

alle aree depresse si riscontra negli allegati specifici n.11 e n. 12 della tabella relativa allo stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'esercizio finanziario 2002¹⁵.

In base all'allegato 11 le risorse complessivamente stanziare per tale obiettivo ammontano a 13.644 milioni di euro, con una massa impegnabile pari a 19.885 milioni di euro, sulla quale gli impegni sono pari a 13.541 milioni di euro, (dei quali gli impegni effettivi totali ammontano a 9.232 milioni di euro) e i residui finali di stanziamento a 4.309 milioni di euro. Sulla massa spendibile, pari a 36.966 milioni di euro, i pagamenti totali sono pari a 10.596 milioni di euro.

(in euro)

	Stanz. def.	M. impegn.	M. spend.	Impegni	Imp. effettivi	Pagato totali	Econ. comp.
Ministero dell'economia e delle finanze	6.160.170.187	10.306.184.040	11.135.487.131	6.159.518.830	3.080.088.441	3.167.723.153	651.357
Ministero delle attività produttive	4.746.278.287	5.133.336.009	12.734.480.542	4.667.380.008	3.942.802.518	3.958.699.006	78.898.279
Ministero del lavoro e delle politiche sociali	1.464.073.200	1.675.968.535	4.233.582.591	1.464.073.200	1.142.747.418	1.755.586.436	0
Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca	475.414.921	561.287.095	2.546.448.045	452.174.361	451.349.274	345.913.811	23.240.560
Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio	23.149.058	71.995.778	712.427.036	22.893.518	22.745.740	170.300.415	255.540
Ministero delle infrastrutture e dei trasporti	683.598.986	1.771.911.830	4.691.697.090	683.598.822	583.761.053	1.080.885.052	164
Ministero per le politiche agricole e forestali	82.224.557	351.839.336	872.195.242	82.192.695	1.012.979	94.561.348	31.862
Ministero per i beni e le attività culturali	9.083.567	12.079.017	39.196.192	9.083.565	7.909.616	22.716.627	2
Importo totale	13.643.992.763	19.884.601.640	36.965.513.870	13.540.914.999	9.232.417.038	10.596.385.848	103.077.764

Ben più ridotte risultano in bilancio le risorse espressamente riferite all'unità 121¹⁶ "Aree depresse", per la quale le somme complessivamente stanziare ammontano a 1.863 milioni di euro, con una massa impegnabile pari a 3.895 milioni di euro, sulla quale gli impegni lordi sono pari a 1.826 milioni di euro, dei quali quelli effettivi totali ammontano a 1.056 milioni di euro, con 771 milioni di euro di residui finali di stanziamento. Sulla massa spendibile, pari a 5.220 milioni di euro (per la presenza di residui totali iniziali per 3.357 milioni di euro) i pagamenti totali sono stati di 1.747 milioni di euro, dei quali 714 milioni di euro sui residui.

¹⁵ La mancata esplicitazione dell'entità dei singoli capitoli considerati (attraverso l'indicazione delle diverse percentuali del capitolo imputate nella costruzione della tabella), costituisce un ulteriore limite alla significatività delle tabelle medesime.

¹⁶ Con tale codifica meccanografica sono aggregate le risorse espressamente contabilizzate in bilancio come destinate alle aree depresse.

**FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA IMPEGNABILE
UNITA' 121 - AREE DEPRESSE**

(migliaia di euro)

	Residui iniziali	Stanz. def. di comp.nza	Massa Impegnabile	Impegni lordi (da consuntivo)	Impegni effettivi in c/comp.nza	impegni effettivi in conto residui	Impegni effettivi totali	Economie o maggiori spese di comp.nza	Residui finali di stanz. nto in c/comp.za	Residui finali di stanz. nto in c/residui	Residui finali di stanz.to
Amministrazione											
Ministero dell'economia e delle finanze	1.736.254,00	1.828.351,00	3.564.606,00	1.814.937,00	1.045.463,00	1.616.834,00	2.662.297,00	13.415,00	769.473,00	119.420,00	888.893,00
Ministero delle attività produttive	25.823,00	10.165,00	35.987,00	10.165,00	10.165,00	25.823,00	35.988,00	-	-	-	-
Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca	-	23.494,00	23.494,00	252,00	252,00	-	252,00	23.241,00	-	-	-
Ministero delle infrastrutture e dei trasporti	50.626,00	428,00	51.054,00	428,00	-	-6.842,00	-6.842,00	-	428,00	57.468,00	57.896,00
Ministero delle politiche agricole e forestali	219.599,00	770,00	220.369,00	770,00	-	37.841,00	37.841,00	-	770,00	181.758,00	182.528,00
TOTALE	2.032.302,00	1.863.208,00	3.895.510,00	1.826.552,00	1.055.880,00	1.673.656,00	2.729.536,00	36.656,00	770.671,00	358.646,00	1.129.317,00

**FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE
UNITA' 121 - AREE DEPRESSE**

(migliaia di euro)

