

**FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE***- Funzione obiettivo di primo livello/FO di secondo livello/FO di terzo livello/FO di quarto livello -***2000 MINISTERO DEL TESORO, BILANCIO E PROGRAMMAZIONE ECONOMICA**

F.O. di primo livello F.O. di secondo livello F.O. di terzo livello F.O. di quarto livello	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)	(18)	(19)	(20)	(21)	(22)	(23)
	Residui propri iniziali	Residui iniziali totali	Massa spendibile	Autorizzazioni di cassa	Pagamenti in conto competenza	Pagamenti in conto residui	Pagamenti totali	Economie o maggiori spese totali	Residui propri finali in conto competenza	Residui propri finali in conto residui	Residui propri finali	Residui totali finali
	(13-1)	(*)	(2+13)	(*)	(*)	(*)	(*) (16+17)	(14-(18+23))	(*) (5-16)	(*)	(*) (20+21)	(*) (14-(18+19))
<b>TOTALE AMMINISTRAZIONE</b>	<b>67.375.089</b>	<b>84.075.391</b>	<b>835.140.165</b>	<b>767.893.593</b>	<b>653.545.540</b>	<b>41.278.455</b>	<b>694.823.995</b>	<b>48.517.906</b>	<b>47.851.170</b>	<b>27.532.891</b>	<b>75.384.061</b>	<b>91.798.264</b>

(a) Con \* sono indicate le poste di bilancio direttamente rilevabili dal Sistema integrato RGS-Cdc

S.I. C.d.c. CC-11-BG-PL081

**INDICATORI FINANZIARI**  
**- ANALISI ECONOMICA (SEC 95) / TITOLO / CATEGORIA -**

**2000 MINISTERO DEL TESORO, BILANCIO E PROGRAMMAZIONE ECONOMICA**

**Valori percentuali**

TITOLO	Incremento o decremento residui	Impegni comp/ Stanz.Def.Comp.	Impegni totali/ Massa impegnabile	Economie comp/ Stanz.Def.Comp.	Pagamenti totali/ Autorizzazioni di cassa	Pagamenti totali/ Massa spendibile	Autorizzazioni di cassa/ Massa spendibile	Velocità smaltimento residui: Pagamenti residui / Residui iniziali	Incidenza residui stanz.: Totale Res. "F" / Stanz.Def. Comp.	Velocità gestione della spesa: Pagamenti comp/ Impegni comp.	
CATEGORIA	(*)	[(23-13)/13] * 100	(5/2) * 100	(7/3) * 100	(8/2) * 100	(18/15) * 100	(18/14) * 100	(15/14) * 100	(17/13) * 100	(11/2) * 100	(16/5) * 100
<b>1 TITOLO I - Parte corrente</b>											
01 REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	43,30%	88,36%	88,66%	8,86%	88,89%	86,55%	97,37%	53,78%	2,78%	98,98%	
02 CONSUMI INTERMEDI	0,51%	90,28%	90,38%	7,81%	78,02%	59,31%	76,02%	61,07%	1,94%	64,70%	
03 IMPOSTE PAGATE SULLA PRODUZIONE	297,84%	64,74%	64,74%	34,75%	58,68%	57,99%	98,82%	48,68%	0,50%	89,86%	
04-05-06-07 TRASFERIMENTI	12,78%	96,48%	96,22%	3,52%	89,68%	76,02%	84,77%	65,39%	0,32%	81,10%	
08 RISORSE PROPRIE CEE	N.C.	91,14%	91,14%	8,86%	91,14%	91,14%	100,00%	N.C.	0,00%	100,00%	
09 INTERESSI PASSIVI E REDDITI DA CAPITALE	212,05%	94,50%	94,47%	5,50%	91,93%	90,86%	98,84%	75,10%	0,04%	96,34%	
10 POSTE CORRETTIVE E COMPENSATIVE	-35,28%	68,88%	68,88%	31,12%	70,52%	67,39%	95,57%	100,00%	0,00%	95,64%	
11 AMMORTAMENTI	N.C.	100,00%	100,00%	0,00%	100,00%	100,00%	100,00%	N.C.	0,00%	100,00%	
12 ALTRE USCITE CORRENTI	7,49%	5,45%	5,47%	93,62%	6,00%	5,26%	87,78%	41,70%	0,93%	75,57%	
<b>TOTALE TITOLO 1</b>	<b>19,99%</b>	<b>90,50%</b>	<b>90,43%</b>	<b>9,32%</b>	<b>86,97%</b>	<b>79,65%</b>	<b>91,58%</b>	<b>66,05%</b>	<b>0,33%</b>	<b>89,53%</b>	
<b>2 TITOLO II - Conto capitale</b>											
21 INVESTIMENTI FISSI LORDI E ACQUISTO TERRENI	35,78%	33,62%	44,09%	2,09%	40,72%	24,58%	60,36%	35,55%	78,26%	34,35%	
22-23-24-25-26 TRASFERIMENTI	8,71%	61,28%	55,40%	10,84%	71,22%	31,69%	44,50%	23,46%	57,89%	68,12%	
31 ACQUISIZIONE DI ATTIVITÀ FINANZIARIE	13,12%	93,58%	87,77%	0,28%	94,87%	81,46%	85,86%	38,36%	13,02%	95,93%	

(\*) La barra delle formule fa riferimento ai numeri delle colonne dei report "Massa Impegnabile" e "Massa Spendibile"

S.I. C.d.c. CC-11-CP-CE03 TAVOLA 2B

**INDICATORI FINANZIARI**  
**- ANALISI ECONOMICA (SEC 95) / TITOLO / CATEGORIA -**

2000 MINISTERO DEL TESORO, BILANCIO E PROGRAMMAZIONE ECONOMICA

*Valori percentuali*

TITOLO CATEGORIA	Incremento o decremento residui	Impegni comp/ Stanz.Def.Comp.	Impegni totali/ Massa impegnabile	Economie comp/ Stanz.Def.Comp.	Pagamenti totali/ Autorizzazioni di cassa	Pagamenti totali/ Massa spendibile	Autorizzazioni di cassa / Massa spendibile	Velocità smaltimento residui: Pagamenti residui / Residui iniziali	Incidenza residui stanz.: Totale Res. "F" / Stanz.Def. Comp.	Velocità gestione della spesa: Pagamenti comp/ Impegni comp.
(*)	[(23-13) / 13] * 100	(5 / 2) * 100	(7 / 3) * 100	(8 / 2) * 100	(18 / 15) * 100	(18 / 14) * 100	(15 / 14) * 100	(17 / 13) * 100	(11 / 2) * 100	(16 / 5) * 100
TOTALE TITOLO 2	9,30%	69,77%	62,03%	7,88%	77,38%	39,92%	51,59%	24,45%	45,91%	78,08%
SPESA FINALE	15,35%	88,92%	87,47%	9,21%	86,24%	74,59%	86,49%	48,01%	3,81%	88,84%
<sup>3</sup> TITOLO III - Rimborso passività finanziarie										
61 RIMBORSO PASSIVITÀ FINANZIARIE	-24,72%	99,33%	99,31%	0,67%	95,95%	96,03%	100,08%	55,09%	0,02%	98,33%
TOTALE TITOLO 3	-24,72%	99,33%	99,31%	0,67%	95,95%	96,03%	100,08%	55,09%	0,02%	98,33%
SPESA COMPLESSIVA	9,19%	93,39%	92,44%	5,54%	90,48%	83,20%	91,95%	49,10%	2,19%	93,18%

