

FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE**- Funzione obiettivo di primo livello/FO di secondo livello/FO di terzo livello/FO di quarto livello -****2000 MINISTERO DELL'UNIVERSITA', RICERCA SCIENTIFICA E TECNOLOGICA****Valori assoluti (Milioni di Lire):**

F.O. di primo livello	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)	(18)	(19)	(20)	(21)	(22)	(23)
F.O. di secondo livello	Residui propri iniziali	Residui iniziali totali	Massa spendibile	Autorizzazioni di cassa	Pagamenti in conto competenza	Pagamenti in conto residui	Pagamenti totali	Economie o maggiori spese totali	Residui propri finali in conto competenza	Residui propri finali in conto residui	Residui propri finali	Residui totali finali
F.O. di terzo livello	(13-1)	(*)	(2+13)	(*)	(*)	(*)	(*)	(14-(18+23))	(*)	(*)	(*)	(*)
F.O. di quarto livello									(5-16)		(20+21)	(14-(18+19))
1 SERVIZI GENERALI DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI												
4 RICERCA DI BASE												
1 RICERCA DI BASE												
1	Indirizzo, coordinamento e vigilanza sulla ricerca scientifica e tecnologica											
	10.128	10.192	35.968	27.268	14.914	6.309	21.223	3.380	9.239	2.126	11.365	11.365
2	Sostegno alla ricerca scientifica e tecnologica											
	2.811.826	2.909.464	6.466.562	3.812.811	1.714.678	1.657.226	3.371.904	16.739	1.711.998	1.173.724	2.885.723	3.077.919
3	Sostegno alla ricerca scientifica e tecnologica nelle aree depresse											
	4.309	4.309	4.807	3.524	331	1.540	1.871	77	105	2.754	2.859	2.859
4	Promozione, coordinamento e cooperazione scientifica internazionale											
	364	364	226.071	225.723	223.818	226	224.044	200	1.290	108	1.398	1.828
TOTALE F.O. DI TERZO LIVELLO												
	2.826.627	2.924.328	6.733.408	4.069.326	1.953.741	1.665.301	3.619.042	20.395	1.722.632	1.178.712	2.901.344	3.093.970
TOTALE F.O. DI SECONDO LIVELLO												
	2.826.627	2.924.328	6.733.408	4.069.326	1.953.741	1.665.301	3.619.042	20.395	1.722.632	1.178.712	2.901.344	3.093.970
TOTALE F.O. DI PRIMO LIVELLO												
	2.826.627	2.924.328	6.733.408	4.069.326	1.953.741	1.665.301	3.619.042	20.395	1.722.632	1.178.712	2.901.344	3.093.970

(a) Con * sono indicate le poste di bilancio direttamente rilevabili dal Sistema integrato RGS-Cdc

FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE**- Funzione obiettivo di primo livello/FO di secondo livello/FO di terzo livello/FO di quarto livello -****2000 MINISTERO DELL'UNIVERSITA', RICERCA SCIENTIFICA E TECNOLOGICA**

F.O. di primo livello	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)	(18)	(19)	(20)	(21)	(22)	(23)
F.O. di secondo livello	Residui propri	Residui iniziali	Massa spendibile	Autorizzazioni di	Pagamenti in	Pagamenti in	Pagamenti totali	Economie o	Residui propri	Residui propri	Residui propri	Residui totali
F.O. di terzo livello	iniziali	totali		cassa	conto	conto		maggiori spese	finali in conto	finali in conto	finali	finali
F.O. di quarto livello					competenza	residui		totali	competenza	residui		finali
	(13-1)	(*)	(2+13)	(*)	(*)	(*)	(*)	(14-(18+23))	(*)	(*)	(*)	(14-(18+19))
4 AFFARI ECONOMICI												
8 RICERCA E SVILUPPO PER AFFARI ECONOMICI												
4 RICERCA E SVILUPPO PER ATTIVITA' ESTRATTIVE, MANIFATTURIERE ED EDILIZIE												
2 Sostegno alla ricerca applicata per l'industria	4.006.652	4.006.652	5.983.986	2.558.449	481.265	1.154.734	1.635.999	34.867	1.280.669	2.804.343	4.085.012	4.313.121
3 Sostegno alla ricerca applicata per l'industria nelle aree depresse	55	55	507	456	323	33	356	70	74	8	81	81
TOTALE F.O. DI TERZO LIVELLO	4.006.707	4.006.707	5.984.494	2.558.904	481.588	1.154.766	1.636.355	34.937	1.280.743	2.804.351	4.085.093	4.313.202
TOTALE F.O. DI SECONDO LIVELLO	4.006.707	4.006.707	5.984.494	2.558.904	481.588	1.154.766	1.636.355	34.937	1.280.743	2.804.351	4.085.093	4.313.202
TOTALE F.O. DI PRIMO LIVELLO	4.006.707	4.006.707	5.984.494	2.558.904	481.588	1.154.766	1.636.355	34.937	1.280.743	2.804.351	4.085.093	4.313.202

(a) Con * sono indicate le poste di bilancio direttamente rilevabili dal Sistema integrato RGS-Cdc

FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE**- Funzione obiettivo di primo livello/FO di secondo livello/FO di terzo livello/FO di quarto livello -****2000 MINISTERO DELL'UNIVERSITA', RICERCA SCIENTIFICA E TECNOLOGICA**

