

e del 305% per le seconde rispetto al 2001: situazione questa che non ha influenzato le misure anticicliche del Governo a causa della scarsa «velocità di esecuzione».

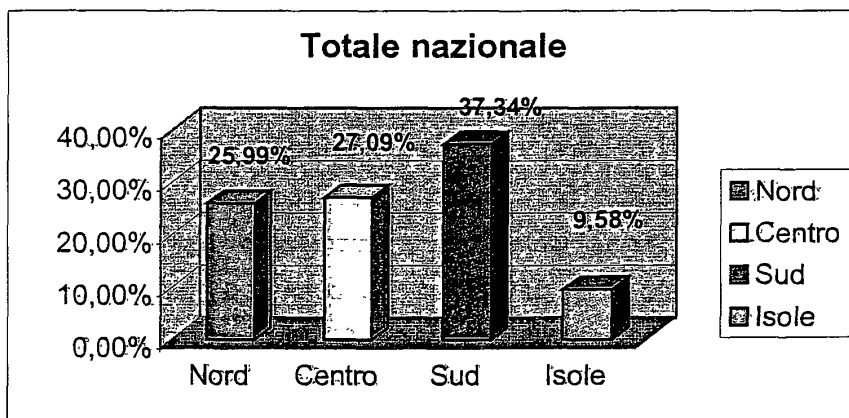
5.12. L'attività svolta nel 2002 su tutto il territorio nazionale è riepilogata nelle tabelle che seguono:

#### Bandi Pubblicati Anno 2002

(importi in €)

Territorio	Lavori		Progettazioni	
	N.	Importo	N.	Importo
<b>Direzione Generale:</b>				
Nord (AO-TO-MI-GE-VE-BO-TS)	11	483.506.013,40	1	2.300.000,00
Centro ( AN-AQ-FI-PG-RM- )	9	450.974.555,98	1	1.055.000,00
Sud ( BA-NA-CB-PZ- CZ )	7	641.033.340,66	19	24.863.534,81
Isole	12	136.947.289,04	2	3.798.000,00
<b>Totale</b>	<b>39</b>	<b>1.712.461.199,08</b>	<b>23</b>	<b>32.016.534,81</b>
<b>Compartimenti:</b>				
Nord	398	49.697.567,71		0
Centro	252	104.504.067,94		0
Sud	448	124.826.209,41		0
Isole	306	59.699.982,94		0
<b>Totale</b>	<b>1.404</b>	<b>338.727.828,00</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Totale generale</b>	<b>1.443</b>	<b>2.051.189.027,08</b>		<b>32.016.534,81</b>

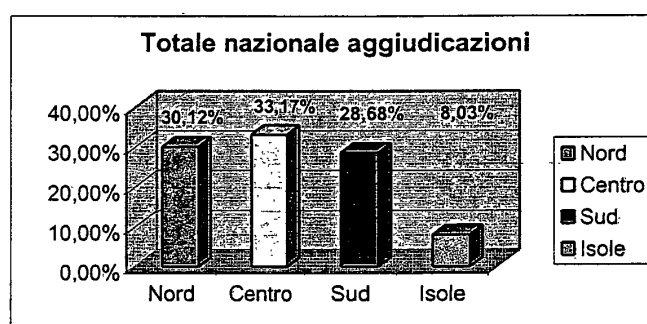
così ripartiti graficamente:



## Gare Aggiudicate Anno 2002

(importi in €)

Territorio	Lavori		Progettazioni	
	N.	Importo	N.	Importo
<b>Direzione Generale:</b> Nord	24	461.941.375,72	1	2.026.520,00
Centro	22	624.774.435,34	2	3.400.868,68
Sud	8	274.891.281,79	0	0
Isole	11	121.847.906,67	1	1.340.710,00e
<b>Totale</b>	<b>65</b>	<b>1.483.454.999,52</b>	<b>4</b>	<b>6.768.098,68</b>
<b>Compartimenti:</b> Nord	805	189.264.289,09	1	502.361,74
Centro	478	90.309.197,07		0
Sud	601	346.832.978,62		0
Isole	402	52.571.345,04		0
<b>Totale</b>	<b>2.286</b>	<b>678.977.809,82</b>	<b>1</b>	<b>502.361,74</b>
<b>Totale generale</b>	<b>2.351</b>	<b>2.162.432.809,34</b>		<b>7.270.460,42</b>



La media dei ribassi offerti in sede di gara è risultata del 23,458%.

