

**ATTI PARLAMENTARI**

**XIV LEGISLATURA**

---

# **CAMERA DEI DEPUTATI**

---

**Doc. XIV  
n. 4**

## **RELAZIONE**

**DELLA CORTE DEI CONTI  
SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO**

**(per l'esercizio finanziario 2003)**

---

**Trasmessa alla Presidenza il 25 giugno 2004**

---

**VOLUME I**

PAGINA BIANCA

## I N D I C E

PREMESSA .....	Pag.	11
 FINANZA PUBBLICA		
Capitolo I. Andamenti e tendenze generali .....	»	19
1. Considerazioni generali e sintesi .....	»	19
2. La politica di bilancio per il 2003 .....	»	32
3. Una valutazione di efficacia del decreto «taglia- spese» .....	»	37
4. Il conto delle amministrazioni pubbliche .....	»	46
5. La manovra di bilancio per il 2004 .....	»	51
6. Bilancio e ordinamento contabile .....	»	55
Capitolo II. Il bilancio dello Stato. Risultati del 2003 ...	»	63
1. Considerazioni generali .....	»	64
2. Gestione dell'entrata .....	»	78
3. Gestione della spesa .....	»	106
APPENDICE: note sull'attendibilità e sull'affidabilità dei dati contabili del rendiconto dell'entrata .....	»	129
Capitolo III. Legislazione di spesa e mezzi di copertura .	»	159
1. Premessa .....	»	159
2. Dati e valutazioni d'insieme .....	»	161
3. Le leggi di delega .....	»	164
4. Le clausole di salvaguardia .....	»	168
5. Le tecniche di quantificazione degli oneri .....	»	169
6. Le modalità di copertura .....	»	171
7. La legge finanziaria .....	»	174
 STRUMENTI		
Capitolo IV. L'organizzazione .....	»	187
1. Considerazioni di sintesi .....	»	187
2. L'organizzazione nella riforma amministrativa: i Mi- nisteri e gli altri tipi organizzativi .....	»	188
3. Continua: la Presidenza del Consiglio dei ministri .	»	195

4. <i>Continua: i controlli interni, la dirigenza, i trasferimenti di personale al sistema delle autonomie. I problemi aperti</i> .....	Pag.	198
5. <i>Organizzazione amministrativa e contenimento della spesa nelle leggi finanziarie 2002-2004</i> .....		205
Capitolo V. Il personale. ....	»	209
1. <i>Considerazioni di sintesi</i> .....	»	209
2. <i>Il finanziamento della contrattazione collettiva per il quadriennio 2002-2005</i> .....	»	211
3. <i>L'evoluzione della spesa per il personale e l'andamento delle retribuzioni rispetto al tasso d'inflazione</i> .....	»	221
4. <i>Le altre misure in materia di personale nelle manovre finanziarie per il 2003 e per il 2004. Gli istituti di flessibilità</i> .....	»	224
5. <i>La nuova disciplina della dirigenza</i> .....	»	230
Capitolo VI. L'attività contrattuale .....	»	237
1. <i>Considerazioni di sintesi</i> .....	»	237
2. <i>Notazioni generali e profili istituzionali in materia di investimenti e di realizzazione di opere pubbliche</i> ..	»	238
3. <i>L'assesso normativo e sua evoluzione; valutazioni specifiche sull'ordinamento dei lavori pubblici</i> ....	»	245
4. <i>Linee emergenti dalla programmazione economico-finanziaria</i> .....	»	250
5. <i>Aspetti finanziari, contabili e gestionali</i> .....	»	252
6. <i>Profili innovativi</i> .....	»	260
7. <i>Le funzioni di controllo della Corte dei conti e suoi riflessi in materia di attività contrattuale e di disciplina delle opere pubbliche</i> .....	»	268
8. <i>Aspetti desumibili dall'attività delle Autorità competenti</i> .....	»	273
<b>ATTIVITÀ NORMATIVA DEL GOVERNO</b>		
Attività normativa del Governo .....	»	281
1. <i>Decreti-legge</i> .....	»	281
2. <i>Decreti legislativi</i> .....	»	287
3. <i>Regolamenti governativi e ministeriali</i> .....	»	295
<b>CONTO GENERALE DEL PATRIMONIO</b>		
Conto generale del patrimonio .....	»	307
1. <i>Considerazioni di sintesi</i> .....	»	307
2. <i>Notazione di carattere generale</i> .....	»	309
3. <i>La valorizzazione del Patrimonio dello Stato</i> .....	»	311
4. <i>La Patrimonio Spa</i> .....	»	312

5. L'applicazione del decreto legislativo n. 279 del 1997	Pag.	316
6. Gli incroci tra il Conto del Patrimonio e la gestione di Tesoreria .....	»	319
7. Le privatizzazioni .....	»	320
8. La tutela dei beni di interesse culturale ed ambientale .....	»	323
9. Le risultanze dell'esercizio 2003 .....	»	324
10. I beni delle ex Aziende (Ferrovie dello Stato e ANAS)	»	329
11. I risultati delle Aziende e delle Amministrazioni autonome .....	»	330
DECISIONE SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO .....	»	337
Appendice alla decisione .....	»	357
A INCONGRUENZA NEI CONTI PERIODICI .....	»	365
A 1 Da riscuotere competenza .....	»	367
A 1 1 Da riscuotere competenza .....	»	369
A 1 2 Da riscuotere competenza .....	»	370
A 2 Da riscuotere residui .....	»	373
A 2 1 Da riscuotere residui .....	»	375
A 2 2 Da riscuotere residui .....	»	377
A 3 Da versare competenza .....	»	381
A 3 1 Da versare competenza .....	»	383
A 3 2 Da versare competenza .....	»	390
A 4 Da versare residui .....	»	399
A 4 1 Da versare residui .....	»	401
A 4 2 Da versare residui .....	»	408
B DISCORDANZE CONSUNTIVO - CONTI PERIODICI .....	»	417
B 1 Accertamenti .....	»	419
B 1 1 Accertamenti .....	»	421
B 1 2 Accertamenti .....	»	428
B 2 Riscossioni .....	»	433
B 2 1 Riscossioni di competenza .....	»	435
B 2 1 1 Riscossioni di competenza .....	»	437
B 2 1 2 Riscossioni di competenza .....	»	442
B 2 2 Riscossioni residui .....	»	451
B 2 2 1 Riscossioni residui .....	»	453
B 2 2 2 Riscossioni residui .....	»	460
B 3 Versamenti .....	»	471
B 3 1 Versamenti di competenza .....	»	473
B 3 1 1 Versamenti di competenza .....	»	475
B 3 1 2 Versamenti di competenza .....	»	478
B 3 2 Versamenti residui .....	»	483
B 3 2 1 Versamenti residui .....	»	485