	Residui propri iniziali	residui iniziali totali	Massa spendibile	Autorizzazioni di cassa	Pagamenti c/competenza	Pagamenti c/residui	Pagamenti totali	Economie totali	Residui propri finali in c/competenza	Residui propri finali in c/residui	Residui propri finali	Residui totali finali
Amministrazione												
Ministero dell'economia e delle finanze	458.094,00	2.194.349,00	4.022.700,00	1.720.284,00	1.022.758,00	409.227,00	1.431.985,00	540.544,00	22.705,00	1.138.573,00	1.161.278,00	2.050.172,00
Ministero delle attività produttive	6.161,00	31.983,00	42.148,00	40.602,00	10.165,00	26.098,00	36.262,00	1.546,00	-	4.340,00	4.340,00	4.340,00
Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca	22.782,00	22.782,00	46.276,00	37.843,00	-	20.856,00	20.856,00	23.241,00	252,00	1.926,00	2.178,00	2.178,00
Ministero delle infrastrutture e dei trasporti	553.050,00	603.676,00	604.104,00	289.233,00	-	194.587,00	194.587,00	12.697,00	-	338.744,00	338.744,00	396.820,00
Ministero delle politiche agricole e forestali	284.667,00	504.266,00	505.036,00	201.862,00	-	62.977,00	62.977,00	47.168,00	-	212.363,00	212.363,00	394.891,00
TOTALE	1.324.754,00	3.357.056,00	5.220.264,00	2.289.824,00	1.032.923,00	713.745,00	1.746.667,00	625.196,00	22.957,00	1.695.946,00	1.718.903,00	2.848.401,00

La gran parte delle risorse attiene allo stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, con 1.828 milioni di euro stanziati, con una massa impegnabile pari a 3.565 milioni di euro, sulla quale risultano registrati impegni effettivi totali per 1.045 milioni di euro, dei quali 1.617 in conto residui, con residui finali di stanziamento pari a 889 milioni di euro. Sulla massa spendibile, pari a 4.023 milioni di euro (per la presenza di residui totali iniziali pari a 2.194 milioni di euro) i pagamenti totali sono pari a 1.432 milioni di euro, dei quali 409 milioni sui residui, con residui totali finali pari a 2.050 milioni di euro.

Nei documenti ufficiali di bilancio si rinvencono altresì gli aggregati complessivi dei capitoli indicati nella tabella F "sotto la voce Interventi nelle aree depresse" allegata alla legge finanziaria che stanziava rispettivamente, per il 2002, 10.646 milioni di euro e, per il 2003, 9.933 milioni di euro.

Legge finanziaria 2002 Tab. F.

(in euro)

	Stanz. def.	M. impegn.	M. spend.	Impegni	Imp. effettivi	Pagato totale	Economie comp.
Ministero dell'economia e delle finanze	3.719.831.324	7.663.735.726	6.320.661.092	3.719.830.425	635.177.911	1.391.058.563	899
Ministero delle attività produttive	4.736.113.718	5.122.807.855	12.674.644.470	4.657.215.441	3.932.637.950	3.946.643.196	78.898.277
Ministero del lavoro e delle politiche sociali	1.433.085.786	1.644.981.121	3.873.433.370	1.433.085.786	1.111.760.004	1.724.599.022	0
Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca	469.226.846	542.577.314	2.462.640.053	445.986.286	445.986.286	334.481.554	23.240.560
Ministero dell'interno	164.569	164.569	352.559	0	0	187.990	164.569
Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio	26.010.743	32.987.087	44.337.495	25.763.876	25.638.894	15.407.830	246.867
Ministero delle infrastrutture e dei trasporti	238.877.566	478.020.501	1.362.701.571	238.877.564	197.109.394	334.508.687	2
Ministero per le politiche agricole e forestali	13.893.290	47.000.589	57.330.488	13.893.290	0	9.817.702	0
Ministero per i beni e le attività culturali	9.058.545	12.053.995	23.571.552	9.058.545	7.884.596	15.435.282	0
Importo totale	10.646.262.387	15.544.328.757	26.819.672.650	10.543.711.213	6.356.195.035	7.772.139.826	102.551.174

Legge finanziaria 2003 Tab. F.

(in euro)

	Stanz. def.	M. impegn.	M. spend.	Impegni	Imp. effettivi	Pagato totale	Economie comp.
Ministero dell'economia e delle finanze	3.305.906.840	7.205.912.405	5.596.799.539	3.305.905.941	221.253.427	667.197.010	899
Ministero delle attività produttive	4.736.113.718	5.122.807.855	12.674.644.470	4.657.215.441	3.932.637.950	3.946.643.196	78.898.277
Ministero del lavoro e delle politiche sociali	1.433.085.786	1.644.981.121	3.873.433.370	1.433.085.786	1.111.760.004	1.724.599.022	0
Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca	450.350.666	523.701.134	2.381.961.557	427.110.106	427.110.106	320.977.709	23.240.560
Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio	7.829.138	14.680.500	16.651.615	7.829.138	7.829.138	4.020.920	0
Ministero delle infrastrutture e dei trasporti	0	0	0	0	0	0	0
Importo totale	9.933.286.148	14.512.083.014	24.543.490.551	9.831.146.411	5.700.590.625	6.663.437.856	102.139.737

4. La ricognizione operata dalla Corte.

Nel rappresentare l'esito dell'analisi svolta si sottolinea che l'elaborazione effettuata ha valore soprattutto sperimentale e di contributo in vista della prossima decisione parlamentare di bilancio, anche in relazione al richiamato disposto della finanziaria 2003, nell'ottica di agevolare una più compiuta ricognizione delle risorse destinate alle aree sottoutilizzate.

Il criterio adottato dalla Corte per ricomporre le previsioni del bilancio dello Stato destinate alle aree depresse si fonda sull'analisi dei singoli capitoli di spesa, selezionati in ragione della loro denominazione e delle norme sostanziali a loro fondamento.