5.13. Nel 2003, l'ANAS ha provveduto ad annullare:

- 3 bandi di gara, riguardanti l'affidamento della progettazione delle opere, per essere ripubblicati con l'affidamento della realizzazione delle opere, attraverso l'istituto dell'appalto integrato ai sensi dell'art. 19 comma 1, lett. b) della legge quadro 11 febbraio 1994, n. 109 (progettazione e costruzione eseguita dall'impresa aggiudicataria);
- 2 bandi di gara per carenze procedurali quali la violazione alla disciplina sulla Valutazione di Impatto Ambientale (VIA) e per violazione alla disciplina di pubblicizzazione del procedimento ai sensi della legge n. 241/1990.

5.14. L'affidamento alle ditte appaltatrici ha interessato la realizzazione delle seguenti opere (importi in milioni di euro):

#### **Piemonte**

N.	S.S.	Oggetto	Comune	€
1		Colleg.to A/S Asti-Cuneo – Tronco 2 Lotto2	Isola d'Asti, Motta	42,50
2		Colleg.to A/S Asti-Cuneo – Tronco 2 Lotto 8	Cherasco, Marene	73,16
3	10/ 494	Costr. Variante di Alessandria	Alessandria	38,55
4	23	Variante di Stupinigi	Stupinigi	5,20
5		Costr.Racc. S.S. 231 e S.S. 456 "del Turchino"		35,25
6	11	Variante tra Vercelli e Borgovercelli	Vercelli – Borgovercelli	34,51
7	24	Progetto adeguam. Tratto Cesana-Claviere	Cesana – Claviere	2,03
<b>Totale</b>				<b>231,23</b>

#### **Lombardia**

N.	S.S.	Oggetto	Comune	€
1	342	Asse interurbano di Bergamo Completamento del lotto 1° da Ponte S. Pietro a Bergamop con collegamento alla SS-342 a Mapello.	Ponte S. Pietro Bergamo - Mapello	25,23
2		Costruzione della variante di Menaggio 1° lotto. 2 stralcio Menaggio-Pastura		29,19
3	33	Adeg. Carreggiata tra Km. 32+300 e 35+500		4,83
<b>Totale</b>				<b>59,25</b>

#### **Veneto**

N.	S.S.	Oggetto	Comune	€
1	10	Variante: agli abitati di Monselice ed Este	Monselice, Este	18,66
2	53	Complet.tangenziale di Oderzo-Conv. Regione	Oderzo	5,76
3	349	Variante da SP Maranese (Thiene) e (Garziere) Schio-Convensione con la Regione	Thiene, Schio	5,72
4	495	Innesto della .S.S 495 alla SP 45 Variante Adria	Adria	11,41
5	1	Compl. Tangenziale di Pescheria – stralcio 2	Castello di Pescheria	7,86
6	246	Variante di Montecchio Maggiore		19,04
<b>Totale</b>				<b>56,47</b>

#### **Liguria**

N.	S.S.	Oggetto	Comune	€
1		Variante tra le località di Ortonovo e Borghetto. Vara 1° lotto. Da svincolo Seresa all'abitato di La Spezia.	Ortonovo, Borghetto, Vara, La Spezia	10,58
2	1	Variante in area Vado Ligure galleria S.Nicola e svincolo Faro	Vado Ligure, Faro	20,92
3		Completamento viabilità in sponda sinistra: torrente Bisagno ed arginatura: da Bivio: Creto a innesto: alla S.S. 45		12,16
4		Variante abitato di La Spezia: Completamento del lotto 2 con realizzazione di collegamenti all'abitato: Svincolo Castelletti a via Fontevivo, svincolo Fontevivo – Corso Nazionale e raccordo con la S.S. 330	La Spezia, Castelletti, Fontevivo	11,64
<b>Totale</b>				<b>55,32</b>

**Emilia-Romagna**

N.	S.S.	Oggetto	Comune	€
1	9	variante all'abitato di Fiorenzuola di Km 6+418	Fiorenzuola	11,83
2	E45	Messa in sicurezza del viadotto Orfì tra i Km 180+400 e 183+180 Lotto 4 stralcio 1		10,01
3	569	Progetto del nuovo ponte di Vignola		8,48
4		Tratto da Scalo di Dinazzano a Scandiano, loc. Chiozza, Ventoso, Obersetto, Ripa	Dinazzano, Ripa, Scandiano, Chiozza, Ventoso, Orbesetto	17,32
<b>Totale</b>				<b>47,65</b>

**Toscana**

N.	S.S.	Oggetto	Comune	€
1	SGC	Grosseto-Fano tronco Grosseto-Siena adeguamento a 4 corsie Lotto 10 dal Km 53+400 al Km 60+525	Grosseto - Siena	22,54
2	SGC	Grosseto-Fano adeguamento a 4 corsie Lotto 13 dal Km 11+050 al Km 20+350		29,66
3	SGC	Grosseto-Fano adeguamento a 4 corsie Lotto 11 dal Km 60+525 al Km 63+561		11,69
4	429	Tronco Poggibonsi-Empoli. Realizzazione variante di Certaldo	Certaldo	55,24
<b>Totale</b>				<b>119,16</b>