F.O. di primo livello	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)	(18)	(19)	(20)	(21)	(22)	(23)
F.O. di secondo livello	Residui propri	Residui iniziali	Massa spendibile	Autorizzazioni di	Pagamenti in	Pagamenti in	Pagamenti totali	Economie o	Residui propri	Residui propri	Residui propri	Residui totali
F.O. di terzo livello	iniziali	totali		cassa	conto	conto residui		maggiori spese	finali in conto	finali in conto	finali	finali
F.O. di quarto livello					competenza			totali	competenza	residui		finali
	(13-1)	(*)	(2+13)	(*)	(*)	(*)	(*)	(14-(18+23))	(*)	(*)	(*)	(*)
							(16+17)		(5-16)		(20+21)	(14-(18+19))
9 ISTRUZIONE												
4 ISTRUZIONE SUPERIORE												
1 PRIMO GRADO D'ISTRUZIONE SUPERIORE												
1	Indirizzo, programmazione e coordinamento dell'istruzione universitaria											
	147.875	147.935	351.727	237.295	97.852	130.894	228.746	3.402	104.199	15.380	119.579	119.579
2	Sostegno per il funzionamento del sistema universitario e dell'alta formazione artistica e musicale											
	7.520.545	7.520.685	19.268.139	10.703.160	3.739.341	6.917.832	10.657.172	30.584	8.006.645	573.737	8.580.382	8.580.382
3	Erogazioni per le borse di studio, i dottorati di ricerca e l'alta formazione artistica e musicale											
	107.279	107.279	725.315	660.978	359.571	29.375	388.945	988	258.202	77.180	335.382	335.382
4	Realizzazione e interventi finanziari per l'edilizia universitaria											
	332.829	332.889	846.789	538.674	217.935	271.444	489.379	1.409	235.773	60.228	296.001	356.001
5	Realizzazione e interventi finanziari per l'edilizia universitaria nelle aree depresse											
	268.703	268.723	718.796	473.140	236.611	137.667	374.278	539	213.402	130.576	343.979	343.979
TOTALE F.O. DI TERZO LIVELLO												
	8.377.231	8.377.511	21.910.766	12.613.248	4.651.309	7.487.212	12.138.521	36.923	8.818.222	857.101	9.675.322	9.735.322
TOTALE F.O. DI SECONDO LIVELLO												
	8.377.231	8.377.511	21.910.766	12.613.248	4.651.309	7.487.212	12.138.521	36.923	8.818.222	857.101	9.675.322	9.735.322

(a) Con * sono indicate le poste di bilancio direttamente rilevabili dal Sistema integrato RGS-Cdc

FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE**- Funzione obiettivo di primo livello/FO di secondo livello/FO di terzo livello/FO di quarto livello -****2000 MINISTERO DELL'UNIVERSITA', RICERCA SCIENTIFICA E TECNOLOGICA**

F.O. di primo livello F.O. di secondo livello F.O. di terzo livello F.O. di quarto livello	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)	(18)	(19)	(20)	(21)	(22)	(23)
	Residui propri iniziali	Residui iniziali totali	Massa spendibile	Autorizzazioni di cassa	Pagamenti in conto competenza	Pagamenti in conto residui	Pagamenti totali	Economie o maggiori spese totali	Residui propri finali in conto competenza	Residui propri finali in conto residui	Residui propri finali	Residui totali finali
	(13-1)	(*)	(2+13)	(*)	(*)	(*)	(*) (16+17)	(*) (14-(18+23))	(*) (5-16)	(*)	(*) (20+21)	(*) (14-(18+19))
TOTALE F.O. DI PRIMO LIVELLO	8.377.231	8.377.511	21.910.766	12.613.248	4.651.309	7.487.212	12.138.521	36.923	8.818.222	857.101	9.675.322	9.735.322
TOTALE AMMINISTRAZIONE	15.210.565	15.308.546	34.628.668	19.241.478	7.086.639	10.307.280	17.393.918	92.255	11.821.596	4.840.164	16.661.760	17.142.495

(a) Con * sono indicate le poste di bilancio direttamente rilevabili dal Sistema integrato RGS-Cdc

INDICATORI FINANZIARI
- ANALISI ECONOMICA (SEC 95)/TITOLO / CATEGORIA -

2000 MINISTERO DELL'UNIVERSITA', RICERCA SCIENTIFICA E TECNOLOGICA

Valori percentuali

TITOLO CATEGORIA	Incremento o decremento residui	Impegni comp / Stanz.Def.Comp.	Impegni totali / Massa impegnabile	Economie comp / Stanz.Def.Comp.	Pagamenti totali / Autorizzazioni di cassa	Pagamenti totali / Massa spendibile	Autorizzazioni di cassa / Massa spendibile	Velocità smaltimento residui: Pagamenti residui / Residui iniziali	Incidenza residui stanz.: Totale Res. *F* / Stanz.Def. Comp.	Velocità gestione della spesa: Pagamenti comp / Impegni comp.
(*)	[(23-13)/13] * 100	(5/2) * 100	(7/3) * 100	(8/2) * 100	(18/15) * 100	(18/14) * 100	(15/14) * 100	(17/13) * 100	(11/2) * 100	(16/5) * 100
1 TITOLO I - Parte corrente										
01 REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	46,28%	90,00%	90,09%	10,00%	86,01%	81,09%	94,28%	65,07%	0,00%	91,30%
02 CONSUMI INTERMEDI	19,30%	98,52%	98,52%	1,48%	70,75%	44,77%	63,28%	58,86%	0,00%	36,06%
03 IMPOSTE PAGATE SULLA PRODUZIONE	755,37%	67,61%	67,61%	32,39%	63,91%	59,65%	93,35%	0,00%	0,00%	89,00%
04-05-06-07 TRASFERIMENTI	15,96%	99,92%	99,92%	0,08%	97,09%	55,53%	57,20%	91,02%	0,00%	33,64%
09 INTERESSI PASSIVI E REDDITI DA CAPITALE	N.C.	100,00%	100,00%	0,00%	56,55%	56,55%	100,00%	N.C.	0,00%	56,55%
12 ALTRE USCITE CORRENTI	647,29%	85,51%	85,51%	14,49%	65,56%	63,61%	97,02%	98,74%	0,00%	73,12%
TOTALE TITOLO 1	16,00%	99,87%	99,87%	0,13%	96,90%	55,54%	57,31%	90,85%	0,00%	33,84%
2 TITOLO II - Conto capitale										
21 INVESTIMENTI FISSI LORDI E ACQUISTO TERRENI	-19,66%	99,77%	99,77%	0,23%	62,81%	43,50%	69,26%	66,42%	0,00%	15,37%
22-23-24-25-26 TRASFERIMENTI	7,78%	93,95%	92,76%	0,00%	80,07%	42,41%	52,97%	42,47%	7,35%	45,06%
TOTALE TITOLO 2	7,74%	93,96%	92,77%	0,00%	80,04%	42,41%	52,99%	42,50%	7,34%	45,02%
SPESA FINALE	11,98%	97,87%	97,44%	0,08%	90,40%	50,23%	55,57%	67,33%	2,49%	37,48%