(\*) La barra delle formule fa riferimento ai numeri delle colonne dei report "Massa Impegnabile" e "Massa Spendibile"

S.I. C.d.c. CC-11-CP-CE03 TAVOLA 2B

**FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA IMPEGNABILE <sup>(a)</sup>**  
**- ANALISI ECONOMICA (SEC 95)/TITOLO/CATEGORIA -**

**2000 MINISTERO DEL TESORO, BILANCIO E PROGRAMMAZIONE ECONOMICA**

Valori assoluti (Milioni di Lire):

TITOLO CATEGORIA	(1)	(2)	(3)	(4)	(5) Impegni effettivi			(8)	(9)	(10)	(11)
	Residui iniziali di stanziamento	Stanziamenti definitivi di competenza	Massa impegnabile	Impegni lordi (da consuntivo)	Impegni in conto competenza	Impegni in conto residui	Impegni totali	Economie o maggiore spese di competenza	Residui finali di stanziamento in conto competenza	Residui finali di stanziamento in conto residui	Residui finali di stanziamento
	*	*	(1 + 2)	(b) *	(4 - 9)	(1 - 10)	(5 + 6)	[2 -(5 + 9)]	* [2 -(5 + 8)]	* (1 - 6)	* (9 + 10)
<b>1 TITOLO I - PARTE CORRENTE</b>											
1 REDDITI DA LAVORO DEPENDENTE	469.422	18.176.531	18.645.953	16.566.494	16.061.421	469.223	16.530.645	1.610.037	505.073	199	505.271
2 CONSUMI INTERMEDI	54.165	4.082.362	4.136.527	3.763.333	3.685.693	52.792	3.738.486	319.030	77.639	1.373	79.012
3 IMPOSTE PAGATE SULLA PRODUZIONE	0	103.031	103.031	67.227	66.707	0	66.707	35.804	520	0	520
4-5-6-7 TRASFERIMENTI	2.381.505	164.785.336	167.166.842	158.992.709	158.989.531	1.857.252	160.846.783	5.792.627	3.178	524.253	527.431
8 RISORSE PROPRIE CEE	0	23.750.000	23.750.000	21.645.739	21.645.739	0	21.645.739	2.104.261	0	0	0
9 INTERESSI PASSIVI E REDDITI DA CAPITALE	131.919	149.410.919	149.542.838	141.199.760	141.199.746	71.683	141.271.429	8.211.159	14	60.237	60.251
10 POSTE CORRETTIVE E COMPENSATIVE	0	21.445.467	21.445.467	14.771.716	14.771.716	0	14.771.716	6.673.751	0	0	0
11 AMMORTAMENTI	0	1.120.419	1.120.419	1.120.419	1.120.419	0	1.120.419	0	0	0	0
12 ALTRE USCITE CORRENTI	3.362	12.964.376	12.967.738	826.545	706.020	3.362	709.382	12.137.831	120.525	0	120.525
<b>TOTALE TITOLO 1</b>	<b>3.040.374</b>	<b>395.838.441</b>	<b>398.878.815</b>	<b>358.953.941</b>	<b>358.246.991</b>	<b>2.454.313</b>	<b>360.701.304</b>	<b>36.884.500</b>	<b>706.950</b>	<b>586.061</b>	<b>1.293.011</b>
<b>2 TITOLO II - CONTO CAPITALE</b>											
21 INVESTIMENTI FISSI LORDI E ACQUISTO TERRENI	145.970	334.011	479.981	327.047	112.294	99.333	211.627	6.964	214.753	46.637	261.389
22-23-24-25-26 TRASFERIMENTI	12.734.419	23.544.155	36.278.574	20.992.363	14.428.922	5.668.724	20.097.646	2.551.792	6.563.441	7.065.695	13.629.136
31 ACQUISIZIONE DI ATTIVITÀ FINANZIARIE	779.539	8.900.713	9.680.253	8.875.859	8.329.151	167.599	8.496.750	24.855	546.708	611.940	1.158.648
<b>TOTALE TITOLO 2</b>	<b>13.659.928</b>	<b>32.778.880</b>	<b>46.438.808</b>	<b>30.195.268</b>	<b>22.870.367</b>	<b>5.935.656</b>	<b>28.806.023</b>	<b>2.583.611</b>	<b>7.324.901</b>	<b>7.724.272</b>	<b>15.049.173</b>

(a) Con \* sono indicate le poste di bilancio direttamente rilevabili dal Sistema integrato RGS-CdC

(b) Ottenuti sommando agli impegni effettivi in conto competenza i residui finali di stanziamento di lettera "F" in conto competenza

S.I. C.d.c. CC-11-CP-CE01 TAVOLA 1C

**FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA IMPEGNABILE <sup>(a)</sup>**  
**- ANALISI ECONOMICA (SEC 95) / TITOLO / CATEGORIA -**

2000 MINISTERO DEL TESORO, BILANCIO E PROGRAMMAZIONE ECONOMICA

Valori assoluti (Milioni di Lire):

TITOLO CATEGORIA	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)
	Residui iniziali di stanziamento	Stanziameti definitivi di competenza	Massa impegnabile	Impegni lordi (da consuntivo)	Impegni effettivi			Economie o maggiori spese di competenza	Residui finali di stanziamento in conto competenza	Residui finali di stanziamento in conto residui	Residui finali di stanziamento
	*	*	(1 + 2)	(b) *	Impegni in conto competenza	Impegni in conto residui	Impegni totali	[2 -(5 + 9)]	*	*	*
					(4 - 9)	(1 - 10)	(5 + 6)		[2 -(5 + 8)]	(1 - 6)	(9 + 10)
SPESA FINALE	16.700.302	428.617.321	445.317.623	389.149.210	381.117.358	8.389.969	389.507.327	39.468.112	8.031.851	8.310.333	16.342.184
3 TITOLO III - RIMBORSO PASSIVITÀ											
61 RIMBORSO PASSIVITÀ FINANZIARIE	0	322.447.453	322.447.453	320.279.353	320.279.353	-72.019	320.207.334	2.168.100	0	72.019	72.019
TOTALE TITOLO 3	0	322.447.453	322.447.453	320.279.353	320.279.353	-72.019	320.207.334	2.168.100	0	72.019	72.019
SPESA COMPLESSIVA	16.700.302	751.064.774	767.765.076	709.428.562	701.396.711	8.317.951	709.714.661	41.636.212	8.031.851	8.382.352	16.414.203