**Marche**

N.	S.S.	Oggetto	Comune	€
1	78	Tronco Ascoli P.-Comunanza Lotto 2 Ponte Starese Carbonaria. Prolungamento funzionale del 2 stralcio con innesto della SS 78		4,93

**Umbria**

N.	S.S.	Oggetto	Comune	€
1	3	Tronco Foligno-Osteria del Gatto. Tratto tra i Km 177+500-svincolo Osteria del Gatto/racc. SS 76 Lotto 5 dallo svincolo di Gaifana. allo svincolo di Gualdo Tadino	Gaifana - Gualdo Tadino	20,09
2	Racc.	Civitavecchia-Rieti tronco 4 Terni-Rieti tratto Terni Moggio - Lotto 3 dalla SC San Lorenzo alla SS 3 Flaminia	Moggio-- S.Lorenzo	12,51
3	3	Tronco Foligno-Osteria del Gatto Tratto tra i Km 177+500-svincolo Osteria del Gatto/racc. SS 76 stralcio 2 tra i Km 177+500 e 180+280		13,53
4	3	Tronco Foligno-Osteria del Gatto Tratto tra i Km 177+500-svincolo Osteria del Gatto/racc. SS 76 Lotto 6 dallo svincolo di Gualdo Tadino allo svincolo di Osteria del Gatto	Gualdo Tadino	12,74
<b>Totale</b>				<b>58,88</b>

**Lazio**

N.	S.S.	Oggetto	Comune	€
1	156	Variante tratto Prossedi - LF - Lotto 1 da Km. 0+000 a Km. 9+200 dallo svincolo per la consolare seconda a svincolo per la Pontina	Roma	32.90
2		Monitoraggio e controllo del traffico su GRA, vie consolari ed Aut. RM - Fiumicino	Roma	10.47
3	GRA	Adeg. A tre corsie. Quadrante NO da Km. 9+900 a Km. 11+250 lotto 3 stralcio 2	Roma	48.50
4	GRA	Adeg. A tre corsie. Quadrante NO da Km. 17+400 a Km. 18+800 lotto 6	Roma	54.63
6	GRA	Adeg. A tre corsie. Quadrante NO da Km. 6+000 a Km. 9+900 lotto 3 stralcio 1	Roma	44.91
7	GRA	Adeg. A tre corsie. Quadrante NO da Km. 3+700 a Km. 6+000 lotto 2 stralcio 2	Roma	36.64
8	GRA	Adeg. A tre corsie. Quadrante NO da Km. 3+900 a Km. 17+400 lotto 5	Roma	42.33
9	GRA	Adeg. A tre corsie. Quadrante NO da Km. 0+450 a Km. 3+700 lotto 2 stralcio 1	Roma	38.08
10	GRA	Adeg. A tre corsie. Quadrante NO da Km. 12.650 a Km. 13+900 lotto 4	Roma	22.71
11	GRA	Adeg. A tre corsie. Quadrante NO da Km. 11+250 a Km. 12+650 lotto 3 stralcio 3	Roma	62.13
<b>Totale</b>				<b>393,35</b>

**Abruzzo**

N.	S.S.	Oggetto	Comune	€
1		Variante alla SS fra Teramo e Giulianova. Lotto 3 tratto Villa Zaccheo-Mosciano stazione	Villa Zaccheo - Mosciano	36,53
2		Costr. Variante all'abitato di Anversa degli Abruzzi tra Km. 13+400 e 15+800	Anversa degli Abruzzi	7.03
3	539	Completamento in sede ed in variante tra Km. 0+000 e 4+500		4.85
<b>Totale</b>				<b>48,42</b>

**Campania**

N.	S.S.	Oggetto	Comune	€
1	7	Realiz. Circonvallazione di Cascano dal Km. 173+650 al Km. 175+250. Progetto esec.	Cascano	12.92
2		Rac. Aut. SA - AV. Realiz. Impianti di illuminazione e messa in sicurezza galleria "Montepergola"		3.28
3	Racc.	Salerno-Avellino al Km 8+100	Avellino	2.98
<b>Totale</b>				<b>18,19</b>