Nell'esercizio proposto si è tenuto conto degli stanziamenti di bilancio, destinati alle aree depresse per espressa denominazione del capitolo o perché specificamente riferiti a città o territori ad esse appartenenti. Sono state contabilizzate anche le spese per quota capitale ed interessi dei mutui a carico dello Stato, indipendentemente da una analisi del loro impatto economico, mentre una diversa specifica evidenziazione hanno le spese per ricostruzioni a seguito di calamità verificatesi nelle aree depresse.

Più precisamente la tabella riepilogativa sui capitoli relativi alle aree depresse è stata realizzata monitorando la seguente tipologia di capitoli:

- capitoli indicati dall'allegato presentato per la prima volta anche a consuntivo da RGS, corrispondente agli allegati specifici n.11 e n.12 della tabella relativa allo stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'esercizio finanziario 2002;
- capitoli indicati nella tabella F allegata alle leggi finanziarie 2002 e 2003;
- capitoli compresi nelle unità previsionali di base dell'intero rendiconto finanziario intestate alle "Aree depresse" (n. 121).

Ad essi si sono aggiunti altri capitoli indicati dal prospetto di ricognizione delle risorse aggiuntive destinate alle aree sottoutilizzate predisposto sulla base delle accennate analisi compiute dalla Ragioneria Generale dello Stato, dalla Corte dei conti, e per il conto economico delle risorse e degli impieghi e conti pubblici territoriali;

Dalla generalità dei capitoli esaminati la Corte ha individuato ed estrapolato quelli che contengono espressamente nella denominazione il riferimento alle aree depresse o che risultano indirizzati alle aree oggetto dell'analisi speciale per destinazione o per atto normativo giustificativo in seguito alla lettura delle informazioni fornite dal sistema informativo integrato SIRGS - CDC, relative ai mandati di pagamento, ai decreti di variazione, ecc.¹⁷.

Si è ritenuto, di indicare in uno specifico prospetto, tra tutte le risorse destinate alle aree depresse, quelle per gli interventi a seguito di calamità naturali che si sono verificate nel Mezzogiorno.⁵⁵

Nella elaborazione effettuata per il 2002, gli stanziamenti complessivi ammontano a 18.040 milioni di euro, con una massa impegnabile pari a 24.863 milioni di euro, dei quali 17.767 impegnati, con residui stanziamento pari a 4.591 milioni; sulla massa spendibile, pari a 47.448 milioni di euro, i pagamenti totali sono pari a 15.779 milioni di euro (tavola 1).

La gran parte degli stanziamenti così individuati attiene alle spese in conto capitale (15.401 milioni di euro), mentre 1.738 milioni di euro attengono alle spese correnti e 900.894 milioni di euro al rimborso passività finanziarie.

¹⁷ Si precisa che sono stati esclusi dall'analisi i capitoli che finanziano progetti di diversa natura su tutto il territorio nazionale e che solo in minima parte interessano le aree in oggetto (ad es. capitoli 7645 del Ministero dell'economia e delle finanze, 7954 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, 7468 del Ministero delle politiche agricole e forestali e 8931 del Ministero per i beni e le attività culturali).

XIV LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

	<i>(in euro)</i>						
	Stanzamenti definitivi	Massa impegnabile	Massa spendibile	Impegni totali	Impegni effettivi	Pagamenti totali	Economie competenza
Titolo I – Spese correnti	1.737.686.273,00	1.995.745.087,72	2.923.735.543,28	1.609.080.548,88	1.609.080.548,88	1.478.977.940,09	128.605.724,12
Titolo II – Spese in conto capitale	15.401.342.903,00	21.966.331.985,33	43.328.002.039,64	15.267.042.175,81	10.676.676.846,79	213.144.338.593,26	134.300.727,19
Titolo III – Rimborso passività finanziarie	900.894.174,00	900.894.174,00	1.196.227.358,41	890.879.167,96	890.879.167,96	1.155.659.660,07	10.015.006,04
TOTALE	18.039.923.350,00	24.862.971.247,05	47.447.964.941,33	17.767.001.892,65	13.176.636.563,63	15.778.976.193,42	272.921.457,35

Gli stanziamenti più consistenti sono gestiti in primo luogo dal Ministero dell'economia e delle finanze, con 9.037 milioni di euro, seguito dal Ministero delle attività produttive con 4.746 milioni di euro e dal Ministero del lavoro e politiche sociali con 2.431 milioni di euro.

	<i>(in euro)</i>						
	Stanz. def.	M. impegn.	M. spend.	Impegni	Imp. effettivi	Pagato totale	Economie comp.
Ministero dell'economia e delle finanze	9.036.803.611	13.598.466.702	17.369.225.539	8.906.243.217	5.646.140.325	7.135.106.951	130.560.394
Ministero delle attività produttive	4.746.399.312	5.160.217.930	12.763.068.073	4.667.499.949	3.942.922.459	3.985.682.752	78.899.363
Ministero del lavoro e delle politiche sociali	2.430.786.318	2.642.681.653	6.961.424.916	2.424.598.743	2.097.845.515	2.466.764.898	6.187.575
Ministero della giustizia	3.959.517	3.959.517	7.423.098	3.959.517	3.959.517	430.307	0
Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca	569.334.614	655.206.788	3.221.548.889	545.944.791	545.119.704	504.345.390	23.389.823
Ministero dell'interno	98.291.569	98.291.569	98.479.559	98.126.811	98.126.811	98.314.801	164.758
Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio	358.918.477	481.832.986	1.559.986.322	356.962.792	276.523.314	512.305.842	1.955.685
Ministero delle infrastrutture e dei trasporti	671.315.421	1.819.256.836	4.490.582.819	640.108.221	528.353.960	932.075.437	31.207.200
Ministero per le politiche agricole e forestali	98.591.445	373.764.065	902.579.326	98.034.787	14.005.972	113.020.072	556.658
Ministero per i beni e le attività culturali	25.523.066	29.293.201	73.646.400	25.523.064	23.638.987	30.929.743	2
Importo totale	18.039.923.350	24.862.971.247	47.447.964.941	17.767.001.893	13.176.636.564	15.778.976.193	272.921.457