(a) Con \* sono indicate le poste di bilancio direttamente rilevabili dal Sistema integrato RGS-CdC

(b) Ottenuti sommando agli impegni effettivi in conto competenza i residui finali di stanziamento di lettera "F" in conto competenza

S.I. C.d.c. CC-11-CP-CE01 TAVOLA 1C

**FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE<sup>(a)</sup>**  
**- ANALISI ECONOMICA (SEC 95) / TITOLO / CATEGORIA -**

**2000 MINISTERO DEL TESORO, BILANCIO E PROGRAMMAZIONE ECONOMICA**

*Valori assoluti (Milioni di Lire):*

TITOLO CATEGORIA	(12) Residui propri iniziali	(13) Residui iniziali totali	(14) Massa spendibile	(15) Autorizzazioni di cassa	(16) Pagamenti in conto competenza	(17) Pagamenti in conto residui	(18) Pagamenti totali	(19) Economie o maggiori spese totali	(20) Residui propri finali in conto competenza	(21) Residui propri finali in conto residui	(22) Residui propri finali	(23) Residui totali finali
		*		*	*	*	*		*	*	*	*
	(13-1)		(2+13)				(16+17)	[14-(18+23)]	(5-16)		(20+21)	[14-(18+19)]
<b>1 TITOLO I - PARTE CORRENTE</b>												
1 REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	35.529	504.951	18.681.482	18.190.203	15.898.034	271.544	16.169.577	1.788.315	163.388	54.930	218.318	723.589
2 CONSUMI INTERMEDI	2.036.882	2.091.047	6.173.410	4.693.273	2.384.466	1.277.053	3.661.519	410.089	1.301.227	721.563	2.022.790	2.101.802
3 IMPOSTE PAGATE SULLA PRODUZIONE	2.100	2.100	105.132	103.891	59.945	1.022	60.967	35.809	6.762	1.074	7.835	8.356
4-5-6-7 TRASFERIMENTI	32.148.523	34.530.029	199.315.365	168.961.454	128.945.001	22.577.557	151.522.558	8.849.437	30.044.529	8.371.410	38.415.939	38.943.370
8 RISORSE PROPRIE CEE	0	0	23.750.000	23.750.000	21.645.739	0	21.645.739	2.104.261	0	0	0	0
9 INTERESSI PASSIVI E REDDITI DA CAPITALE	1.623.705	1.755.625	151.166.544	149.413.830	136.030.286	1.318.426	137.348.711	8.339.464	5.169.461	248.658	5.418.118	5.478.369
10 POSTE CORRETTIVE E COMPENSATIVE	994.400	994.400	22.439.867	21.445.676	14.128.182	994.354	15.122.536	6.673.792	643.534	5	643.538	643.538
11 AMMORTAMENTI	0	0	1.120.419	1.120.419	1.120.419	0	1.120.419	0	0	0	0	0
12 ALTRE USCITE CORRENTI	405.013	408.375	13.372.751	11.738.966	533.558	170.294	703.852	12.229.952	172.462	145.959	318.421	438.946
<b>TOTALE TITOLO 1</b>	<b>37.246.153</b>	<b>40.286.527</b>	<b>436.124.969</b>	<b>399.417.712</b>	<b>320.745.629</b>	<b>26.610.250</b>	<b>347.355.879</b>	<b>40.431.119</b>	<b>37.501.362</b>	<b>9.543.598</b>	<b>47.044.959</b>	<b>48.337.971</b>
<b>2 TITOLO II - CONTO CAPITALE</b>												
21 INVESTIMENTI FISSI LORDI E ACQUISTO TERRENI	250.575	396.545	730.556	440.932	38.569	140.991	179.560	12.579	73.725	203.303	277.028	538.417
22-23-24-25-26 TRASFERIMENTI	16.005.343	28.739.762	52.283.918	23.268.350	9.828.483	6.742.667	16.571.150	4.470.781	4.600.440	13.012.411	17.612.851	31.241.986
31 ACQUISIZIONE DI ATTIVITÀ FINANZIARIE	937.115	1.716.654	10.617.368	9.116.396	7.990.509	658.423	8.648.932	26.577	338.642	444.569	783.211	1.941.859
<b>TOTALE TITOLO 2</b>	<b>17.193.033</b>	<b>30.852.961</b>	<b>63.631.841</b>	<b>32.825.678</b>	<b>17.857.561</b>	<b>7.542.080</b>	<b>25.399.641</b>	<b>4.509.938</b>	<b>5.012.807</b>	<b>13.660.283</b>	<b>18.673.089</b>	<b>33.722.262</b>

(a) Con \* sono indicate le poste di bilancio direttamente rilevabili dal Sistema integrato RGS-CdC

S.I. C.d.c. CC-11-CP-CE02 TAVOLA 1C

**FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE<sup>(a)</sup>**  
**- ANALISI ECONOMICA (SEC 95)/TITOLO/CATEGORIA -**

**2000 MINISTERO DEL TESORO, BILANCIO E PROGRAMMAZIONE ECONOMICA**

*Valori assoluti (Milioni di Lire):*

TITOLO CATEGORIA	(12) Residui propri iniziali	(13) Residui iniziali totali	(14) Massa spendibile	(15) Autorizzazioni di cassa	(16) Pagamenti in conto competenza	(17) Pagamenti in conto residui	(18) Pagamenti totali	(19) Economie o maggiori spese totali	(20) Residui propri finali in conto competenza	(21) Residui propri finali in conto residui	(22) Residui propri finali	(23) Residui totali finali
	(13-1)	*	(2+13)	*	*	*	(16+17)	[14-(18+23)]	(5-16)	*	(20+21)	[14-(18+19)]
<b>SPESA FINALE</b>	<b>54.439.186</b>	<b>71.139.488</b>	<b>499.756.810</b>	<b>432.243.390</b>	<b>338.603.190</b>	<b>34.152.330</b>	<b>372.755.520</b>	<b>44.941.057</b>	<b>42.514.168</b>	<b>23.203.880</b>	<b>65.718.048</b>	<b>82.060.233</b>
<b>3 TITOLO III - RIMBORSO PASSIVITÀ</b>												
<b>61 RIMBORSO PASSIVITÀ     FINANZIARIE</b>	<b>12.935.903</b>	<b>12.935.903</b>	<b>335.383.355</b>	<b>335.650.204</b>	<b>314.942.350</b>	<b>7.126.125</b>	<b>322.068.475</b>	<b>3.576.849</b>	<b>5.337.002</b>	<b>4.329.011</b>	<b>9.666.013</b>	<b>9.738.031</b>
<b>TOTALE TITOLO 3</b>	<b>12.935.903</b>	<b>12.935.903</b>	<b>335.383.355</b>	<b>335.650.204</b>	<b>314.942.350</b>	<b>7.126.125</b>	<b>322.068.475</b>	<b>3.576.849</b>	<b>5.337.002</b>	<b>4.329.011</b>	<b>9.666.013</b>	<b>9.738.031</b>
<b>SPESA COMPLESSIVA</b>	<b>67.375.089</b>	<b>84.075.391</b>	<b>835.140.165</b>	<b>767.893.593</b>	<b>653.545.540</b>	<b>41.278.455</b>	<b>694.823.995</b>	<b>48.517.906</b>	<b>47.851.170</b>	<b>27.532.891</b>	<b>75.384.061</b>	<b>91.798.264</b>