**Puglia**

N.	S.S.	Oggetto	Comune	€
1	89-272	Progettazione viabilità S. Giovanni Rotondo	S. Giovanni Rotondo	1.43

**Autostrada Salerno - R. Calabria**

N.	S.S.	Oggetto	Comune	€
1	A/S	Tronco 3 tratto 2 lotto 2 dal Km 359+400 al Km 368+800 Amm. e adeguam. norme CNR80		87,98
2	A/S	Tronco 3 tratto 2 lotto 4 dal Km 383+000 al Km 393+500 Amm. e adeguam. norme CNR80		34,85
3	A/S	Tronco 1 tratto 5 lotto 3 dal Km 44+100 al Km 47+800 Amm. e adeguam. norme CNR80		108,87
4	A/S	Tronco 2 tratto 5 lotto 5 dal Km 258+200 al Km 259+700 Amm. e adeguam. norme CNR80		24,90
<b>Totale</b>				<b>256,62</b>

**Sicilia**

N.	S.S.	Oggetto	Comune	€
1	117	Sost. Barriere metalliche di sicurezza e rifacimento ancoraggi viadotto Colona al Km. 0+300		1.87
2	121	Installaz. Spartitraffico e ricalif. Barriere laterali e segnaletic tra Km. 7+330 e Km. 17+530		3.08
3	SSV.	Progettazione Licodia-Eubea - A19		1.34
<b>Totale</b>				<b>6,30</b>

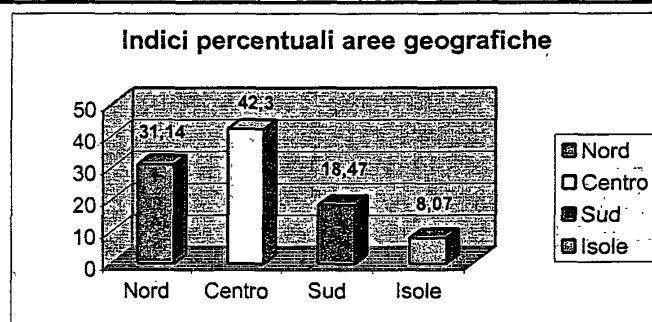
**Sardegna**

N.	S.S.	Oggetto	Comune	€
1	125	Costr. Nuova SS. 125 tra S. Priamo e Tertenia Lotto 2 stralcio 1	S. Priamo - Tertenia	11.60
2	125	Prog. Esec. Infrastruttura viaria sostitutiva SS. 125 lotto 3 - stralcio 2	Tertenia - S. Priamo	15.40
3	125	Costr. Nuova SS. 125 tra S. Priamo e Tertenia Lotto 2 stralcio 2	S. Priamo - Tertenia	23.98
4	125	Costr. Nuova SS. 125 tra Tertenia e Tortoli Lotto 2 stralcio 3	Tertenia - Tortoli	9.53
5	125	Costr. Nuova SS. 125 tra Tertenia e Tortoli Lotto 2 stralcio 1 e 2	Tertenia - Tortoli	13.00
6	131	Ammodernamento tra Km. 36+500 e 146+800. Lotto 2 e dal Km. 79+500 al Km. 88+357		23.83
7	125	Progetto esec. Per costr. nuova SS. 125 tra Tertenia e Tortoli Lotto 3 stralcio 3	Tertenia - Tortoli	10.51
8	131	Compl. Variante dell'a SGC 131 dal Km. 6+409 al Km. 10+623. Lotto B	Sassari - Truncu Reale - Porto Torres	6.34
<b>Totale</b>				<b>114,22</b>

I seguenti prospetti grafici sono di ausilio per meglio rappresentare, in sintesi ed in versione percentuale, il costo dei lavori e l'incidenza nei singoli centri regionali.

(valori in milioni di euro)

Regione	Lavori, agg.ti	Importo	Percentuale su totale		
			Parziale	Generale	
<b>Nord</b>	Piemonte	7	231,20	50,20	15,57
	Liguria	4	55,30	11,95	3,70
	Veneto	6	68,45	14,85	4,58
	Lombardia	3	59,25	12,81	3,97
	Romagna	4	47,64	10,19	3,16
	<b>Totale</b>	<b>24</b>	<b>461,84</b>	<b>=</b>	<b>30,98</b>
<b>Centro</b>	Marche	1	4,93	0,80	0,33
	Abruzzo	3	48,41	7,72	3,27
	Toscana	4	119,13	19,07	8,06
	Umbria	4	58,87	9,46	3,98
	Lazio	10	393,30	62,95	26,63
	<b>Totale</b>	<b>22</b>	<b>624,64</b>	<b>=</b>	<b>42,27</b>
<b>Sud</b>	Calabria	4	256,60	93,40	17,37
	Puglia	1	1,42	0,03	
	Campania	3	18,18	6,57	1,21
	<b>Totale</b>	<b>8</b>	<b>276,20</b>	<b>=</b>	<b>18,58</b>
<b>Isole</b>	Sicilia	3	6,29	4,16	0,44
	Sardegna	8	114,19	95,84	7,73
	<b>Totale</b>	<b>11</b>	<b>120,48</b>	<b>=</b>	<b>8,17</b>
<b>Totale Generale</b>		<b>65</b>	<b>1.483,16</b>	<b>=</b>	<b>100,00</b>