Per le risorse allocate allo stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, con una massa impegnabile pari a 13.598 milioni di euro, gli impegni effettivi totali sono pari a 5.646 milioni di euro, con residui finali di stanziamento per 3.260 milioni di euro. Sulla massa spendibile, pari a 17.369 milioni di euro, i pagamenti totali sono pari a 7.135 milioni di euro.

Sia per il Ministero del lavoro e politiche sociali, che per il Ministero delle attività produttive particolarmente consistente è la massa spendibile; per il primo si tratta di 6.961 milioni di euro, sulla quale i pagamenti totali sono pari a 2.467 milioni di euro; per il secondo si tratta di 12.763 milioni di euro, sulla quale i pagamenti totali sono pari a 3.986 milioni di euro.

Con riferimento allo stato di previsione del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca figurano 569 milioni di euro stanziati, con una massa impegnabile pari a 655 milioni di euro, sulla quale gli impegni effettivi totali sono pari a 545 milioni di euro. Sulla massa spendibile, pari a 3.221 milioni, i pagamenti totali sono pari a 504 milioni di euro.

Con riguardo allo stato di previsione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ai 671 milioni di euro stanziati, con una massa impegnabile pari a 1.819 milioni di euro, sulla quale gli impegni effettivi totali sono pari a 528 milioni di euro e i residui di stanziamento finali pari a 112 milioni di euro, si accompagna una massa spendibile pari a 4.491 milioni di euro con pagamenti totali pari a 932 milioni di euro.

Nella prospettiva dell'analisi economica le voci di maggior rilievo per gli stanziamenti di competenza sono quelle per contributi agli investimenti (6.055 milioni di euro); per contributi agli investimenti ad imprese (5.850 milioni di euro); altri trasferimenti in conto capitale (3.159 milioni di euro); gli interessi passivi e redditi da capitale assorbono 318 milioni di euro; i rimborsi passività finanziarie 901 milioni di euro.

(in euro)

Cat.	Stanz. definitivi competenza	Massa impegnabile	Massa spendibile	Impegni totali	Impegni effettivi competenza	Pagamenti Tot.	Economie di competenza
REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	5.465.883,00	5.456.883,00	5.456.883,00	0,00	0,00	0,00	5.456.883,00
CONSUMI INTERMEDI	53.918.178,00	54.941.610,35	98.431.389,75	24.735.947,42	24.735.947,42	36.687.205,99	29.182.230,58
TRASFERIMENTI CORRENTI AD AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	1.039.367.404,00	1.039.367.404,00	1.760.701.958,68	1.032.259.959,95	1.032.259.959,95	774.788.309,56	7.107.444,05
TRASFERIMENTI CORRENTI A FAMIGLIE E ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE	0,00	215.077.333,46	217.365.046,18	0,00	0,00	15.077.333,00	0,00
TRASFERIMENTI CORRENTI A FAMIGLIE E ISTITUZIONI SOCIALI PRIVVATE	2.189.883,00	44.147.931,91	82.377.084,09	1.229.596,10	1.229.596,10	12.643.635,26	960.286,90
TRSFERIMENTI CORRENTI A IMPRESE	317.966.036,00	317.966.036,00	440.615.292,58	308.267.156,41	308.267.156,41	430.916.412,28	9.698.879,59
INTERESSI PASSIVI E REDDITI DA CAPITALE	318.787.889,00	318.787.889,00	318.787.889,00	242.587.889,00	242.587.889,00	208.865.044,00	76.200.000,00
POSTE CORRETTIVE E COOMPENSATIVE	329.938.666,00	791.579.266,62	2.590.478.913,75	324.519.382,08	239.136.981,37	525.537.535,43	5.419.283,92
INVESTIMENTI FISSI LORDI E ACQUISITI DI TERRENTI	6.055.374.753,00	7.258.573.617,63	18.330.002.367,28	6.027.478.604,43	5.408.292.436,52	7.066.110.275,85	27.896.148,57
CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	5.850.433.869,00	7.091.072.284,71	17.829.508.793,56	5.754.448.574,82	4.888.311.492,72	5.322.750.672,02	95.985.294,18
CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTIA DI IMPRESE	6.466.004,00	6.466.004,00	33.367.530,59	6.466.003,48	6.466.003,48	16.456.226,52	0,52
CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A FAMIGLIE E ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE	3.159.129.611,00	6.818.640.812,37	4.543.082.152,34	3.154.129.611,00	134.469.932,70	213.483.883,44	5.000.000,00
ALTRI TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE	0,00	0,00	1.562.282,12	0,00	0,00	0,00	0,00
ACQUISIZIONI DI ATTIVITA' FINANZIARIE	900.894.174,00	900.894.174,00	1.196.227.358,41	890.879.167,96	890.879.167,96	1.155.659.660,07	10.015.006,04
RIMBORSO PASSIVITA' FINANZIARIE							
IMPORTO TOTALE	18.039.932.350,00	24.862.971.247,05	47.447.964.941,33	17.767.001.892,65	13.176.636.563,63	15.778.976.193,42	272.921.457,35