(*) La barra delle formule fa riferimento ai numeri delle colonne dei report "Massa Impegnabile" e "Massa Spendibile"

FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA IMPEGNABILE ^(a)
- ANALISI ECONOMICA (SEC 95) / TITOLO / CATEGORIA -

2000 MINISTERO DELL'UNIVERSITA', RICERCA SCIENTIFICA E TECNOLOGICA

Valori assoluti (Milioni di Lire):

TITOLO CATEGORIA	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)
	Residui iniziali di stanziamento *	Stanziamenti definitivi di competenza *	Massa impegnabile (1 + 2)	Impegni lordi (da consuntivo) (b) *	Impegni in conto competenza (4 - 9)	Impegni in conto residui (1 - 10)	Impegni totali (5 + 6)	Economie o maggiore spese di competenza [2 - (5 + 9)]	Residui finali di stanziamento in conto competenza * [2 - (5 + 8)]	Residui finali di stanziamento in conto residui * (1 - 6)	Residui finali di stanziamento * (9 + 10)
1 TITOLO I - PARTE CORRENTE											
1 REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	400	42.067	42.467	37.858	37.858	400	38.258	4.209	0	0	0
2 CONSUMI INTERMEDI	0	58.940	58.940	58.067	58.067	0	58.067	872	0	0	0
3 IMPOSTE PAGATE SULLA PRODUZIONE	0	2.948	2.948	1.993	1.993	0	1.993	955	0	0	0
4-5-6-7 TRASFERIMENTI	0	12.662.491	12.662.491	12.652.641	12.652.641	0	12.652.641	9.850	0	0	0
9 INTERESSI PASSIVI E REDDITI DA CAPITALE	0	41	41	41	41	0	41	0	0	0	0
12 ALTRE USCITE CORRENTI	0	1.510	1.510	1.291	1.291	0	1.291	219	0	0	0
TOTALE TITOLO 1	400	12.767.997	12.768.397	12.751.893	12.751.893	400	12.752.293	16.105	0	0	0
2 TITOLO II - CONTO CAPITALE											
21 INVESTIMENTI FISSI LORDI E ACQUISTO TERRENI	0	8.091	8.091	8.073	8.073	0	8.073	18	0	0	0
22-23-24-25-26 TRASFERIMENTI	97.582	6.544.033	6.641.614	6.544.032	6.148.269	12.610	6.160.879	1	395.763	84.972	480.735
TOTALE TITOLO 2	97.582	6.552.124	6.649.706	6.552.105	6.156.342	12.610	6.168.952	19	395.763	84.972	480.735
SPESA FINALE	97.982	19.320.121	19.418.103	19.303.998	18.908.235	13.010	18.921.245	16.124	395.763	84.972	480.735

(a) Con * sono indicate le poste di bilancio direttamente rilevabili dal Sistema integrato RGS-CdC

(b) Ottenuti sommando agli impegni effettivi in conto competenza i residui finali di stanziamento di lettera "F" in conto competenza

FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE^(a)
- ANALISI ECONOMICA (SEC 95)/TITOLO/CATEGORIA -

2000 MINISTERO DELL'UNIVERSITA', RICERCA SCIENTIFICA E TECNOLOGICA

Valori assoluti (Milioni di Lire):