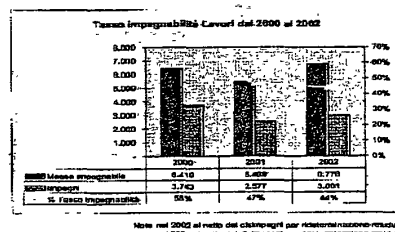
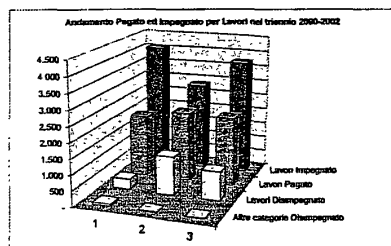
5.15. Sebbene il rinnovato vertice dell'Ente abbia dato un impulso notevole alla realizzazione delle opere pubbliche, la maggioranza dei lavori appaltati (n. 41) è riferita a progetti esecutivi che sono stati oggetto di approvazione dell'accordo di programma 2000. Le rimanenti n. 20 opere attengono all'esecuzione di progressi programmi annuali.

### e) Totali appalti in essere

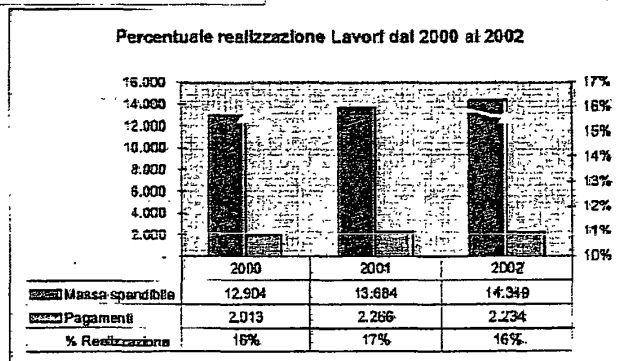
5.16. L'importo complessivo dei lavori in corso di esecuzione - come da seguente prospetto - ammonta a € 10.108,61 mln. (€ 19.572 mld.), che, ove erogati tempestivamente produrrebbero effetti «anticiclici».

(valori in milioni)

Stato opere	€	L:	Note
Già in corso	5.508,31	10.665.575	Nei lavori in corso sono stati compresi anche quelli che per qualunque ragione risultino sospesi temporaneamente per motivi di legittimità (perizie in corso, avverse condizioni meteo ecc.
Aggiudicate 2002	1.483,45	2.872.360	
Aggiudicate 2003	1.979,57	3.832.982	
<b>Totale lavori in corso</b>	<b>8.971,33</b>	<b>17.370.917</b>	
Bandite 2003	1.137,28	2.202.081	
<b>Totali</b>	<b>10.108,61</b>	<b>19.572.998</b>	



Note nel 2002 al netto dei disimpegni per rideterminazione relativi nel 2001 al netto dei disimpegni per rideterminazione relativi



### f) Progettazioni

5.17. Per la realizzazione di grandi infrastrutture, l'ANAS, in materia, ha fatto ricorso a incarichi di pre-progettazione, rivolti, in via



principale, all'espletamento delle indagini geologiche, geotecniche, rilievi topografici e comunque volti alla predisposizione di elaborati specialistici e di dettaglio.

Si sono rilevati molteplici annullamenti dei bandi di gara riguardanti la realizzazione di singoli lotti, nati dal frazionamento dei progetti (definitivi, esecutivi) al fine di unificarne l'affidamento, sia della progettazione che della realizzazione dell'intero tronco di strada, ad un unico privato contraente, come specificato in prosieguo.

5.18. Nell'anno 2002, le quattro gare bandite ed aggiudicate da parte dell'Ufficio contratti della Direzione Generale, per l'affidamento di altrettanti incarichi di progettazioni di opere pubbliche, per un importo complessivo netto di € 6.751.453,09, attengono a:

1. Progetto per i lavori lungo le S.S. 89-272-273 per la razionalizzazione della viabilità di S.Giovanni Rotondo compreso il collegamento dall'abitato al capoluogo Dauno.

Costo lordo progettazione	Ribasso	Costo netto progettazione	Regione	Ditta
1.549.370,70	8,7%	1.414.575,45	Puglia	ATI Metro Milanese - STE

2. Progetto per i lavori di ammodernamento ed adeguamento alle norme CNR/80 tipo 1/B del raccordo autostradale Salerno-Avellino:

Costo lordo progettazione	Ribasso	Costo netto progettazione	Regione	Ditta
2.324.056,05	15%	1.975.447,64	Campania	ATI Bonifica-CO.RE.