Nel prospetto intitolato alla spesa statale per calamità sono aggregate le risorse per interventi a seguito di calamità naturali che si sono verificate nel Mezzogiorno, individuate in 400 milioni di euro, anche queste in gran parte (337 milioni di euro) attribuite al Ministero dell'economia e delle finanze, mentre 55 milioni di euro sono imputate al Ministero del lavoro e

politiche sociali; 7 milioni di euro al Ministero infrastrutture e trasporti; 1 al Ministero per i beni e le attività culturali. Nel complesso, risulta consistente la massa spendibile (1.973 milioni di euro), sulla quale i pagamenti totali sono pari a 609 milioni di euro.

(in euro)

	Stanz. def.	M. impegn.	M. spend.	Impegni	Imp. effettivi	Pagato totale	Economie comp.
Ministero dell'economia e delle finanze	337.012.194	618.044.034	1.660.661.738	325.865.648	277.786.982	483.639.238	11.146.546
Ministero del lavoro e delle politiche sociali	55.512.992	55.512.992	55.512.992	55.512.992	55.512.992	55.512.992	1
Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio	0	0	18.356	0	0	0	0
Ministero delle infrastrutture e dei trasporti	6.725.416	66.589.735	255.439.875	6.725.400	5.677.059	68.452.368	16
Ministero per i beni e le attività culturali	1.068.615	1.068.615	1.440.218	1.068.614	1.068.614	1.056.409	1
Importo totale	400.319.217	741.215.376	1.973.073.179	389.172.653	340.045.646	608.661.006	11.146.564

Ai fini di una compiuta evidenziazione può essere prospettata l'opportunità di una articolazione funzionale in grado di rappresentare tale componente di spesa in maniera unitaria.

5. Le nuove linee programmatiche.

Il Documento di Programmazione Economica e Finanziaria 2003-2006 indica come obiettivo un percorso utile a raggiungere, coerentemente agli impegni comunitari, il valore di una quota della spesa in conto capitale destinata al Mezzogiorno pari al 45 per cento per la media del periodo 2002-2008.

Al conseguimento di tale finalità sono orientate le azioni volte ad assicurare, per le risorse aggiuntive, compatibilmente con le esigenze di finanza pubblica, un livello di alimentazione delle risorse nazionali per investimenti pubblici e per incentivi - secondo una composizione bilanciata e coerente con quella comunitaria - nelle "aree sottoutilizzate" (per l'85% destinate al Mezzogiorno) almeno pari, in rapporto al PIL, a quello medio degli ultimi anni, nonché di dare piena attuazione alla regola di destinazione del 30 per cento delle risorse ordinarie in conto capitale al Mezzogiorno, ispirandosi nell'allocazione di tali risorse a principi di coerenza programmatica comunitaria, premialità oltre che di qualità e rapidità di attuazione.

Una esigenza di particolare rilievo nell'attuale evoluzione istituzionale, esplicitata nello stesso Dpef è quella di garantire un'ulteriore accelerazione e riqualificazione degli investimenti attraverso il monitoraggio continuo, la soluzione tempestiva delle criticità e il rafforzamento dei meccanismi di incentivazione.

La legge finanziaria 2003 si muove nell'ottica di assicurare l'efficace impiego delle risorse finanziarie destinate alle aree sottoutilizzate, attraverso un meccanismo di flessibilità nella loro destinazione. In particolare l'art. 60, comma 1, conferisce al CIPE, presieduto dal Presidente del Consiglio dei Ministri, la possibilità di trasferire risorse da uno strumento agevolativo all'altro, e quindi anche da un Fondo all'altro, tenuto conto dello stato di attuazione degli interventi finanziati o delle esigenze espresse dal mercato in merito ai singoli strumenti di incentivazione. Di tali operazioni di riallocazione il CIPE deve provvedere ad informare ogni quattro mesi il Parlamento (art. 60, comma 2).

Al fine di dare avvio tempestivo all'operatività del sistema, è stata predisposta una scheda di ricognizione delle risorse di pertinenza dei due Fondi, che le riclassifica secondo il diverso grado di attuazione degli interventi e di conseguente disponibilità per eventuali diverse allocazioni. Sulla base di tali schede, accompagnate da una relazione in ordine allo stato di utilizzazione delle risorse, potrà consentirsi l'adozione di più appropriate decisioni allocative.

E' dunque di particolare importanza l'azione di monitoraggio delle risorse finanziarie, supportata da adeguati strumenti di codifica, tenendo conto delle difficoltà di ricostruire il percorso delle risorse stanziati nei capitoli del bilancio dello Stato e seguirne i vari passaggi, fino alla fase finale della loro erogazione. Tale difficoltà si avverte con maggiore evidenza per

alcuni strumenti di intervento agevolativo (risorse aggiuntive assegnate a valere sulla legge n. 208 del 1998) e, più in generale, a soggetti gestori diversi dall'Amministrazione centrale dello Stato¹⁸. Va ricordato che con le risorse della legge n. 208 del 1998 si alimentano le Intese Istituzionali di Programma, per la successiva stipula con le Regioni degli Accordi di Programma Quadro, al cui finanziamento si possono aggiungere sia risorse ordinarie di Amministrazioni centrali che provenienti dai soggetti beneficiari pubblici e privati.