TITOLO CATEGORIA	(12) Residui propri iniziali	(13) Residui iniziali totali	(14) Massa spendibile	(15) Autorizzazioni di cassa	(16) Pagamenti in conto competenza	(17) Pagamenti in conto residui	(18) Pagamenti totali	(19) Economie o maggiori spese totali	(20) Residui propri finali in conto competenza	(21) Residui propri finali in conto residui	(22) Residui propri finali	(23) Residui totali finali
	(13-1)	*	(2+13)	*	*	*	(16+17)	[14-(18+23)]	(5-16)	*	(20+21)	[14-(18+19)]
1 TITOLO I - PARTE CORRENTE												
1 REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	2.412	2.812	44.879	42.312	34.565	1.830	36.395	4.371	3.294	820	4.114	4.114
2 CONSUMI INTERMEDI	38.658	38.658	97.598	61.757	20.941	22.755	43.695	7.782	37.127	8.993	46.120	46.120
3 IMPOSTE PAGATE SULLA PRODUZIONE	26	26	2.973	2.776	1.774	0	1.774	981	219	0	219	219
4-5-6-7 TRASFERIMENTI	7.818.637	7.818.637	20.481.128	11.714.401	4.256.601	7.116.725	11.373.326	41.033	8.396.040	670.729	9.066.769	9.066.769
9 INTERESSI PASSIVI E REDDITI DA CAPITALE	0	0	41	41	23	0	23	0	18	0	18	18
12 ALTRE USCITE CORRENTI	46	46	1.557	1.510	944	46	990	219	347	0	347	347
TOTALE TITOLO 1	7.859.779	7.860.179	20.628.177	11.822.798	4.314.848	7.141.355	11.456.203	54.386	8.437.044	680.543	9.117.587	9.117.587
2 TITOLO II - CONTO CAPITALE												
21 INVESTIMENTI FISSI LORDI E ACQUISTO TERRENI	9.946	9.946	18.038	12.492	1.241	6.606	7.846	2.200	6.833	1.158	7.991	7.991
22-23-24-25-26 TRASFÉRIMENTI	7.340.840	7.438.421	13.982.454	7.406.189	2.770.550	3.159.319	5.929.868	35.669	3.377.719	4.158.463	7.536.182	8.016.917
TOTALE TITOLO 2	7.350.786	7.448.367	14.000.491	7.418.681	2.771.790	3.165.924	5.937.715	37.869	3.384.552	4.159.621	7.544.173	8.024.908
SPESA FINALE	15.210.565	15.308.546	34.628.668	19.241.478	7.086.639	10.307.280	17.393.918	92.255	11.821.596	4.840.164	16.661.760	17.142.495

(a) Con * sono indicate le poste di bilancio direttamente rilevabili dal Sistema integrato RGS-CdC

Ministero per i beni e le attività culturali

- 1. Sintesi e conclusioni.**
- 2. Profili evolutivi: a) nell'assetto organizzativo.**
- 3. b) nel quadro normativo.**
- 4. Indirizzi programmatici e direttive: 4.1 Il D.P.E.F. 2000-2003; 4.2 La legge finanziaria 2000 (legge 23 dicembre 1999, n. 488); 4.3 La nota preliminare allo stato di previsione della spesa per l'anno 2000 (tab. 17); 4.4 Direttive 2000 ex articoli 3, 14 del d.lgs. n. 29/1993.**
- 5. La gestione: risultati finanziari e contabili: 5.1 Il quadro complessivo; 5.2 Il riparto delle risorse tra le funzioni obiettivo e i Centri di Responsabilità; 5.3 Il quadro delle entrate; 5.4 Le contabilità speciali: risultati complessivi.**
- 6. Principali realizzazioni: cenni e problematiche emergenti: 6.1 Beni archeologici, architettonici, artistici e storici; 6.2 Sport e spettacolo.**
- 7. Il personale.**

Dati di competenza – esercizio finanziario 2000

(in milioni)

Funzione obiettivo 4° liv.	Stanzamenti Definitivi	Autorizzazioni di cassa	di cui in C/Capitale	Impegni	Impegni effettivi	Pagamenti	Residui totali	Economie
1.2.1.2 - Aiuti all'Albania	0	44		0	0	2	0	42
1.3.3.1 - Realizzazione, ricostruzione e manutenzione di opere di edilizia demaniale	285	3.260	3.260	285	285	2.660	600	0
4.1.1.3 - Tutela e sostegno del mercato e dei consumatori; disciplina della proprietà industriale e del diritto d'autore	5	5		5	5	0	5	0
4.1.2.2 - Collocamento e misure per promuovere l'occupazione	41.207	51.280	7.901	41.205	41.205	37.669	14.898	988
5.4.1.2 - Tutela dei beni ambientali e paesaggistici	45.727	47.026	1.769	50.969	46.099	41.749	17.151	16.606
5.4.1.4 - Valorizzazione dei beni ambientali e paesaggistici	45.216	46.476	1.421	50.441	45.570	41.277	16.822	16.154
5.5.1.1 - Studi e ricerche in materia di tutela ambientale e sviluppo delle tecnologie pulite	885	970	345	1.015	1.015	937	474	3.111
8.1.1.1 - Vigilanza e sostegno alle attività sportive e ricreative	293.683	415.805	286.808	292.995	292.995	303.266	1.284.731	66.807
8.2.1.1 - Tutela e conservazione dei beni architettonici e monumentali	439.193	518.272	275.749	457.910	453.040	491.881	207.995	-11.027
8.2.1.2 - Tutela e conservazione dei beni archeologici	289.726	368.855	150.735	308.443	303.572	342.855	123.259	-12.209
8.2.1.3 - Tutela e conservazione dei beni artistici e storici	298.505	369.959	145.001	317.222	312.352	337.116	128.559	-8.037
8.2.1.4 - Contributi ed interventi per tutela, valorizzazione e conservazione del patrimonio architettonico, monumentale archeologico artistico e storico non statale	232.944	316.639	291.639	232.943	232.943	290.366	203.351	17.982
8.2.1.5 - Tutela e conservazione dei beni librari	265.767	317.553	141.973	280.327	275.457	265.003	238.693	-9.939
8.2.1.6 - Tutela e conservazione dei beni archivistici	223.590	316.215	137.120	231.621	226.751	265.106	137.804	-4.090
8.2.1.7 - Contributi ed interventi per la conservazione e la valorizzazione del patrimonio archivistico non statale	885	885		885	885	885	0	0
8.2.1.8 - Valorizzazione e promozione dei beni architettonici e monumentali	293.887	327.866	104.183	314.460	309.590	304.487	136.465	-15.989
8.2.1.9 - Valorizzazione e promozione dei beni archeologici	239.748	273.151	62.697	259.421	254.551	250.667	105.858	-15.708
8.2.1.10 - Valorizzazione e promozione dei beni artistici e storici	232.439	275.046	62.995	252.113	247.242	239.430	124.643	-15.707
8.2.1.11 - Valorizzazione e promozione dei beni librari	127.605	133.138	14.808	141.208	136.337	120.649	53.281	-12.563
8.2.1.12 - Valorizzazione e promozione dei beni archivistici	160.280	170.416	8.882	167.978	163.108	149.827	58.657	-5.396
8.2.1.13 - Contributi ad enti ed istituzioni culturali nazionali ed internazionali	140.271	152.290	17.850	140.271	140.271	115.771	60.754	2.145
8.2.1.15 - Opere a tutela del patrimonio storico e artistico nelle aree depresse	78.855	71.581	66.425	79.401	78.792	68.903	26.376	-530
8.2.1.16 - Opere a tutela del patrimonio storico e artistico a seguito di calamità	41.012	56.599	41.384	41.009	41.009	55.141	2.354	789
8.2.1.17 - Indirizzo, promozione e sostegno a favore dello spettacolo e di istituzioni culturali	1.024.269	1.148.544	239.136	1.021.393	995.188	1.041.650	229.417	27.138
8.2.1.18 - Repressione delle attività illecite relative ai beni culturali	18.720	18.720	13.820	18.720	18.720	2.700	16.020	0
8.2.1.19 - Strutture per manifestazioni culturali	29.383	33.566	32.233	29.373	21.373	5.900	193.753	27.239

