

ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XIV**

N. **5**

RELAZIONE

DELLA CORTE DEI CONTI

SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO

(Per l'esercizio finanziario 2004)

Presentata alla Presidenza il 24 giugno 2005

VOLUME I

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO PER IL 2004

La decisione e la relazione deliberate dalle Sezioni riunite della Corte dei conti ai sensi dell'articolo 41 del R.D. 12 luglio 1934, n. 1214, si articolano nei seguenti volumi:

- DECISIONE sul rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 2004.

RELAZIONE SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO PER IL 2004

- Volume I

Premessa

Gli andamenti e tendenze generali della finanza pubblica. L'ordinamento contabile. La legislazione di spesa e mezzi di copertura. La gestione di bilancio dello Stato. La gestione del patrimonio dello Stato.

- L'organizzazione.
- Il personale.
- L'attività contrattuale.

- Volume II (tomi I e II)

I risultati della gestione finanziaria e dell'attività amministrativa

Presidenza del Consiglio dei ministri

Ministero dell'economia e delle finanze

Ministero delle attività produttive

Ministero del lavoro e delle politiche sociali

Ministero della giustizia

Ministero degli affari esteri

Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca

Ministero dell'interno

Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio

Ministero delle infrastrutture e dei trasporti

Ministero delle comunicazioni

Ministero della difesa

Ministero delle politiche agricole e forestali

Ministero per i beni e le attività culturali

Ministero della salute

- APPENDICE STATISTICA AL VOLUME I DELLA RELAZIONE SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO PER IL 2004
- APPENDICE STATISTICA AL VOLUME II DELLA RELAZIONE SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO PER IL 2004
- Volume III

DECISIONI E RELAZIONI SUI RENDICONTI GENERALI DELLA REGIONE E DELLE PROVINCE AD AUTONOMIA SPECIALE: Trentino-Alto Adige/Südtirol; Provincia autonoma di Trento; Provincia autonoma di Bolzano.

Analisi speciali

- Gli interventi di contenimento della spesa: dal decreto « tagliaspese », al DL n. 168 del 2004 e alla regola del 2 per cento.
- Le gestioni fuori bilancio e i fondi di rotazione.

INDICE

Premessa	Pag.	9
Capitolo I. Gli andamenti e le tendenze della finanza pubblica ...	»	13
1. Considerazioni generali e sintesi	»	13
2. La politica di bilancio per il 2004	»	17
3. Il conto delle amministrazioni pubbliche	»	20
4. La finanza regionale e locale e la spesa sanitaria	»	29
5. La manovra di bilancio per il 2005	»	51
Capitolo II. L'ordinamento contabile	»	59
1. Stato di attuazione della legislazione vigente e profili evolutivi ..	»	59
2. Procedure parlamentari e sessione di bilancio: recenti sviluppi e criticità	»	62
3. Legge di bilancio: limiti di significatività	»	64
4. Legge finanziaria e le relative problematiche	»	69
5. Aspetti propositivi	»	72
Capitolo III. La legislazione di spesa e i mezzi di copertura	»	75
1. Premessa	»	75
2. Dati e valutazioni d'insieme	»	77
3. Le leggi di delega	»	82
4. Le tecniche di quantificazione degli oneri	»	87
5. Le modalità di copertura	»	90
6. La legge finanziaria	»	96
Capitolo IV. La gestione del bilancio dello Stato	»	105
1. Considerazioni generali	»	106
2. Gestione dell'entrata	»	117
3. Gestione della spesa	»	159

Tavole allegate	Pag.	181
APPENDICE: note sull'attendibilità e sull'affidabilità dei dati contabili del rendiconto dell'entrata	»	189
Capitolo V. La gestione del patrimonio dello Stato	»	227
1. Considerazioni di sintesi sui risultati della gestione patrimoniale dello Stato e profili di raccordo con saldi di finanza pubblica ...	»	227
2. Le risultanze della gestione del debito del settore statale nel Conto del patrimonio dello Stato	»	230
3. Lo stato di realizzazione del piano di rientro del debito pubblico rispetto al PIL	»	231
4. Lo stato di applicazione del d.lgs. n. 279 del 1997, articolo 14 ...	»	232
5. I risultati dell'attività della Patrimonio S.p.A.	»	235
6. I fondi immobiliari	»	238
7. Le operazioni di cartolarizzazione dei proventi della dismissione del patrimonio immobiliare pubblico	»	240
8. Il conferimento di immobili alla CONI servizi S.p.A.	»	244
9. Le privatizzazioni mobiliari e gli effetti della cessione di quota del capitale sociale dell'ENEL S.p.A.	»	245
10. La tutela dei beni di interesse culturale ed artistico	»	247
11. I risultati della gestione 2004	»	249
12. L'iscrizione nel Conto del patrimonio dello Stato del netto patrimoniale e dei beni dell'ex Azienda delle Ferrovie dello Stato e dell'ex Azienda nazionale autonoma delle strade	»	253
Capitolo VI. L'organizzazione	»	257
1. Considerazioni di sintesi	»	257
2. Il riordino dei ministeri e della Presidenza del Consiglio dei ministri	»	258
3. Segue. L'amministrazione periferica dello Stato	»	264
4. La riapertura della delega per il riordino dell'amministrazione .	»	267
5. Le società strumentali dello Stato	»	267
6. Le nuove tecnologie	»	269
7. I controlli interni	»	270
8. La dirigenza. Rinvio	»	273
9. L'organizzazione amministrativa nelle leggi finanziarie 2004 e 2005	»	274
Capitolo VII. Il personale	»	277
1. Considerazioni di sintesi	»	277
2. La « Relazione sul costo del lavoro pubblico 2001-2002 ». Rinvio .	»	278
3. L'evoluzione della spesa per il personale	»	279

4. Il finanziamento della contrattazione collettiva	Pag.	283
5. La spesa per i rinnovi contrattuali	»	289
6. Il blocco delle assunzioni e gli istituti di flessibilità	»	298
7. La disciplina della dirigenza	»	302
Capitolo VIII. L'attività contrattuale	»	315
1. Considerazioni di sintesi	»	315
2. Aspetti di interesse generale in materia di investimenti e di realizzazione di opere pubbliche	»	317
3. L'assetto normativo intervenuto nel più recente periodo	»	326
4. Linee desumibili dalla programmazione economico-finanziaria .	»	332
5. Notazioni di ordine finanziario, contabile e gestionale	»	334
6. Profili innovativi	»	342
7. I riflessi nella materia contrattuale e di disciplina delle opere pubbliche dell'attività di controllo della Corte dei conti	»	348
8. Aspetti emergenti dalle attribuzioni delle autorità indipen- denti	»	356

AVVERTENZA

L'analisi svolta nella presente relazione fa riferimento ai dati tratti dal sistema informativo integrato R.G.S.-C.D.C. al 31 maggio 2005, data di presentazione del Rendiconto generale dello Stato alla Corte dei conti.