Di recente si è data attuazione alle modalità contenute nei richiamati artt. 60 e 61 della legge n. 289 del 2002. In particolare, con delibera CIPE n. 16 del 9 maggio 2003 è stata determinata la allocazione delle risorse per interventi nelle aree sottoutilizzate – per il triennio 2003-2005; con la delibera CIPE n. 17 in pari data si è proceduto al rifinanziamento della legge n.208 del 1998, sempre con riferimento al triennio 2003-2005.

Nel prendere positivamente atto delle iniziative volte ad una più rigorosa analisi dei tempi e del grado di realizzazione dei progetti finanziati, va ribadita l'esigenza di un tempestivo ed efficace monitoraggio, al fine di consentire una compiuta base conoscitiva ed una conseguente possibile rimodulazione delle risorse.

¹⁸ Ciò vale anche per le risorse destinate alla Società Sviluppo Italia, per le quali l'art. 73 della legge finanziaria prevede la presentazione al Ministero delle attività produttive che dovrà riferire al CIPE di un rapporto annuale sullo stato di attuazione degli interventi agevolativi operati.

<i>amministrazione</i>	Denominazione capitolo	Stanzamenti definitivi	Massa impegnabile	Massa spendibile	Impegni totali	Impegni effettivi competenza	Pagamenti totali	Economie competenza
2823	RIMBORSO ALLE REGIONI INTERESSATE DEGLI ONERI PREGRESSI DERIVANTI DALL'IMMISSIONE IN RUOLI SPECIALI AD ESAURIMENTO DEL PERSONA	20.000.000,00	20.000.000,00	47.737.843,00	19.228.873,00	19.228.873,00	162.389,00	771.127,00
2824	CONTRIBUTO ANNUO A FAVORE DELLA REGIONE SARDEGNA DA DESTINARE AI COMUNI PER GLI ONERI A QUESTI DERIVANTI DALLA SISTEMAZIONE DE	3.615.198,00	3.615.198,00	3.615.198,00	3.615.198,00	3.615.198,00	3.615.198,00	0,00
3028	FONDO DA RIPARTIRE PER ONERI DEL PERSONALE GIA' DIPENDENTE DA ISTITUTI FINANZIARI MERIDIONALI DA ASSUMERE NELLE AMMINISTRAZIONI	5.456.883,00	5.456.883,00	5.456.883,00	0,00	0,00	0,00	5.456.883,00
3305	REGOLAZIONE FINANZIARIA DI SITUAZIONI PREGRESSE RELATIVE ALLA GESTIONE DEL PERSONALE DEI SOPPRESSI ORGANISMI DELL'INTERVENTO STR.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3351	SPESE CONNESSE ALL'ATTIVITA', GESTIONE E SVILUPPO DEL CENTRO ELABORAZIONE DATI	1.404.046,00	2.427.478,00	3.898.383,00	753.590,00	753.590,00	1.236.589,00	650.456,00
3861	SOMMA DA VERSARE ALL'ENTRATA DEL BILANCIO DELLO STATO PER I CREDITI D'IMPOSTA FRUITI DALLE PICCOLE E MEDIE IMPRESE, PER NUOVE A	292.965.044,00	292.965.044,00	292.965.044,00	216.765.044,00	216.765.044,00	208.865.044,00	76.200.000,00
3869	SOMMA DA VERSARE ALL'ENTRATA DEL BILANCIO DELLO STATO PER I CREDITI D'IMPOSTA, PER LE SPESE DI TRASPORTO FERROVIARIO, MARITTIM	25.822.845,00	25.822.845,00	25.822.845,00	25.822.845,00	25.822.845,00	0,00	0,00
3873	REISCRIZIONE DI RESIDUI PASSIVI PERENTI RELATIVI A: SOMME DA CORRISPONDERE AGLI AVENTI DIRITTO PER IL COMPLETAMENTO DELLA RICOSTI	0,00	0,00	2.287.713,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4578	CONTRIBUTO CORRISPONDENTE ALLA SOMMA PAGATA A TITOLO DI RIVALSA IVA DA EROGARE AI SOGGETTI DANNEGGIATI PER EFFETTO DEGLI EVENTI	0,00	215.077.333,00	215.077.333,00	0,00	0,00	15.077.333,00	0,00