XIV LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Funzione obiettivo 4° liv.	Stanzamenti Definitivi	Autorizzazioni di cassa	di cui in C/Capitale	Impegni	Impegni effettivi	Pagamenti	Residui totali	Economie
8.3.1.1 - Sostegno alle imprese radiotelevisive ed editoriali	9.742	9.813	5.137	9.742	9.742	6.278	26.450	781
8.5.1.1 - Ricerca e sperimentazione per i beni culturali	37.351	38.435	15.128	39.328	38.719	33.306	14.815	-1.699
8.6.1.1 - Indirizzo, programmazione, coordinamento ed attività normativa per le attività culturali	33.230	34.144	5.751	33.661	29.493	21.027	21.760	929
10.2.1.1 - Trasferimenti alle gestioni previdenziali	160	321		160	160	161	160	0
TOTALE AMM.NE	4.644.568	5.516.873	2.134.150	4.814.502	4.716.469	4.836.670	3.445.105	67.819

1. Sintesi e conclusioni.

1.1 A voler esprimere con una notazione di sintesi il carattere dell'anno 2000 per il Ministero per i beni e le attività culturali (MBAC) può a ragione dirsi che si è trattato di un anno di transizione.

Dopo l'espansione delle competenze (spettacolo, sport, proprietà letteraria e diritto di autore) e la conferma di una distinta struttura ministeriale nel nuovo assetto delle amministrazioni centrali dello Stato verificatesi negli anni precedenti, le innovazioni normative di maggior rilievo hanno riguardato la nuova disciplina del diritto di autore (legge 18 agosto 2000, n. 248) e le misure a sostegno dell'editoria e dei prodotti editoriali (legge 7 marzo 2001, n. 62). Entrambe pongono problemi di precisa definizione delle attribuzioni tra MBAC e Presidenza del Consiglio dei ministri – Dipartimento per l'informazione e l'editoria¹.

Solo alla fine dell'anno è stato emanato il regolamento di organizzazione del Ministero (d.P.R. 29 dicembre 2000, n. 441)².

Occorreranno alcuni anni perché sia possibile cogliere gli esiti dell'esercizio congiunto dalle competenze sui beni culturali e nei settori dello spettacolo e dello sport sulla base della nuova organizzazione che il Ministero si è data.

Quest'ultima appare aperta ad un'ulteriore evoluzione per effetto della più intensa partecipazione delle regioni e degli enti locali all'azione di tutela e valorizzazione e dell'attribuzione dell'autonomia amministrativa agli organi periferici (soprintendenze, archivi, biblioteche), come previsto dal d.lgs. n. 112 del 1997 (artt. 148 e ss; 154 e ss.).

Le favorevoli prospettive, di cui si diceva nella relazione dello scorso anno, verso una migliore integrazione dei diversi servizi culturali affidati al Ministero dovranno confrontarsi con la segmentazione per settori accentuata dal nuovo schema organizzativo, nel quale viene preposta, pressochè ad ogni tipologia di beni e di attività culturali, una struttura burocratica dedicata (direzione generale). Una delle verifiche di maggior interesse sarà data da come sapranno governare, sul territorio e nel complesso dell'amministrazione, i rapporti tra i diversi settori i soprintendenti regionali ed il segretario generale, che rappresentano le soluzioni organizzative adottate per controbilanciare il settorialismo.

Il segretario generale si rivela forte struttura amministrativa, onerata di numerosi compiti di amministrazione attiva, che potranno ostacolare l'esercizio delle sue funzioni caratterizzanti: coordinamento generale, programmazione, vigilanza sull'efficienza degli uffici.

Pur in questa situazione, l'Amministrazione anche nel 2000 ha dimostrato un'adeguata ed effettiva capacità realizzativa. Nello stesso tempo non sorprende che gli aspetti problematici segnalati lo scorso anno permangano.

Ciò è dovuto alla circostanza che, giunta a definizione solo nel febbraio 2001 la nuova organizzazione, i rimanenti mesi dell'anno saranno assorbiti dalla messa a regime dei nuovi uffici al centro ed in periferia. Essi potranno essere pienamente operativi solo con il prossimo anno. Di conseguenza il rendiconto 2000 e lo stato di previsione della spesa 2001 continuano a riflettere la precedente organizzazione.