(a) Con \* sono indicate le poste di bilancio direttamente rilevabili dal Sistema integrato RGS-CdC

S.I. C.d.c. CC-11-CP-CE02 TAVOLA 1C

## **Analisi speciale sulle Politiche di sviluppo e coesione**

### **1. Le Politiche di sviluppo e coesione:**

*1.1 Il quadro normativo relativo agli interventi nelle aree depresse; 1.2 Le risorse finanziarie; 1.2.1 L'allocazione delle risorse del Fondo per le aree depresse; 1.2.2 Il conto risorse impieghi; 1.3 Le risultanze di consuntivo relative agli esercizi finanziari 1999/2000 secondo la classificazione funzionale; 1.4 Gli andamenti del QCS 1994-99; 1.5 La programmazione finanziaria di medio lungo termine: l'approvazione del QCS 2000-2006 per il Mezzogiorno; 1.6 Gli stanziamenti per il triennio 2001-2003; 1.7 La nuova programmazione e gli strumenti per lo sviluppo; 1.8 Le intese istituzionali di programma; 1.9 Stato di attuazione dei completamenti; 1.10 Gli studi di fattibilità; 1.11 Gli strumenti per la promozione dello sviluppo imprenditoriale locale; 1.12 I patti territoriali; 1.13 Deliberazione della Sezione del controllo n. 98/2000: gli esiti dell'indagine sullo stato di attuazione dei patti territoriali; 1.14 I contratti di programma; 1.15 I contratti d'area; 1.16 Gli incentivi alle imprese: la legge n. 488/1992; 1.17 Gli incentivi alle imprese: la legge n. 341/1995; 1.18 Gli interventi del Fondo di Garanzia; 1.19 Il prestito di onore; 1.20 Credito d'imposta; 1.21 La Società Sviluppo Italia; 1.21.1 Legge n. 181/1989; 1.21.2 Programma di promozione del turismo nel Mezzogiorno; 1.21.3 Fondo di rotazione ex lege n. 64/1986 (art. 6); 1.21.4 Programma Resider II Puglia; 1.21.5 Miglioramento strutturale del reddito dei produttori agricoli; 1.21.6 Legge n. 95/1995; 1.21.7 Legge n. 236/1993 (art. 1-bis); 1.21.8 Legge n. 608/1996 (art. 9-septies); 1.22 Delibera Cipe del 4 aprile 2001; 1.23 I nuclei di valutazione degli investimenti.*



## **1. Le Politiche di sviluppo e coesione.**

### *1.1 Il quadro normativo relativo agli interventi nelle aree depresse.*

In materia di assetto delle competenze in materia di interventi nelle aree depresse, va, in primo luogo, segnalata la deliberazione CIPE 22 giugno 2000, n. 61<sup>1</sup>, che ha fissato criteri e modalità per il conferimento alle Regioni, secondo quanto previsto dall'art. 23 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, di funzioni collegate alla cessazione dell'intervento straordinario nel Mezzogiorno, in attuazione del d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112 riguardante il conferimento di funzioni e compiti alle Regioni e agli Enti locali, ai sensi del Capo I della legge 15 marzo 1997, n. 59.

Di rilievo è anche la deliberazione 25 maggio 2000, n. 44<sup>2</sup>, con la quale il CIPE ha adottato misure per garantire la coerenza del sistema di monitoraggio degli interventi, previsti dagli accordi di programma quadro, con il sistema di monitoraggio degli investimenti pubblici (MIP), e, in via sperimentale, di tutti gli interventi compresi negli accordi di programma quadro attuativi di intese istituzionali di programma stipulate tra il Governo e le Regioni e Province autonome.

In materia vanno anche citati anche gli articoli 7 e 17 della legge 24 novembre 2000, n. 340<sup>3</sup> "Disposizioni per la delegificazione di norme e per la semplificazione di provvedimenti amministrativi" (legge di semplificazione amministrativa 1999), che introducono, rispettivamente, disposizioni in tema di contratti di programma, patti territoriali e contratti d'area, e in tema di interventi nelle aree depresse del territorio nazionale. Vanno poi citati l'art. 19 della citata legge di semplificazione amministrativa n. 340/2000, reca anche disposizioni per la razionalizzazione degli interventi pubblici a favore delle imprese e l'art. 28 della medesima legge che disciplina la semplificazione del procedimento di esecuzione di lavori pubblici connessi all'opera di ricostruzione nei territori meridionali colpiti dagli eventi sismici del novembre 1980, febbraio 1981 e marzo 1982.

In materia di incentivi alle imprese, va ricordato che il Ministro dell'industria, del commercio e dell'artigianato, con decreto 3 luglio 2000<sup>4</sup>, ai sensi dell'art. 8 del decreto ministeriale 2 marzo 2000, ha approvato il testo unico delle direttive per la concessione e l'erogazione delle agevolazioni alle attività produttive nelle aree depresse, emanate ai sensi dell'art. 1, comma 2, del decreto-legge n. 415/1992 convertito, con modificazioni, dalla legge n. 488/1992 e ai sensi dell'art. 18, comma 1, lett. *aa*), del d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112. Il testo unico è articolato nei seguenti cinque punti: 1) aree di applicazione; 2) programmi ammissibili; 3) calcolo delle agevolazioni in equivalente sovvenzione netto (E.S.N.) o lordo (E.S.L.), 4) graduazione dei livelli di agevolazione; 5) meccanismi procedurali e di valutazione delle domande.

### *1.2 Le risorse finanziarie.*

La programmazione finanziaria per gli interventi nelle aree depresse riguarda risorse ordinarie di bilancio e i fondi strutturali nelle loro componenti comunitaria e di cofinanziamento nazionale.