<i>amministrazione</i>	Denominazione capitolo	Stanzamenti definitivi	Massa impegnabile	Massa spendibile	Impegni totali	Impegni effettivi competenza	Pagamenti totali	Economie competenza
4579	SOMMA DA EROGARE AI SOGGETTI CHE PROVVEDONO ALLA RIPARAZIONE RICOSTRUZIONE DI EDIFICI ANCHE RURALI, O DI OPERE PUBBLICHE UBICA	0,00	41.958.049,00	41.958.049,00	0,00	0,00	6.958.049,00	0,00
5172	SPESE PER GLI INTERVENTI FORMATIVI NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	6.008.723,00	6.008.723,00	6.008.723,00	6.008.721,00	6.008.721,00	3.961.644,00	2,00
7042	SOMMA DA VERSARE ALLA CONTABILITA' SPECIALE INTESTATA ALLA GESTIONE STRALCIO PER L'ATTUAZIONE NELLE AREE ESTERNE AL COMUNE DI N	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7043	SOMME DA EROGARE PER L'AMMORTAMENTO DEI MUTUI CONTRATTI DAI COMUNI INTERESSATI CON LA CASSA DEPOSITI E PRESTITI E CON AL TRI IS	12.746.853,00	12.746.853,00	12.746.853,00	7.582.284,00	0,00	0,00	5.164.569,00
7072	ANNUALITA' VENTENNALI PER LA CONTRAZIONE DI MUTUI DESTINATI AL COMPLETAMENTO DELL'INTERVENTO STATALE PER L'EDILIZIA A NAPOLI	61.974.828,00	118.785.087,00	122.658.514,00	61.974.828,00	61.974.828,00	32.278.556,00	0,00
7086	SOMME DA EROGARE ALLA CASSA DEPOSITI E PRESTITI PER IL FINANZIAMENTO DELLA PROGETTAZIONE PRELIMINARE DELLE AMMINISTRAZIONI REG	0,00	0,00	36.151.983,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7095	SOMMA DA EROGARE PER LA PROSECUZIONE DEGLI INTERVENTI VOLTI ALLA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI DELLA CAMPANIA, BASILICATA, PUGLIA	79.369.793,00	79.369.793,00	115.521.776,00	74.369.793,00	43.873.412,00	79.369.793,00	5.000.000,00
7097	SOMMA DA EROGARE AL MEDIO CREDITO CENTRALE E ALLA CASSA PER IL CREDITO ALLE IMPRESE ARTIGIANE PER GLI INTERVENTI DI REINTEGRO DE	0,00	0,00	5.648.539,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7131	ASSEGNAZIONE ALLA CASSA DEPOSITI E PRESTITI PER LA DEFINIZIONE DEI RAPPORTI RELATIVI AGLI INTERVENTI IN CORSO DI ESECUZIONE NE	0,00	0,00	49.579.862,00	0,00	0,00	0,00	0,00

<i>amministrazione</i>	Denominazione capitolo	Stanzamenti definitivi	Massa impegnabile	Massa spendibile	Impegni totali	Impegni effettivi competenza	Pagamenti totali	Economie competenza
7132	CONTRIBUTI SUI PRESTITI OBBLIGAZIONARI EMESSI DA ISTITUTI DI CREDITO A MEDIO TERMINE PER IL FINANZIAMENTO DI ATTIVITA' PRODUTT	0,00	0,00	12.923.847,00	0,00	0,00	11.559.436,00	0,00
7133	SOMME DA EROGARE ALL'INSUD PER LO SVOLGIMENTO DELLE ATTIVITA' PROMOZIONALI NEL SETTORE TURISTICO	0,00	0,00	402.836,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7134	SOMME DA EROGARE ALLA SOCIETA' PER LA GESTIONE DEGLI IMPIANTI IDRICI	0,00	0,00	88.024.088,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7135	SOMME DA EROGARE AL FONDO DI ROTAZIONE DELL'INSUD	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7136	SOMMA DA EROGARE AL FONDO ROTATIVO PER IL FINANZIAMENTO DEI PROGRAMMI DI PROMOZIONE IMPRENDITORIALE NELLE AREE DEPRESSE	0,00	0,00	1.562.282,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7150	SOMMA DA EROGARE PER L'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA GENERALE DELLA METANIZZAZIONE DEL MEZZOGIORNO	77.468.535,00	291.081.813,00	291.081.813,00	77.468.535,00	0,00	50.025.670,00	0,00
7212	SOMME DA EROGARE PER INTERVENTI PER LA IMPRENDITORIALITA' GIOVANILE	413.924.484,00	457.823.320,00	723.861.554,00	413.924.484,00	413.924.484,00	723.861.554,00	0,00
7228	ONERI DI AMMORTAMENTO PER CAPITALE ED INTERESSI SUI MUTUI E SULLE ANTICIPAZIONI ACCORDATE ALLA GEPI SPA PER INTERVENTI FINALIZ	154.937.070,00	154.937.070,00	231.630.920,00	151.838.328,00	78.243.220,00	154.937.070,00	3.098.742,00
7328	ANNUALITA' QUINDICENNALI PER LA CONTRAZIONE DEI MUTUI E DI ALTRE OPERAZIONI FINANZIARIE PER INTERVENTI RELATIVI AL PATRIMONIO	23.757.017,00	23.757.017,00	23.757.017,00	9.769.643,00	9.769.643,00	9.769.643,00	13.987.374,00