Infatti, pur dando atto della quantità e qualità dei servizi prodotti, continua a mancare un'azione integrata sul territorio per la promozione dei valori culturali ed una programmazione unitaria per l'insieme delle aree funzionali comprese nel Ministero. Le due funzioni dovrebbero essere supportate da strumenti finanziari svincolati da episodici approcci di limitata consistenza, che costringono l'Amministrazione a rincorrere una numerosa serie di microprovvedimenti per il reperimento di un più adeguato volume di risorse. Con la conseguenza che la programmazione

¹ Cfr. DPCM 18 gennaio 2001 – organizzazione e funzionamento del Dipartimento per l'informazione e l'editoria in G.U. n. 35 del 12 febbraio 2001. Si veda anche DPCM 10 aprile 2001 articolo 2, comma 1, in G.U. n. 104 del 7 maggio 2001 con riferimento al d.lgs n. 303/1999 articoli 10, comma 1, lett. e) e 11, comma 1 – ed al d.l. 12 giugno 2001, n. 217.

² Pubblicato nella G.U. n. 33 del 9 febbraio 2001.

degli interventi, faticosamente messa a punto a conclusione di complesse procedure, è compromessa e alterata nelle scale di priorità.

1.2 Nel corso dell'anno 2000 sono state definite le nuove configurazioni dell'Istituto per il credito sportivo e del CONI mediante l'approvazione del regolamento di riordino, per il primo, e dello statuto, per il secondo. Pur tenendo conto della particolare autonomia degli enti dell'ordinamento sportivo, è d'obbligo richiamare l'attenzione sulla difficile situazione finanziaria nella quale si dibatte il CONI per il ridotto volume di entrate causato dal mutato andamento dei concorsi pronostici legati agli eventi sportivi. Si fa rinvio in proposito alla relazione della Sezione controllo enti di questa Corte relativa agli esercizi 1998 e 1999 (determinazione n. 54/2000) ed al rapporto di certificazione deliberato dalle SS.RR. concernente l'ipotesi di accordo del CCNL del personale non dirigente per il quadriennio normativo 1998-2001 ed il biennio economico 1998-1999 (delibera n. 27 del 24 aprile-16 maggio 2001). La situazione finanziaria non è il solo elemento di preoccupazione, bensì è lo stesso assetto dei rapporti tra CONI e Federazioni sportive, che appare mettere in discussione le funzioni di guida complessiva del movimento sportivo affidate all'ente.

1.3 L'entità delle risorse finanziarie assegnate - 4.645 mld - corrisponde sostanzialmente a quella avuta a disposizione nel 1999 - 4.605 mld, +0,86%, restandone confermato lo stesso indice percentuale di incidenza sulle spese finali dello Stato: 0,05%.

Il flusso di spesa nella direzione che muove dalla amministrazione centrale verso gli istituti e gli organi periferici, attestato dal raffronto delle risultanze contabili delle gestioni di competenza e di cassa del Ministero e degli organi titolari di contabilità speciali, rivela che l'anno 2000 ha presentato qualche miglioramento nella capacità di erogazione del Ministero: i pagamenti totali sono aumentati di circa 6 punti in percentuale, esprimendo l'88% delle autorizzazioni di cassa rispetto all'82% del 1999.

La gestione delle contabilità speciali, cui viene trasferito circa il 55% delle risorse di competenza, presenta indici di erogazione della spesa inferiori; i pagamenti hanno rappresentato il 38% delle dotazioni, mentre le gestioni di competenza e di cassa del Ministero hanno espresso indici pari, rispettivamente, al 69% ed all'88%. Questi esiti contabili appaiono consequenziali alle anomalie riscontrate nelle indagini della Corte sulla gestione dei lavori condotti dalle soprintendenze³, dovute essenzialmente all'eccessivo frazionamento ed all'approssimazione dei progetti, ai ritardi nella loro esecuzione e nei collaudi.

Sono stati messi in evidenza anche:

- l'alto differenziale tra attività programmate e interventi portati a compimento;
- la pressochè generalizzata omissione delle procedure concorsuali realizzata mediante il sistematico ricorso ad una estensiva applicazione delle deroghe riservate dalle norme a specifiche fattispecie;
- il superamento dei limiti di valore per il cottimo fiduciario;
- il rilevante scostamento tra previsioni di spesa e importi definiti in sede di contratto.

Inoltre, in alcuni casi, è stata rilevata l'utilizzazione di strumenti finanziari diversi per lavori condotti sullo stesso complesso monumentale, circostanza che comporta duplicazioni di attività amministrativa e quindi disfunzioni ed incertezze nella conclusione degli interventi.

³ Sezione del controllo - Indagini sugli interventi di manutenzione, recupero e restauro del patrimonio culturale condotti dalle soprintendenze: anni 1995-1998, II collegio delibera n. 49 del 26 ottobre - 4 novembre 1999/25 maggio 2000; anno 1998, III collegio delibera n.73 del 13 giugno - 18 luglio 2000; delibera n. 90 del 30 maggio - 28 settembre 2000; anno 1999, II Collegio delibera n. 113 del 1-21 dicembre 2000. Si vedano anche delibere n. 96 del 1997 e n. 81 del 1998 concernenti le gestioni di lavori pubblici negli anni 1995-1997.

In ordine agli aspetti descritti l'Amministrazione non documenta gli esiti degli accertamenti ispettivi condotti, né della verifica del rispetto delle direttive impartite.