#### **1.2.1 L'allocazione delle risorse del Fondo per le aree depresse.**

Una rilevante quota di risorse nazionali viene destinata al Mezzogiorno con la legge finanziaria che confluisce in capitolo fondo unificato<sup>5</sup> per essere successivamente ripartito dal

<sup>1</sup> Gazzetta Ufficiale 17 agosto 2000, n. 191.

<sup>2</sup> Gazzetta Ufficiale 14 luglio 2000, n. 163.

<sup>3</sup> Gazzetta Ufficiale 24 novembre 2000, n. 275.

<sup>4</sup> Gazzetta Ufficiale 14 luglio 2000, n. 163.

<sup>5</sup> Con legge n. 144/99 sono state introdotte semplificazioni sulle modalità di utilizzazione di tali risorse.

CIPE tra diverse tipologie di intervento e trasferito, per la gestione, ai Ministeri competenti ovvero alle Regioni.

Una parte di risorse è destinata al finanziamento di iniziative già avviate sulla base della legge n. 64/1986. Il CIPE ha in proposito assegnato, nel corso del periodo 98-2000, 9.481 mld (4.613 nel 1998, 2.084 nel 1999 e 4.126 nel 2000).

Ulteriori risorse, pari complessivamente a 65.000 mld circa, sono destinate a nuove iniziative. Le risorse riguardano assegnazioni disposte fino al 1997 e non ancora completamente utilizzate e le risorse assegnate con la legge n. 208/1998 e i suoi rifinanziamenti, pari annualmente a circa 12.000 mld nelle leggi finanziarie 1998, 1999 e 2000.

Tali risorse sono state assegnate dal CIPE e riprogrammate con le delibere 9 luglio 1998, 22 gennaio 1999, 15 febbraio e 4 agosto 2000, secondo la ripartizione indicata nella tabella che segue.

Oltre il 50% delle risorse è destinata ad incentivi alle imprese, sia di tipo fiscale sia per promuovere strumenti di programmazione negoziata, specie attraverso i patti territoriali.

*Interventi nelle aree depresse - Assegnazioni CIPE*

Tipologia di intervento	1998	1999	2000	2001	2002	Totale
<b>1. Incentivi a capitale e lavoro</b>	2.212	5.015	4.740	5.557	1.457	18.981
<b>2. Promozione sviluppo imprenditoriale</b>	1.132	2.689	3.889	5.743	1.043	14.496
<i>di cui programmazione negoziata</i>	<i>1.082</i>	<i>2.539</i>	<i>3.639</i>	<i>5.293</i>	<i>1.043</i>	<i>13.596</i>
<b>3. Infrastrutture e altri investimenti pubblici</b>	1.082	2.373	2.627	3.806	0	9.888
<i>di cui alle Regioni</i>	<i>400</i>	<i>300</i>	<i>400</i>	<i>400</i>	<i>0</i>	<i>1500</i>
<i>di cui alle Intese istituzionali di programma</i>	<i>30</i>	<i>1.143</i>	<i>2.377</i>	<i>5.450</i>	<i>2.500</i>	<i>11.500</i>
<b>Totale 3</b>	<b>1.512</b>	<b>3.816</b>	<b>5.404</b>	<b>9.656</b>	<b>2.500</b>	<b>22.888</b>
<b>4. Altri interventi</b>	1.913	2.017	2.238	2.160	-	8.328
<i>di cui per cofinanziamenti comunitari</i>	<i>400</i>	<i>650</i>	<i>1.050</i>	<i>1.200</i>	<i>-</i>	<i>3.300</i>
<b>Totale nuove iniziative</b>	<b>6.769</b>	<b>13.537</b>	<b>16.271</b>	<b>23.116</b>	<b>5.000</b>	<b>64.693</b>
<i>Completamento iniziative legge n.64/1986</i>	<i>4.613</i>	<i>2.084</i>	<i>4.126</i>			
<b>Totale complessivo</b>	<b>11.382</b>	<b>15.621</b>	<b>20.397</b>			

*Si tratta di risorse previste dalle leggi 488/1992, 85/1995, 341/1995, 641/1996, 135/1997, 208/1998 e rifinanziamento. Le assegnazioni sono quelle disposte con le delibere CIPE 17.03.98 e 22.01.99, come rimodulate dalla legge finanziaria 1999 (tabella F) e dal decreto del Ministero dell'Industria 23.02.99.*

Fonte: Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica

Nell'anno 2000, la voce di spesa di maggior rilievo per tipologia di interventi è quella costituita dalle risorse destinate alle infrastrutture, pari complessivamente a 6.946 mld, di cui 1.442 per completamenti di iniziative *ex lege* n. 64/1986 e 5.404 mld per nuove iniziative.

Un rilevante incremento si registra anche gli strumenti di promozione e sviluppo imprenditoriale, che passano da 3.889 a 2.689 mld.

### 1.2.2 Il conto risorse impieghi.

Il Tesoro, attraverso un'apposita elaborazione curata dal Gruppo di monitoraggio dei flussi di cassa, tiene aggiornata la situazione delle erogazioni dal settore statale verso l'economia, specificando in particolare la quota parte destinata alle aree depresse<sup>6</sup>.

<sup>6</sup> Sono inclusi: (a) i flussi di cassa originati dal fondo per le aree depresse (cap. 9012 del Ministero del tesoro) oltre ad altri capitoli di minore consistenza; (b) i flussi di origine comunitaria per il cofinanziamento nazionale quantificati come somma degli impieghi (tesoreria e bilancio) destinati dal bilancio della Comunità europea ai fondi strutturali ed ai PIC (ob. 1, 2 e 5b). Sono esclusi: (a) gli sgravi contributivi per il Mezzogiorno (circa 5.700 mld nel 1998, capitoli 3668, 3678 e 3679 del Ministero del lavoro), in quanto l'intervento è ritenuto non specifico per le aree svantaggiate del Paese, ma di natura più generale di politica di sviluppo; (b) i capitoli per il pagamento delle rate di ammortamento dei mutui e degli interessi, trattandosi di oneri relativi ad interventi che hanno già prodotto in passato i propri effetti

Il conto considera, oltre ai pagamenti dai capitoli di bilancio statale, anche la gestione di tesoreria e cioè i tiraggi dai conti correnti degli enti destinatari dei trasferimenti statali, consentendo di approssimare quello che potrà accadere, a livello decentrato, sui finanziamenti territoriali. In realtà, è noto che l'effettiva destinazione all'economia di tali risorse è poi mediata da ulteriori passaggi (quali ad es. quello sul sistema bancario); sarebbe quindi necessaria la costruzione di monitoraggi idonei a rilevare direttamente il momento delle erogazioni dai singoli bilanci degli enti responsabili dei pagamenti, ivi inclusi quelli decentrati destinatari dei trasferimenti.

L'analisi quantitativa delle predette risorse è riportata nella tabella che segue.