B 3 2 2	<i>Versamenti residui</i> .....	Pag. 488
B 4	<i>Residui attivi totali</i> .....	» 491
B 4 1	<i>Residui attivi totali - Discordanze negative</i> ....	» 493
B 4 2	<i>Residui attivi totali - Discordanze che si compen- sano</i> .....	» 497
B 4 3	<i>Residui attivi totali - Discordanze positive</i> ....	» 501
B 5	<i>Da riscuotere competenza</i> .....	» 513
B 5 1	<i>Da riscuotere competenza</i> .....	» 515
B 5 2	<i>Da riscuotere competenza</i> .....	» 517
B 6	<i>Da riscuotere residui</i> .....	» 521
B 6 1	<i>Da riscuotere residui</i> .....	» 523
B 6 2	<i>Da riscuotere residui</i> .....	» 524
B 7	<i>Da versare competenza</i> .....	» 525
B 7 1	<i>Da versare competenza</i> .....	» 527
B 7 2	<i>Da versare competenza</i> .....	» 534
B 8	<i>Da versare residui</i> .....	» 543
B 8 1	<i>Da versare residui</i> .....	» 545
B 8 2	<i>Da versare residui</i> .....	» 553
C	MINORI ENTRATE .....	» 563
C 1	<i>Minori entrate di competenza</i> .....	» 565
C 1 1	<i>Minori entrate di competenza rispetto alle previ- sioni iniziali</i> .....	» 567
C 1 2	<i>Minori entrate di competenza rispetto alle previ- sioni iniziali</i> .....	» 573
C 1 3	<i>Minori entrate di competenza rispetto alle previ- sioni definitive</i> .....	» 582
C 1 4	<i>Minori entrate di competenza rispetto alle previ- sioni definitive</i> .....	» 588
C 2	<i>Minori entrate di cassa</i> .....	» 597
C 2 1	<i>Minori entrate di cassa rispetto alle previsioni iniziali</i> .....	» 599
C 2 2	<i>Minori entrate di cassa rispetto alle previsioni iniziali</i> .....	» 605
C 2 3	<i>Minori entrate di cassa rispetto alle previsioni definitive</i> .....	» 614
C 2 4	<i>Minori entrate di cassa rispetto alle previsioni definitive</i> .....	» 620
D	RIACCERTAMENTI .....	» 629
D 1	<i>Riaccertamenti</i> .....	» 631
D 2	<i>Riaccertamenti</i> .....	» 637
E	INSUSSISTENZE .....	» 645
E 1	<i>Insussistenze</i> .....	» 647
E 2	<i>Insussistenze</i> .....	» 654

F	RISCOSSIONI NETTE RESIDUI MINORI DELLE RISCOSSIONI LORDE.	Pag.	663
F 1	<i>Riscossioni nette residui minori delle riscossioni lorde</i> .....	»	665
F 2	<i>Riscossioni nette residui minori delle riscossioni lorde</i> .....	»	673
G	RISCOSSIONI NETTE RESIDUI NEGATIVE .....	»	683
G 1	<i>Riscossioni nette residui negative</i> .....	»	685
G 2	<i>Riscossioni nette residui negative</i> .....	»	688
H	VERSAMENTI NETTI NEGATIVI DEI RESIDUI .....	»	693
H 1	<i>Versamenti netti negativi dei residui</i> .....	»	695
H 2	<i>Versamenti netti negativi dei residui</i> .....	»	702
I	VERSAMENTI NETTI NEGATIVI DEI RESIDUI .....	»	711
I 1	<i>Versamenti residui in assenza di residui esercizi precedenti</i> .....	»	713
I 2	<i>Versamenti residui in assenza di residui esercizi precedenti</i> .....	»	716
L	BILANCIO DELLO STATO: AZIENDE AUTONOME .....	»	721
M	BILANCIO DELLO STATO: ECCEDENZE .....	»	731
N	ECCEDENZE IN MANCANZA DI STANZIAMENTI IN BILANCIO ...	»	771
O	DECRETI DI ACCERTAMENTO RESIDUI .....	»	775
P	RISULTANZE DEL CONTO GENERALE DEL PATRIMONIO .....	»	779
Q	CONTO DEL PATRIMONIO: AZIENDE AUTONOME .....	»	785
R	CONTO DEL PATRIMONIO: PARTITE NON REGOLARI .....	»	793
	LEGENDA DEI CODICI MECCANOGRAFICI .....	»	811

PAGINA BIANCA



## **A V V E R T E N Z A**

L'analisi svolta nella presente relazione fa riferimento ai dati tratti dal sistema informativo integrato R.G.S.–C.D.C. al 31 maggio 2004, data di presentazione del Rendiconto generale dello Stato alla Corte dei conti.

PAGINA BIANCA