3. Progetto preliminare ed esecutivo per la realizzazione dei lavori lungo la S.S. 24 di adeguamento del tratto Cesana Torinese-Claviere e attraversamento di Claviere.

Costo lordo progettazione	Ribasso	Costo netto progettazione	Regione	Ditta
2.320.000,00	12,9%	2.020.720,00	Piemonte	ATI Bonifica-GES.I.T.-S.T.I.

4. Progetto esecutivo di adeguamento a nuove normative della SSV Licodia-Eubea A19 PA-CT innesto alla S.S. 117.

Costo lordo progettazione	Ribasso	Costo netto progettazione	Regione	Ditta
1.498.000,00	10,5%	1.340.710,00	Sicilia	ATI Bonifica-AST Sistemi-CO.RE. Ing.

**g) Offerte anomale**

5.19. Dall'esame della documentazione relativa agli atti per l'aggiudicazione dell'affidamento della progettazione si è rilevato che l'esame delle offerte anomale è stato eseguito da una struttura diversa dalla Commissione di gara, in contrasto con la giurisprudenza del Consiglio di Stato <sup>(3)</sup>.

**h) Art. 24 della legge 27 dicembre 2002, n. 289 (Finanziaria 2003)**

5.20. La Corte ha più volte sostenuto la illegittimità delle prestazioni ottenute da professionisti esterni - con conseguenti oneri a carico del bilancio - quando attengono a compiti istituzionali, da svolgere con la struttura interna.

In tale contesto, è stato rilevato che i numerosi incarichi di «collaborazione» e di «assistenza» sui progetti, richiesti dai compartimenti, sono quasi sempre stati affidati a trattativa privata.

<sup>(3)</sup> La V Sez. del Consiglio di Stato, con decisione n. 2579 del 13 maggio 2002 ha statuito, che «Il compito di verificare l'attendibilità e la congruità delle offerte ritenute anomale, sulla base delle giustificazioni presentate dai concorrenti, spetta alla Commissione giudicatrice e non ad un ufficio dell'Amministrazione appaltante, anche se tale ufficio opera, ed è quindi specificatamente competente, proprio nel settore al quale attiene l'oggetto della gara; pertanto è illegittima l'aggiudicazione della gara qualora la verifica dell'anomalia dell'offerta sia stata rimessa a soggetti diversi dalla Commissione giudicatrice».

La Corte si riserva di riferire nella prossima relazione se siano state rispettate le procedure di affidamento adottate dagli uffici periferici, e centrali, disciplinate dalle disposizioni emanate con l'art. 24 della legge 27 dicembre 2002, n. 289, in ordine al ricorso alla trattativa privata per gli acquisti di beni e servizi, anche superiori a € 50.000,00, sul quale la stessa Corte - Sezione Controllo Enti - ha statuito, con determinazione n. 9/02 del 4 marzo 2003, quali siano gli enti interessati dal riferimento normativo e le procedure da adottare in merito a detti affidamenti.

Si riportano i dati trasmessi dagli uffici periferici, che hanno fornito risposta alla data del 30 giugno 2003, e che, sebbene inerenti a n. 16 Uffici - a fronte dei 19 interpellati - forniscono un chiaro indirizzo dell'onere che l'ANAS sopporta per la espletazione di compiti che potrebbe assolvere con professionalità esistenti all'interno del proprio organico.

## Proiezioni Anno 2002-2003

(importi in €)

Bandite				Ufficio	Affidate				
Importi per anno		Tipo affid.to	Importi per anno			Tipo affid.to			
n.	2002		n.		2002		n.	2003	
0	0	0	0	Trieste	43	816.207,38	0	0	Tratt. privata
30	636.614,41	13	527.583,09	Tratt. privata Venezia	30	598.818,33	13	480.231,06	Tratt. privata
13	692.250,00	0	0	Asta pubblica Palermo U.S.	7	330.664,58	0	0	Tratt. privata
0	0	0	0	0 Bologna	116	2.067.111,21	39	819.261,37	Tratt. privata
0	0	0	0	0 Cosenza U.S.	0	0	0	0	0
0	0	0	0	0 Cagliari	0	0	0	0	0
6	118.940,62	0	0	Asta pubblica Catanzaro	6	117.716,62	3	96.696,00	Tratt. privata
2	353.772,98	0	0	Tratt. privata Genova	8	394.312,17	21	842.480,00	Tratt. privata
0	0	0	0	0 Campobasso	33	773.005,90	0	0	Tratt. privata
0	0	0	0	0 Aosta	2	25.500,00	0	0	Tratt. privata
0	0	0	0	0 Potenza	0	0	0	0	0
0	0	0	0	0 L'Aquila	8	169.369,78	9	199.140,00	Tratt. privata
0	0	0	0	0 Perugia	0	0	0	0	0
0	0	0	0	0 Firenze	14	175.904,00	7	121.813,00	Tratt. privata
0	0	0	0	0 Napoli	17	725.486,86	8	221.076,00	Tratt. privata
0	0	0	0	0 Milano	0	0	0	0	0
51	1.801.578,01	13	527.583,09		284	6.194.096,83	100	2.780.697,43	

