

ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XIV
N. 1

RELAZIONE

DELLA CORTE DEI CONTI

SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO

(Per l'esercizio finanziario 2000)

Trasmessa alla Presidenza il 27 giugno 2001

VOLUME I

RELAZIONE SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO PER IL 2000

La relazione deliberata dalle Sezioni riunite della Corte dei conti ai sensi dell'art. 41 del r.d. 12 luglio 1934, n. 1214, si articola nei seguenti volumi:

- **DECISIONE** sul rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 2000
- **PARTE GENERALE**
 - Parte I. — *Finanza pubblica*: Andamenti e tendenze generali della finanza pubblica, Il bilancio dello Stato: risultati del 2000, Legislazione di spesa e mezzi di copertura.
 - Parte II. — *Strumenti*: Organizzazione della pubblica amministrazione, Personale, Attività contrattuale.
 - Parte III. — *Le politiche pubbliche di settore*: Presidenza del Consiglio dei ministri e Ministeri istituzionali, Ministeri finanziari, Ministeri per le politiche sociali, Ministeri per le politiche dell'istruzione, dell'università, della ricerca e della cultura, Ministeri per i settori produttivi, Ministeri per l'assetto del territorio e le infrastrutture.
- **APPENDICE STATISTICA AL VOLUME DI PARTE GENERALE**

PARTE SPECIALE - MINISTERI

- **Ministeri istituzionali:**
Politica pubblica di settore; Ministero della giustizia; Ministero degli affari esteri; Ministero dell'interno; Ministero della difesa.
- **Ministeri finanziari:**
Politica pubblica di settore; Ministero del tesoro del bilancio e della programmazione economica – Analisi speciale sulle politiche di sviluppo e coesione – Analisi speciale sull'andamento delle privatizzazioni; Ministero delle finanze.
- **Ministeri per le politiche sociali:**
Politica pubblica di settore; Ministero del lavoro e previdenza sociale; Ministero della sanità.
- **Ministeri per le politiche dell'istruzione, dell'università, della ricerca e della cultura:**
Politica pubblica di settore; Ministero dell'istruzione; Ministero dell'università e della ricerca scientifica; Ministero per i beni e le attività culturali. Analisi speciale sui profili finanziari statali dell'ordinamento scolastico.
- **Ministeri per i settori produttivi:**
Politica pubblica di settore; Ministero delle comunicazioni; Ministero delle politiche agricole e forestali; Ministero dell'industria del commercio e dell'artigianato; Ministero del commercio con l'estero.
- **Ministeri per l'assetto del territorio e le infrastrutture:**
Politica pubblica di settore; Ministero dei lavori pubblici; Ministero dei trasporti; Ministero dell'ambiente.
- **IL CONTO DEL PATRIMONIO**
- **DECISIONI E RELAZIONI SUI RENDICONTI GENERALI DELLE REGIONI E PROVINCE AD AUTONOMIA SPECIALE:**
 - Friuli Venezia-Giulia; Trentino Alto-Adige; Provincia autonoma di Bolzano; Provincia autonoma di Trento.

INDICE

—

Premessa	Pag. 9
Parte I. — <i>Finanza pubblica</i>	» 15
Capitolo I. Andamenti e tendenze generali della finanza pubblica ...	» 15
1. <i>Considerazioni generali e di sintesi</i>	» 15
2. <i>La politica di bilancio per il 2000</i>	» 27
3. <i>Il conto delle amministrazioni pubbliche</i>	» 34
4. <i>La manovra di bilancio per il 2001</i>	» 45
5. <i>Bilancio e ordinamento contabile</i>	» 49
Capitolo II. Il bilancio dello Stato: risultati del 2000	» 55
1. <i>Considerazioni generali</i>	» 56
2. <i>Gestione dell'entrata</i>	» 69
3. <i>Gestione della spesa</i>	» 92
Capitolo III. Legislazione di spesa e mezzi di copertura	» 121
1. <i>Premessa</i>	» 121
2. <i>Dati e valutazioni d'insieme</i>	» 123
3. <i>Le tecniche di quantificazione degli oneri</i>	» 132
4. <i>Le modalità di copertura</i>	» 140
5. <i>La legge finanziaria</i>	» 148
Parte II. — <i>Strumenti</i>	» 159
Capitolo IV. Organizzazione della pubblica amministrazione	» 159
1. <i>Sintesi e conclusioni</i>	» 159
2. <i>L'organizzazione dei ministeri dopo il « conferimento » di funzioni a regioni ed enti locali</i>	» 162
3. <i>Note preliminari, direttive per l'azione amministrativa e controlli interni: una ricognizione</i>	» 173
Capitolo V. Personale	» 181
1. <i>Sintesi e conclusioni</i>	» 181
2. <i>Le analisi e le valutazioni della « Relazione sul costo del lavoro pubblico » (rinvio)</i>	» 183
3. <i>Aspetti applicativi della « seconda privatizzazione » e problemi di trasparenza della spesa per il personale</i>	» 184
4. <i>Un'indagine sulla dirigenza statale</i>	» 193
5. <i>I rinnovi contrattuali 1998-2001</i>	» 199
6. <i>L'evoluzione della spesa per il personale e l'andamento delle retribuzioni rispetto al tasso d'inflazione</i>	» 208