Aspetto di rilievo costituisce il volume di entrate che assicurano i servizi degli scavi archeologici e museali. Le entrate - 194 mld - hanno infatti contribuito alla copertura delle risorse messe a disposizione del Ministero nell'anno 2000 - 4645 mld - per il 4,2%, segnando un incremento dello 0,6% rispetto al 1999.

2. Profili evolutivi: a) nell'assetto organizzativo.

E' noto come tra le due opzioni organizzative offerte dal d.lgs. n. 300/1999 per il MBAC sia stato scelto il modulo segretario generale/direzioni generali⁴.

Le relazioni degli anni scorsi si sono già soffermate sui tratti essenziali della nuova organizzazione che andava assumendo il MBAC secondo le disposizioni dei decreti legislativi n. 368/1998, nn. 300 e 303/1999. Ora si può dar conto della specificazione che ne ha operato il regolamento emanato con il d.P.R. 29 dicembre 2000, n. 441.

Il regolamento si limita a disciplinare le strutture strettamente amministrative: segretario generale, direzioni generali, istituti centrali, organi periferici (soprintendenze regionali, soprintendenze, archivi, biblioteche). Le norme riferentisi al Ministro ed agli organi consultivi sono dettate dal d.lgs. n. 368/1998. Gli uffici di diretta collaborazione non sono al momento disciplinati. Per il relativo provvedimento è in corso il procedimento di controllo.

Se si tengono presenti i compiti previsti dall'articolo 6, comma 2, del d.lgs. n. 300/1999, si potrà osservare come per il regolamento il segretario generale del MBAC risulti una struttura amministrativa ben consistente. Gli sono, infatti, attribuiti, oltre i compiti ora ricordati, tra gli altri:

- la gestione dei servizi generali;
- lo stato giuridico ed economico del personale;
- le relazioni sindacali;
- i concorsi, le assunzioni e la formazione del personale;
- la vigilanza sul CONI e sull'Istituto per il credito sportivo;
- la proprietà letteraria e il diritto di autore;
- la costituzione e la partecipazione a società e l'esercizio dei diritti dell'azionista;
- le rilevazioni ed elaborazioni statistiche;
- la cura dei sistemi informativi.

Presso il segretariato generale operano due dirigenti generali, il nucleo per la programmazione, la valutazione e il monitoraggio degli investimenti pubblici, l'osservatorio dello spettacolo, l'ufficio studi. Al segretario generale, che costituisce centro di responsabilità amministrativa, afferiscono le soprintendenze regionali.

Sotto il profilo giuridico, ci si deve chiedere se questa soluzione possa ritenersi coerente con gli indirizzi generali posti dei decreti legislativi n. 29/1993⁵ e n. 300/1999.

Sotto il profilo funzionale, deve osservarsi come al segretario generale del MBAC, oberato dall'esercizio delle competenze amministrative e gestionali innanzi indicate, riuscirà ben difficile svolgere le funzioni proprie e caratteristiche dell'ufficio: coordinamento dell'azione dell'intera amministrazione, istruttoria della programmazione, vigilanza sull'efficienza e rendimento degli uffici.

Le direzioni generali, contenute nel numero di otto rispetto a quello massimo di dieci (cfr. art. 6, comma 2, d.lgs. n. 368/1998; art. 54, comma 1, d.lgs. n. 300/1999), sono preposte alle singole tipologie di beni e attività culturali e ad esse afferiscono gli organi periferici pertinenti al

⁴ D.lgs. n. 368/1998, articoli 5 e 6; d.lgs. n. 300/1999, articoli 3 e 6.

⁵ Ora d.P.R. n. 165/2001.

settore. La disciplina degli istituti centrali è demandata ad ulteriori regolamenti ai sensi dell'articolo 17, comma 4 bis della legge n. 400/1988.

Le soprintendenze regionali costituiscono la novità più significativa nel contesto di un'amministrazione la cui azione si è da sempre articolata per comparti comunicanti con difficoltà. Ad esse sono affidati l'obiettivo strategico del coordinamento di tutti gli organi periferici presenti sul territorio regionale, la cura dei rapporti con le regioni, gli enti locali e le altre istituzioni.

Con decreto ministeriale non avente natura regolamentare può essere attribuita agli organi periferici autonomia amministrativa, secondo il modulo già sperimentato per la soprintendenza archeologica di Pompei e per gli istituti centrali, tenendo conto della qualità e quantità dei beni tutelati e dei servizi svolti, della rilevanza dei compiti e delle funzioni, con riferimento al bacino di utenza ed all'ambito territoriale, e dell'organico del personale.

3. b) nel quadro normativo.

La produzione normativa intervenuta nell'anno 2000 e nei primi mesi del 2001 si può raccogliere in alcuni poli:

- a) la legge 18 agosto 2000, n. 248 detta nuove norme di tutela del diritto di autore mediante aggiornamenti della disciplina generale posta dalla legge 22 aprile 1941, n. 633. Sono in particolare regolamentate la diffusione e la riproduzione delle opere, tenendo conto dei mezzi che le nuove tecnologie rendono disponibili. Specifica attenzione è dedicata ai mezzi processuali di tutela ed al sistema sanzionatorio. La redazione di alcune disposizioni sembra non tener conto dell'avvenuto trasferimento di competenze della Presidenza del Consiglio dei Ministri al MBAC (ufficio del diritto di autore).
- b) Le nuove norme sull'editoria e sui prodotti editoriali (legge 7 marzo 2001, n. 62) intervengono, a modifica della legge 5 agosto 1981, n. 416, in ordine alla proprietà delle imprese editrici, introducono nuove modalità di erogazione delle agevolazioni per il credito e per il credito d'imposta. Vengono istituiti due fondi presso la PCM⁶ e il MBAC, rispettivamente, per le agevolazioni di credito e per la promozione del libro e dei prodotti editoriali di elevato valore culturale. Sono previste specifiche soluzioni per la determinazione del prezzo dei libri.
- c) Le leggi 29 dicembre 2000, n. 400 e 23 febbraio 2001, n. 29 assegnano risorse in materia di beni e attività culturali. La prima per complessivi 214,4 mld per il triennio 2000-2001-2002, di cui 66,9 mld nel 2000. 119,7 mld sono destinati ad interventi e contributi per restauri e realizzazione di musei ed archivi. 52 mld finanziano un piano straordinario per l'archeologia. Le rimanenti risorse assicurano un limitato sostegno ad una nutrita serie di microiniziative.