Il flusso finanziario gestito all'interno dei programmi di sostegno alle aree depresse, che è concentrato per l'80/85% nel Mezzogiorno, è aumentato tra il 1997 e il 2000, ad un ritmo superiore a quello della spesa in conto capitale della pubblica amministrazione 33,1% contro 19,1%)

Passando all'analisi dei dati, risulta, nel 2000, rispetto al 1999, che le risorse considerate nel "conto" aumentano di 1.670 mld. In particolare, da una parte le risorse del bilancio dello Stato crescono del 35,9% per effetto dei finanziamenti autorizzate dalle ultime leggi finanziarie (circa 12.000 mld l'anno); dall'altra, si riducono i trasferimenti dal fondo per le politiche comunitarie (-27,7%). Va peraltro considerato che, a differenza dei due anni precedenti, circa 4.000 mld vanno ad aumentare le giacenze dei conti di tesoreria.

Sul versante degli impieghi, nel 2000, si riducono le erogazioni da parte del Ministero dell'industria per l'incentivazione delle imprese, a causa dello smaltimento delle giacenze sul sistema bancario a seguito dell'innovazioni previste dalla legge finanziaria 1999 nonché dai ritardi connessi alla definizione dei nuovi bandi.

Nel 2000, i tiraggi delle Regioni presentano flessioni sui conti di tesoreria relativi sia ai programmi comunitari (-12,5%), sia a quelli relativi ai fondi del Ministero del tesoro (IGFOR) e del Ministero del lavoro (-13,9%).

Si registra poi un aumento rispetto al 1999 dei pagamenti diretti dal bilancio dello Stato al sistema economico (+52,5%) ed incrementi per il finanziamento della programmazione negoziata (patti territoriali e contratti d'area) e per l'imprenditorialità giovanile.

Una riduzione, nel 2000 rispetto al 1999, pari al 7,6% si registra sugli accrediti sui conti di tesoreria ordinari delle Regioni e altri enti (Comuni, Province, Anas, Provveditorati ecc.). Peraltro, per questa componente del fondo, non è agevole definire la destinazione finale e quindi l'effettiva uscita verso il sistema economico, in quanto si tratta di flussi finanziari destinati a conti correnti delle regioni e a conti di altri enti.

---

sul sistema economico; le risorse per le spese di funzionamento delle amministrazioni (centrali e locali) responsabili delle politiche per lo sviluppo delle aree depresse. Inoltre, per i capitoli di bilancio a destinazione promiscua non è stato possibile procedere ad una idonea percentualizzazione delle quote da prendere in considerazione.

*Conto risorse e impieghi nelle aree depresse con flussi comunitari e al netto degli sgravi fiscali Mezzogiorno (1)*  
(Flussi di cassa in mld di lire)

Voci	1997	1998	1999	2000 (2)	Var. 99/00	Var. % 99/00
<i>Risorse</i>						
Bilancio Stato	6.484	9.663	12.118	16.465	4.347	35,9
Fondo tesoro IGRUE) e lavoro (FSE)	8.093	7.630	9.660	6.985	-2.675	-27,7
Altro (3)	1.124	1.389	116	114	-	-
<b>Totale risorse</b>	<b>15.701</b>	<b>18.683</b>	<b>21.894</b>	<b>23.564</b>	<b>1.670</b>	<b>7,6</b>
Utilizzo + accumulo-disp.tà tesoreria	373	-484	-321	-4.414	-	-
<b>Totale</b>	<b>16.074</b>	<b>18.199</b>	<b>21.573</b>	<b>19.150</b>	<b>-2.423</b>	<b>-11,2</b>
<i>Impieghi</i>					833	
Bilancio Stato	2.350	2.094	1.587	2.420	-861	52,5
Min Industria conti tesoreria pag. rettificati (4)	5.022	3.759	4.100	3.239	-	-21,0
Min Industria conti tesoreria (5)	1.031	966	376	-870	-	-
Società impren. Giovanile	290	320	531	559	28	5,3
Regioni conti UE ob. I	2.233	3.004	2.950	2.581	-369	-12,5
Min. Tesoro IGFOR e Min. lavoro	1.376	1.244	2.103	1.810	-293	-13,9
Programmaz. negoziata da Cassa D.P.	-	-	569	633	64	11,2
Altri conti tesoreria Stato e enti pub.ci	1.403	222	267	361	94	35,2
<i>Pagamenti al sistema economico</i>	<i>13.705</i>	<i>11.870</i>	<i>12.483</i>	<i>10.733</i>	<i>-1.750</i>	<i>-14,0</i>
INPS fondo occupazione	-	1.328	1.175	1.833	658	56,0
Altri enti con conti in tesoreria	1.165	3.080	5.202	4.490	-712	-13,7
Accreditati su conti ordinari Regioni	808	2.004	2.445	1.827	-618	-25,3
Accreditati su conti tesoreria	1.973	6.411	8.822	8.150	-672	-7,6
Capitoli bilancio	396	180	268	267	-	-0,4
<b>Totale Impieghi</b>	<b>16.074</b>	<b>18.199</b>	<b>21.573</b>	<b>19.150</b>	<b>-2.423</b>	<b>-11,2</b>
Totale impieghi rettificato dei pag.nti	<b>15.043</b>	<b>17.233</b>	<b>21.197</b>	<b>20.020</b>	<b>-1.177</b>	<b>-5,6</b>
Min. Industria in transito su sistema bancario						

(1) Include le risorse di parte nazionale e comunitarie specificatamente destinate alle aree depresse, al netto degli sgravi fiscali. Le risorse si aggiungono alle risorse ordinarie erogate nell'area.

(2) Dati provvisori soggetti a revisione.

(3) Per il 1997 e il 1998, sono inclusi rispettivamente un giro conto di 896 mld e di 1.200 mld, entrambi provenienti dal conto "Fondo innovazione tecnologica".

(4) Dati forniti dal Min. Industria: per il 1998, il mandato di pagamento di dicembre di lire 1.983 mld è stato registrato in uscita dalla tesoreria nel gennaio 1999.

(5) Dal 1999, l'importo è immediatamente utilizzabile dalle imprese senza giacere sui conti delle banche concessionarie legge n. 448/1998, art. 30, c. 1. Il segno positivo (o negativo) indica un accumulo (o decumulo) dei fondi in giacenza su sistema bancario su pagamenti del Min. Industria.

Fonte. Conto Risorse - Impieghi. Gruppi monitoraggio dei flussi di cassa, Ministero del tesoro.

### 1.3 Le risultanze di consuntivo relative agli esercizi finanziari 1999/2000 secondo la classificazione funzionale.

La ricomposizione dei flussi finanziari dal bilancio dello Stato attraverso una analitica rilevazione dei capitoli di bilancio, mostra che gli stanziamenti definitivi di bilancio ammontano, nel 2000, a 29.410,6 milioni, il 5% circa in più rispetto al 1999.