<i>amministrazione</i>	Denominazione capitolo	Stanziameti definitivi	Massa impegnabile	Massa spendibile	Impegni totali	Impegni effettivi competenza	Pagamenti totali	Economie competenza
7507	ANNUALITA' QUINDICENNALI PER IL FINANZIAMENTO DEL PIANO ECONOMICO 2000-2002 DELLA REGIONE SICILIA	82.633.104,00	82.633.104,00	82.633.104,00	82.633.104,00	82.633.104,00	82.633.104,00	0,00
7508	CONTRIBUTO ALLA REGIONE SICILIANA PER IL COFINANZIAMENTO DI INTERVENTI DI CARATTERE STRAORDINARIO PER LA RISTRUTTURAZIONE E LA	30.987.414,00	30.987.414,00	82.633.104,00	30.987.414,00	0,00	0,00	0,00
7509	CONTRIBUTO ALLA REGIONE SARDEGNA PER L'ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI DEL PIANO PER LA RISOLUZIONE DELL'EMERGENZA IDRICA	15.493.707,00	15.493.707,00	15.493.707,00	15.493.707,00	15.493.707,00	15.493.707,00	0,00
7510	ANNUALITA' QUINDICENNALI DA ASSEGNARE ALLA REGIONE SICILIA PER LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI PER IL CONTENIMENTO DEI COSTI DE	10.845.595,00	10.845.595,00	10.845.595,00	10.845.595,00	10.845.595,00	10.845.595,00	0,00
7511	ANNUALITA' QUINDICENNALI PER L'AMMORTAMENTO DEI MUTUI CONTRATTI DALLA REGIONE SICILIA PER IL COMPLETAMENTO DELLA FERROVIA SIRA	516.457,00	516.457,00	516.457,00	0,00	0,00	0,00	516.457,00
7514	CONTRIBUTO ALLA REGIONE SICILIANA PER IL COMPLETAMENTO DEGLI INTERVENTI PER LA CONTINUITA' TERRITORIALE CON LA REGIONE MEDESIM	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7531	FONDO DA RIPARTIRE IN RELAZIONE ALLE INTESE ISTITUZIONALI DI PROGRAMMA.	2.209.523.602,00	4.053.915.744,00	3.240.960.324,00	2.209.523.602,00	0,00	0,00	0,00
7557	SOMMA DA EROGARE ALLA REGIONE PUGLIA PER LA PROSECUZIONE DEI LAVORI DI COSTRUZIONE DELLA DIGA FORANEA DEL PORTO DI MOLFETT	1.549.371,00	1.549.371,00	3.098.742,00	1.549.371,00	1.549.371,00	1.549.371,00	0,00
7650	SOMME DA ASSEGNARE ALL'IRI PER IL RISANAMENTO DEI SITI INDUSTRIALI DELL'AREA DI BAGNOLI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7654	FONDO DA TRASFERIRE PER IL COMPLETAMENTO DELL'INTERVENTO STATALE PER L'EDILIZIA A NAPOLI	0,00	0,00	35.119.069,00	0,00	0,00	0,00	0,00

<i>amministrazione</i>	Denominazione capitolo	Stanziamenti definitivi	Massa impegnabile	Massa spendibile	Impegni totali	Impegni effettivi competenza	Pagamenti totali	Economie competenza
7709	ASSEGNAZIONI ALLE REGIONI PER LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI RICOMPRESI NELLE INTENSE ISTITUZIONALI DI PROGRAMMA.	35.465.167,00	38.186.895,00	928.075.103,00	35.465.167,00	7.453.851,00	455.442.250,00	0,00
7710	SOMME DA ASSEGNARE PER IL COMPLETAMENTO DI OPERE INFRASTRUTTURALI, PER ATTIVITA' PRODUTTIVE ED INFRASTRUTTUREA FAVORE DI OPERAZ	94.854.080,00	94.854.080,00	118.869.325,00	94.854.080,00	94.328.257,00	108.042.344,00	0,00
7714	SOMMA DA ASSEGNARE AL CONSORZIO NAZIONALE PER LA VALORIZZAZIONE DELLE RISORSE FORESTALI PER LA REALIZZAZIONE DEL PROGETTO PER	0,00	0,00	1.920.187,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7716	CONTRIBUTO ALLA REGIONE CALABRIA PER L'ATTUAZIONE DELL'ACCORDO DI PROGRAMMA - QUADRO PER LA RIQUALIFICAZIONE AMBIENTALE NEI SET	0,00	0,00	6.197.483,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7921	INTERVENTI RELATIVI AGLI EVENTI SISMICI DEL 1984, 1985 E 1986 IN SICILIA ORIENTALE	0,00	105.370,00	255.989,00	0,00	0,00	105.369,00	0,00
7922	INTERVENTI PER LA POTABILIZZAZIONE DELLE ACQUE, SUPERAMENTO DI CRISI IDRICHE E SMALTIMENTO RIFIUTI ABBANDONATI IN AREE VULNERAB	0,00	309.874,00	3.371.389,00	0,00	0,00	1.608.965,00	0,00
7923	INTERVENTI CONNESSI AGLI EVENTI SISMICI, DEL MARZO 1982 IN CALABRIA, CAMPANIA E BASILICATA	0,00	4.115,00	1.900.867,00	0,00	0,00	4.114,00	0,00
7924	INTERVENTI CONNESSI AGLI EVENTI SISMICI DEL 29 APRILE 1984 IN UMBRIA E DEL 7 E 11 MAGGIO 1984 IN ABRUZZO, MOLISE, LAZIO E CAMPAN	0,00	20.029.245,00	61.594.129,00	0,00	0,00	27.011.917,00	0,00
7927	INTERVENTI PER IL RIPRISTINO E LA RIPARAZIONE DELLE OPERE PUBBLICHE DANNEGGIATE DALL'ECCEZIONALE NUBIFRAGIO ABBATTUTOSI NEL MES	0,00	0,00	3.633.833,00	0,00	0,00	362.657,00	0,00
7931	ADEGUAMENTO ANTISISMICO EDIFICI PUBBLICI IN CALABRIA E FORMULAZIONE PROGRAMMA DI ADEGUAMENTO ANTISISMICO EDIFICI E INFRASTRUTTU	0,00	0,00	12.481.684,00	0,00	0,00	1.705.888,00	0,00