Totale: bandi + affidamenti anno 2002 = € 7.995.674,84 pari a £. 15.481.785.325

Totale: bandi + affidamenti anno 2003 = € 3.308.280,52 pari a £. 6.405.724.320

**i) Schema di Contratto**

5.21. Nel corso dell'anno 2002 è stato predisposto dall'Ente un nuovo schema di contratto di appalto per opere pubbliche, per far sì che risponda ad una più attenta e fedele corrispondenza ai nuovi eventi legislativi che hanno modificato alcuni concetti, in materia di pubblici appalti, al fine di adeguare lo strumento negoziale alla nuova realtà dell'ANAS S.p.A.

Alcune perplessità sono sorte sulla necessità di intervento di un notaio previsto per la sottoscrizione del contratto, perché questo acquisti la veste di atto pubblico.

5.22. Sulla questione è stato richiesto l'intervento della Consulta Giuridica, organismo consultivo giuridico costituito all'interno dell'ANAS e composto da tre magistrati esperti in materia di pubblici appalti, la quale ha manifestato parere negativo sulla stipula dei contratti di appalto nella forma pubblica amministrativa e pertanto della impossibilità del dirigente ANAS di assumere la veste di ufficiale rogante.

Tuttavia, continua la Consulta, non esiste nessun obbligo, per l'Ente, di stipulare, mediante notaio, contratti di appalto per fargli acquisire la veste di atto pubblico; essa resta solo una scelta *«che deriverebbe da valutazioni di opportunità, la cui effettuazione rientra nelle responsabilità degli organi di gestione della società»*.

Concludendo nelle sue osservazioni, l'organo giuridico evidenzia come l'incremento dei maggiori oneri, che l'impresa appaltatrice deve sostenere per le spese aggiuntive della parcella notarile, vada ad incidere direttamente sulla formulazione dei ribassi e quindi, indirettamente, a carico della stazione appaltante.

**l) Autostrada Salerno-Reggio Calabria**

5.23. In aggiunta alle considerazioni generali (cfr. par. 2), la costruzione dell'autostrada Salerno-Reggio Calabria, della lunghezza complessiva di 443 chilometri, risale agli anni '60 ed il suo ammodernamento è stato avviato nel 1996, suddividendo gli interventi in 77 lotti, della lunghezza media di 4-5 chilometri, per i quali è necessario attivare le corrispondenti progettazioni nella loro triplice fase preliminare, definitiva ed esecutiva. Esiste anche un lotto di m. 500! <sup>(4)</sup>.

Un numero così elevato di frazionamenti comporta la reiterazione di altrettante richieste di autorizzazioni, pareri e quant'altro previsto dalla vigente normativa, per rendere un progetto valido per la successiva disposizione di appalto. A questo aggiungasi che la frammentazione eccessiva porta a formulare le seguenti ulteriori negatività di ordine principale:

- non consente una pianificazione unitaria dell'opera nel redigere piani di compatibilità di impatto ambientale unificati;
- non permette di fare scelte funzionali e tipologiche da parte degli esecutori;
- difformità di redazione di progetti, non omogenei tra loro, a causa della non conformità a leggi e regolamenti intervenuti in epoche diverse;
- tempo di esecuzione notevolmente ritardato per reiterati esperimenti di gara, ognuno riferito ad ogni singolo lotto;
- problemi all'utenza, anziché benefici, a causa degli interventi eseguiti a «macchia di leopardo».

Alcuni lotti, inoltre, sono stati progettati in maniera tale che, per la loro realizzazione, sono state previste ulteriori suddivisioni della

---

<sup>(4)</sup> Gli interventi principali riguardano opere di paratie, muri in cemento armato e prefabbricati; opere che assorbono circa il 50% (€ 6,02 mln.) del costo totale (€ 13,94 mln.). Lavori consegnati con verbale in data 9 febbraio 2001 che alla data del 30 giugno 2003 risultano contabilizzati al 74%.

stessa carreggiata, interessante il medesimo tratto, per cui sono stati redatti due progetti: uno per la carreggiata nord e l'altro per la carreggiata sud.