La capacità di impegno su risorse in conto competenza è pari al 70%, inferiore a quella registrata nel 1999 (88,7%). Per quanto riguarda il fenomeno dell'accumulo di residui di stanziamento, il 2000 presenta una positiva riduzione a fine esercizio della massa dei residui

finali di stanziamento (-9%), a differenza del 1999, esercizio che aveva fatto registrare un incremento pari all'8,2% di tale tipologia di residui.

I dati di cassa, e in particolare quelli che rappresentano la relazione pagamenti totali su massa spendibile, mostrano nel 2000 (39,9%) un andamento meno positivo che per il 1999 (42,4%), anche se le autorizzazioni di cassa nel 2000 sono molto più cospicue che nel 1999 (+3.412 mld, pari al 12,5%).

Nel 2000, i residui totali finali si presentano, in valore assoluto, in crescita rispetto al 1999, anche se l'andamento di accumulo era stato più rilevante nel 1999 (+38,5%) rispetto al 2000 (+14,9). A conferma di tale dato i pagamenti sono più elevati nel 2000 rispetto al 1999 sia per quanto riguarda le risorse di competenza, sia per quelle in conto residui.

Elevate si presentano le economie nel 2000 (2.479,6 mld) rispetto al 1999 (314,7 mld).

Passando al dettaglio dell'analisi ricostruita fino al quarto livello funzionale, risulta che la Cofog sulla quale si registra la maggior quantità di risorse finanziarie è quella denominata "Affari economici", che assorbe l'85,8% degli stanziamenti definitivi di competenza.

Nell'ambito della predetta voce funzionale, le funzioni di quarto livello più consistenti sono le seguenti: sgravi contributivi per le aree depresse (3.659,7 mld); sostegno alle imprese manifatturiere nelle aree depresse (4.175,9 mld); interventi per la costruzione e manutenzione di strutture stradali nelle aree depresse (1.312,9 mld).

Nell'ambito della Cofog Insediamenti urbani e assetto del territorio, va segnalata anche la funzione obiettivo di quarto livello Interventi tecnici e finanziari per l'assetto territoriale comprese le opere idrauliche nelle aree depresse (2.231,3 mld; nel 1999 erano 2.600 mld).

Molto ridotte sono le somme stanziare per la funzione di quarto livello Opere a tutela del patrimonio storico e artistico nelle aree depresse (102,1 mld; nel 1999 erano pari a 116,5 mld), come anche quelle destinate all'Istruzione, che, complessivamente, ammontano a 619,9 mld (nel 1999 erano 508,8 mld) e quelle destinate alla Protezione sociale (2 mld; nel 1999 erano pari a 306 mld).

#### 1.4 Gli andamenti del QCS 1994-99.

Il monitoraggio dei fondi comunitari relativi al QCS 1994-99 nelle aree depresse del Mezzogiorno mostra una ripresa della capacità di spesa delle amministrazioni centrali e regionali a partire dal 1997. Nel giugno 2000, si è realizzato un volume di impegni nelle aree meridionali pari al 112% degli stanziamenti comunitari previsti, assicurando che non si verificasse alcuna perdita di fondi e un volume di pagamenti pari a circa il 67%.

Al 31 dicembre 2000<sup>7</sup>, il livello di spesa per le Regioni dell'obiettivo 1 risulta pari al 76,3% delle spese totali programmate, e dunque al di sotto dell'obiettivo prefissato dal Governo che era pari all'80% (circa 2.000 mld in meno). Gli interventi cofinanziati dal Fesr, per il quale

<sup>7</sup> Secondo la Relazione annuale della Corte dei conti – Sezione di controllo per gli affari comunitari e internazionali, riguardante *I rapporti finanziari con l'Unione europea e l'utilizzazione dei fondi comunitari* (Corte dei conti – Centro fotolitografico – 2000), al 31 dicembre 1999, i pagamenti erano rimasti al di sotto del limite minimo programmato (70% rispetto alla media fra Programmi multiregionali e regionali pari al 63,2%, con un minimo per quelli regionali). Alla medesima data del 31 dicembre 1999, il ciclo di programmazione 1997-99 dell'obiettivo 2 presentava pagamenti mediamente pari al 27,9%, con minimi allarmanti per Lazio, Valle d'Aosta e Friuli Venezia Giulia, con pagamenti, sul totale della spesa programmata, pari, rispettivamente, all'1,09%, al 15,49% e al 17,34%. L'obiettivo 3, finanziato dal Fse, ha presentato, al 31 dicembre 1999, una percentuale media pagamenti/costo programmato del 64,2%, la cui disaggregazione mostra un sensibile divario tra efficienza realizzativa degli interventi di competenza regionale (PO), pari al 71,6%, rispetto a quelli ministeriali (POM), pari al 40,9%; tutto ciò conferma per il settore l'andamento già rilevato nel 1998, quando cioè le percentuali furono, rispettivamente, del 58,7% e del 18,9%. Le azioni dell'obiettivo 4, consistenti nel sostegno a lavoratori e imprese per meglio favorire l'adeguamento ai mutamenti indotti dalla globalizzazione dei mercati e dallo sviluppo delle tecnologie, sono anch'esse, alla data del 31 dicembre 1999, connotate da una bassa efficienza realizzativa con una percentuale di pagamenti, rispetto alle opere programmate, pari al 56,9% per i programmi regionali e al 43,3% per quelli di competenza del Ministero del lavoro.

il Ministero del tesoro svolge il ruolo di capofila, fa registrare un livello di spesa pari al 79,3% del totale, superiore al livello medio degli altri fondi (69,6%).

Per l'obiettivo 2 la percentuale dei pagamenti presenta scostamenti dagli obiettivi di spesa programmata. Il medesimo fenomeno si riscontra per l'obiettivo 5b, specie per le Regioni Umbria e Marche, che colpite dagli eventi sismici del 1997, a seguito della riprogrammazione in loro favore avviata nel 1998, hanno visto, rispettivamente, triplicati e raddoppiati i propri Docup, con inevitabili effetti sul conseguimento delle realizzazioni degli obiettivi di spesa.

### *1.5 La programmazione finanziaria di medio lungo termine: l'approvazione del QCS 2000-2006 per il Mezzogiorno.*

Con la decisione C (2000) 2050 del 1 agosto 2000, è stato approvato dalla Commissione europea il nuovo Quadro comunitario di sostegno 2000-2006 per le Regioni italiane dell'obiettivo 1.

Il primo dato innovativo del QCS 2000-2006 è l'assegnazione alla Regioni del Mezzogiorno di un'autonoma responsabilità di spesa per il 71,4% delle risorse comunitarie e nazionali ripartite (circa 55.000 mld); ciò allo scopo di combinare obiettivi di perequazione ed efficacia.