7. Le altre misure in materia di personale nelle manovre finanziarie per il 2000 e per il 2001	Pag.	210
8. Consistenza del personale, part-time, istituti di flessibilità	»	212
Capitolo VI. Attività contrattuale	»	217
1. Considerazioni generali e profili istituzionali; complessità ed evoluzione del quadro normativo	»	217
2. Rilevanza e significatività – nell'anno 2000 – dell'attività normativa del Governo	»	222
3. Le autorità indipendenti operanti nel settore	»	227
4. Un profilo specifico emerso nell'anno 2000: la centralizzazione per gli acquisti di beni e servizi. Il Ministero del tesoro e l'opera di razionalizzazione; l'attività della CONSIP	»	237
5. I dati complessivi di maggior rilievo: impegni, pagamenti e residui nel rendiconto generale dello Stato e spese dell'amministrazione per investimenti pubblici	»	242
6. Le risultanze dell'attività di controllo della Corte dei conti	»	248
Parte III. – Politiche pubbliche di settore	»	257
Capitolo VII. Presidenza del Consiglio dei ministri e Ministeri istituzionali	»	257
1. Presidenza del Consiglio dei ministri	»	257
2. Ministeri istituzionali	»	297
Capitolo VIII. Ministeri finanziari	»	337
1. Le politiche della spesa: il Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica	»	337
2. Le politiche tributarie: il Ministero delle finanze	»	345
Capitolo IX. Ministeri per le politiche sociali	»	365
1. Le politiche sociali e la riorganizzazione degli apparati	»	365
2. L'assistenza sociale	»	370
3. Le politiche sanitarie	»	383
4. Le politiche previdenziali	»	409
5. Le politiche dell'occupazione	»	426
Capitolo X. Ministeri per le politiche dell'istruzione, dell'università, della ricerca e della cultura	»	449
Premessa	»	450
1. La classificazione secondo le aree funzionali di cui al decreto legislativo n. 300 del 1999	»	452
2. Indirizzi programmatici ed obiettivi: i documenti di programmazione economica e finanziaria	»	454
3. Le note preliminari al bilancio e le direttive generali per l'azione amministrativa	»	459
4. L'istruzione scolastica ed universitaria: gli andamenti delle politiche per l'istruzione e ricerca e le più rilevanti innovazioni normative	»	464
5. I dati finanziari complessivi e per servizi	»	469
6. La classificazione secondo il SEC 95	»	472
7. Le risultanze della gestione secondo la classificazione per COFOG	»	473
8. Formazione e utilizzo della massa impegnabile e della massa spendibile	»	476
9. Le funzioni dello Stato e la partecipazione degli enti territoriali ...	»	478

10. Il modulo organizzativo caratterizzante la fornitura dei servizi: la rete	Pag.	479
11. Lo stato di attuazione dell'autonomia scolastica e di quella universitaria	»	480
12. Gli esiti delle politiche di monitoraggio e la valutazione del sistema universitario	»	488
13. Gli utenti e gli addetti: dati quantitativi ed aspetti retributivi ..	»	491
14. Indicatori: misurazione dei servizi e rilevazione dei risultati	»	493
15. La gestione del personale: il contratto per il personale della scuola	»	501
16. Le politiche culturali	»	503
Capitolo XI. Ministeri per i settori produttivi	»	521
Sintesi e conclusioni	»	522
1. Le politiche pubbliche per i settori produttivi	»	524
2. L'evoluzione della politica per i settori produttivi	»	539
3. Un quadro dei risultati raggiunti	»	557
4. L'attuazione del decreto legislativo n. 300/99: il Ministero delle attività produttive e il Ministero delle politiche agricole e forestali	»	592
Capitolo XII. Ministeri per l'assetto del territorio e le infrastrutture .	»	607
1. Premessa	»	608
2. L'attuazione delle riforme amministrativa e di bilancio	»	609
3. Le politiche pubbliche di settore	»	610
4. L'analisi delle risultanze di consuntivo secondo la classificazione funzionale	»	631
5. Risorse finanziarie 2000 per categorie di opere pubbliche	»	640
6. La riorganizzazione delle amministrazioni centrali dello Stato ..	»	645
7. Il decentramento amministrativo	»	652
8. La normativa in materia di lavori pubblici	»	657
9. Il programma di sviluppo del Mezzogiorno	»	658