La seconda legge mette a disposizione per gli anni 2001-2002-2003 ulteriori fondi per 223,1 mld. Anche in questo caso si tratta prevalentemente di assegnazioni di modesta entità per obiettivi specificamente individuati. Tra le finalizzazioni di maggior rilievo, 95 mld per interventi e contributi per restauri, in aggiunta alle somme a ciò destinante dalla legge n. 400/2000; 32,5 mld nel solo anno 2001 a favore del prolungamento dell'orario di apertura dei musei, biblioteche ed archivi mediante protrazione dei contratti del personale a tempo determinato; 5 mld sono destinati dal 2002 alle spese di messa a regime della nuova organizzazione del Ministero.

⁶ L'articolo 5, comma 1, della legge prevede che il fondo sia istituito presso la PCM fino all'attuazione della riforma di cui ai decreti legislativi nn. 300 e 303 del 1999. Si veda ora il DPCM 10 aprile 2001 citato alla nota 1 ed il d.l. 12 giugno 2001, n. 217, ed anche Camera dei Deputati - Bollettino delle giunte e delle commissioni parlamentari - IX Commissione - 27 giugno 2001 pag. 23.

Questi due provvedimenti seguono, nel breve arco di quattordici mesi, la legge 21 dicembre 1999, n. 513 che recava analoghi contenuti. Ciò consente qualche rapida notazione. Innanzitutto si può osservare come per due volte il mese terminale dell'anno apporta l'assegnazione di risorse che, ove riferite all'anno stesso, non possono non finire col tramutarsi in residui. Ma ciò che più preme rilevare è che le norme dispongono l'allocazione dei fondi per ogni singolo intervento sostituendosi alle scelte dell'Amministrazione, superando gli strumenti di programmazione e le loro procedure pur legislativamente disciplinate. Ciò altera le scale di priorità e comporta una sovrapposizione tra interventi ordinari e straordinari.

La Corte, come già segnalato negli anni precedenti, auspica che si dia al MBAC la possibilità di operare sulla base di un programma pluriennale alimentato da risorse finanziarie di certa disponibilità, sottraendolo ad un susseguirsi di provvedimenti di scarsa significatività che lo mantengono in una condizione di difficile operatività.

Nello stesso filone due altre leggi riguardano il patrimonio culturale costituito dal barocco leccese (legge 9 marzo 2001, n. 59): 1 mld dal 2001 costituente limite di impegno decennale quale concorso dello Stato agli oneri dei mutui accesi per gli interventi di salvaguardia; il patrimonio storico della prima guerra mondiale: 1 mld dal 2000 al 2015 (legge 7 marzo 2001, n. 78).

- d) Nell'anno è giunta a definizione la nuova configurazione dell'Istituto per il credito sportivo e del CONI.

Il regolamento emanato con il d.P.R. 20 ottobre 2000, n. 453 attua il riordino dell'Istituto per il credito sportivo che eroga finanziamenti per la progettazione, costruzione, ampliamento di impianti sportivi, compresa l'acquisizione delle aree e degli immobili. L'Istituto, ente pubblico economico, è sottoposto alla vigilanza congiunta dei Ministeri per i BAC e del Tesoro.

Lo statuto del CONI è stato approvato con decreto del Ministro BAC di concerto col Ministro del Tesoro 28 dicembre 2000.

La legge 14 dicembre 2000, n. 376 detta disposizioni per la tutela sanitaria delle attività sportive e per la lotta contro il doping. Le norme recano la definizione del fenomeno "doping"; la classificazione delle sostanze dopanti sulla base delle caratteristiche chimico-farmacologiche. Presso il Ministero della Sanità è istituita la commissione per la vigilanza e il controllo sul doping e per la tutela della salute nelle attività sportive⁷, le cui modalità di organizzazione e funzionamento sono disciplinate con regolamento. Il controllo sanitario sulle competizioni è affidato a laboratori accreditati. Il CONI e gli enti sportivi sono tenuti ad integrare i propri regolamenti in coerenza con le disposizioni della legge. Sono previste specifiche sanzioni penali. Le prestazioni rese dai laboratori non possono essere poste a carico del servizio sanitario nazionale né del bilancio dello Stato. Essi operano sulla base di convenzioni con la commissione, la cui spesa è quantificata in 1 mld annuo.

La spesa complessiva, calcolata in 3 mld annui, è posta a carico del bilancio del Ministero della Sanità che ne è reintegrato dal CONI.

- e) Il d.P.R. 7 settembre 2000, n. 283 interviene sulle alienazioni di beni immobili del demanio storico-artistico dello Stato, delle Regioni e degli Enti Locali.

Il regolamento dà attuazione all'articolo 32 della legge n. 448/1998 per l'individuazione delle ipotesi secondo le quali è possibile alienare, dare in

⁷ La commissione è stata istituita con decreto del Ministro della sanità di concerto con il MBAC 12 marzo 2001 in G.U. n. 96 del 26 aprile 2001.