Sia per le predette risorse, che per quelle la cui responsabilità di spesa è affidata ad Amministrazioni locali (circa 22.000 mld), i quattro livelli di governo coinvolti (Unione europea, Stato centrale, Regioni, Autonomie locali) hanno concordato una ripartizione fra sei obiettivi di politica economica. Una volta effettuata la ripartizione aggregata, sarà la concertazione fra Regioni a stabilirne l'attuazione.

Un altro aspetto della modalità di assegnazione delle risorse è dato dal c.d. principio di premialità (già sperimentato per i completamenti e per gli studi di fattibilità), in base al quale circa 9.000 mld (il 10% delle risorse) non verranno ripartiti *ex ante* fra Amministrazioni, bensì *ex post*, in relazione ai risultati che Regioni e Amministrazioni centrali mostreranno dopo due anni di avvio del programma di spesa. Le *performance* verranno misurate a metà 2003 sulla base di un gruppo di 19 indicatori già fissati; gli andamenti della spesa saranno sottoposti ad un continuo monitoraggio.

Un altro tratto fondamentale della spesa è l'addizionalità<sup>8</sup>, a garanzia della necessaria complementarietà dei finanziamenti statali e comunitari, in vista di una tendenziale coesione e economica e sociale tra gli Stati membri dell'Unione. Per effetto della previsione di cui all'art. 9, par. 2, del regolamento CEE n. 2082/93, il principio dell'addizionalità ha assunto una più chiara connotazione, dal momento che è stato puntualmente previsto che le risorse dei Fondi strutturali potranno essere concesse solo quando si sarà accertato che lo Stato membro mantenga le proprie spese almeno allo stesso livello raggiunto durante il periodo di programmazione precedente. Al riguardo, si prevede, comunque, che occorre tenere conto anche delle condizioni macroeconomiche in cui si effettuano i finanziamenti e di altre specifiche situazioni, quali l'evoluzione congiunturale e l'eventuale eccezionalità del livello di intervento pubblico effettuato nel periodo precedente. La frequenza delle verifiche del rispetto dell'addizionalità con il nuovo QCS, è ora ridotta a tre: una verifica *ex ante* dei documenti di programmazione; una verifica intermedia entro il 31 dicembre 2003; una verifica al fine del periodo, entro il 31

<sup>8</sup> Il più recente atto comunitario in materia di coesione economica e sociale è il regolamento (Ce) n. 1260 del Consiglio del 21 giugno 1999 di riforma dei fondi strutturali comunitari, che, nell'ambito del capo III (Disposizioni finanziarie), dedica l'art. 11 (collocato nel capo IV Organizzazione) alla disciplina dell'addizionalità. Con il nuovo regolamento vengono individuati tre obiettivi prioritari di intervento, in relazione ai quali ciascuno Stato membro presenta un piano di interventi che viene presentato alla Commissione, la quale negozia la definizione di un Quadro comunitario di sostegno (2000-2006). Si tratta del documento che contiene l'indicazione delle linee di intervento comunitario con la quale si definisce non solo la strategia unitaria di sviluppo a partire dalle proposte delle autorità regionali e che coinvolge tutti i livelli di governo, comunitario, statale e regionale, ma anche l'impegno di destinare effettivamente risorse finanziarie per sostenere i programmi di sviluppo e di riequilibrio territoriale.

dicembre 2005. In particolare, va evidenziato che, in funzione della verifica dell'addizionalità, nell'ambito del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica - Dipartimento per le politiche di sviluppo e coesione (Servizio per le politiche dei fondi strutturali comunitari e Unità di valutazione degli investimenti pubblici) è stato elaborato un apposito progetto "Costruzione di conti consolidati del settore pubblico allargato nelle regioni italiane" per la misurazione dei flussi di spesa sul territorio, sia per corrispondere ad una esigenza strutturale, a supporto del miglioramento dei processi decisionali pubblici, sia per far fronte alla necessità di disporre di strumenti utili alla verifica del principio dell'addizionalità.

Ultimo tratto che connota il QCS è che in via programmatica il 30% medio delle risorse ordinarie, nell'arco temporale 2000-2006, sia allocato nel Mezzogiorno, allo scopo di conseguire l'obiettivo di crescita nel Mezzogiorno pari al 4% del PIL a partire dal 2004.

Sul piano finanziario, illustrato nella tabella che segue, va evidenziato che il cofinanziamento nazionale pubblico dei programmi operativi è assicurato da risorse statali e regionali/locali che, in linea con il precedente ciclo di programmazione, sono stimate in quote rispettivamente dell'ordine del 70% e del 30%.

Va precisato che con l'adozione del complemento di programmazione, ai sensi dell'articolo 18.3c del regolamento (CE) n. 1260/1999, saranno precisati, per ciascuna misura, il tasso di partecipazione del Fondo strutturale interessato, le quote di cofinanziamento nazionale a livello di asse prioritario indicate nel QCS; i programmi operativi potranno subire modifiche in aumento o in diminuzione, fermi restando gli impegni delle autorità italiane in tema di verifica dell'addizionalità.

Una delle componenti essenziali della strategia del nuovo QCS è una significativa riduzione degli aiuti diretti agli investimenti produttivi; tale riduzione avverrà in modo graduale, muovendo da un impegno cospicuo nei primi anni di programmazione per poi decrescere successivamente. Il complessivo incremento di investimenti privati è pari ad un tasso di crescita medio annuo che varia tra il 9,5% e il 12,8% nell'ipotesi di simulazione meno favorevole o con esternalità elevate.

Gli strumenti già a disposizione delle Regioni e degli enti locali per il coinvolgimento della finanza privata nel finanziamento e nella gestione delle infrastrutture sono disciplinati: dalla legge n. 415/1998 (cd. Merloni *ter*); dall'istituzione della finanza di progetto (art. 7 della legge n. 144/1999) e dalla delibera CIPE 9 giugno 1999, n. 80 che definisce le modalità operative dell'Unità di progetto.

Il quadro finanziario è definito sulla base delle disposizioni del regolamento CE n. 1260/1999 e delle decisioni assunte nel Consiglio europeo di Berlino del 23 e 24 marzo 1999. In applicazione dell'art. 7 del regolamento, la Commissione europea ha ripartito le risorse dei Fondi strutturali per il periodo 2000-2006, destinando all'Italia 21.935 milioni di Euro per le Regioni dell'obiettivo 1 e 187 milioni Euro per il Molise, in sostegno transitorio. A tali risorse si aggiunge l'indicizzazione nella misura del 2% annuo. La Commissione ha inoltre definito la quota destinata alla riserva di efficienza e di efficacia nella misura del 4% delle risorse complessive destinate all'obiettivo 1 e al sostegno transitorio da assegnare sulla base dei criteri di cui all'art. 44 del citato regolamento.