Ciò comporta l'interferenza di due imprese, operanti nella medesima tratta, per realizzare lo stesso tronco, come nel caso dei lotti dal Km 8+000 al Km 13+000; dal Km 126+000 al Km 139+000; dal Km 222+000 al Km 225+800; dal Km 411+400 al Km 414+490 e dal Km 423+300 al Km 427+000.

Per quanto precisato, con l'avvento della legge n. 166/2002, si è cercato di ovviare a molte criticità, individuando i maxilotti, come precedentemente specificato, da affidare ad un unico soggetto mediante l'istituto del General Contractor.

- 5.24. La celerità e la prontezza, dimostrate dal nuovo «vertice» nel fare ricorso alle norme regolanti l'istituto del General Contractor, risultano evidenti nei confronti del progetto esecutivo n. 25342 redatto in data 10 settembre 2002 per la realizzazione dell'opera sulla costruenda autostrada Salerno-Reggio Calabria, relativa all'ammodernamento e adeguamento alle norme del CNR/80 del tronco compreso tra il Km 53+800 e il Km 82+330, per un importo complessivo a base di appalto di € 483.692.468,73 oltre ad € 15.662.955,45 per oneri di sicurezza.

Detto progetto raggruppa, praticamente, cinque progettazioni esecutive (elencate ai nn. da 14 a 18 del prospetto in Appendice n. 6), creando un primo maxilotto e formando un unico nuovo progetto esecutivo per il quale è stato pubblicato il bando in data 19 settembre 2002, con aggiudicazione in data 16 settembre 2003 (circa un anno!).

In data 18 aprile 2003 è stato pubblicato anche il bando del 6° maxilotto per l'adeguamento alle norme CNR/80 del tronco compreso tra i Km. 393+500 al Km. 423+300 per un importo a

base di appalto di € 833.208.140,77 oltre a € 54.532.431,90 per oneri di sicurezza.

5.25. Alla stregua di tale comportamento, l'ANAS si è adoperata per realizzare i rimanenti lotti dell'autostrada in parola, accorpandoli in sei ulteriori maxilotti, i cui costi progettuali (sempre con riferimento in Appendice n. 6) risultano così determinati:

Maxi Lotti	Lotti dal al	km.	Importi in mln. di €	
			Progettuale	Costo al km.
1°	14-18	30	677,87	22,56
2°	22-29	40	977,11	24,42
3°	30-35	37	835,36	22,56
4°	36-52	52	810,32	15,57
5°	65-73	30	1.193,67	39,76
6°	74-77	20	627,72	31,35

Entro la fine del 2003 è prevista la pubblicazione di tutti i bandi dei 6 maxilotti.

Tanta è l'importanza che assume il presente criterio di affidamento di opere, specie se confrontata con le precedenti articolazioni che prevedevano lotti di soli 500 metri <sup>(5)</sup>.

Si riportano di seguito i principali dati relativi al programma di ammodernamento dell'Autostrada, al 30 luglio 2003.

Lunghezza totale dell'autostrada	km.	443
Progettazioni affidate nell'anno		1996
Inizio affidamento lavori nell'anno		1997
Costo complessivo previsto come da progettazione	€	7.190
Costo per chilometro	€	16,23
Suddivisione concepita originariamente in lotti di	n.	77
Lunghezza minima del lotto	km.	0,500

<sup>(5)</sup> In precedenza i lavori erano stati suddivisi in 77 lotti (cfr. Appendice n. 6).

Lunghezza massima del lotto	km.	15
Lunghezza media dei rimanenti n. 75 lotti	km.	5,8
Cantieri aperti per n. 31 lotti di lunghezza complessiva dei quali lo stato dell'arte risulta il seguente	km.	200
A fine 2003 è previsto il completamento di n. 15 lotti per	km.	95
I valori medi dei 15 lotti sono rappresentati, ognuno, da una lunghezza me- dia di Km. 6 e da un tempo di esecuzione di anni 5 che determinano una velocità di esecuzione pari a metri/giorno		3,7
A fine 2005 è previsto il completamento di altri n. 9 lotti per	km.	52
In n. 7 lotti i lavori sono stati sospesi per criticità varie		
Autostrada aperta al traffico	km	113

Quadro analitico dei 15 lotti, in corso di ultimazione.

N.	Distesa Km.	Tempo esecuzione in anni	Metri realizzati nel tempo	
			Un anno	Un giorno
1	500	3	166	0,46
2	5.000	5,5	909	2,52
3	6.000	5,5	1.090	3,30
4	7.000	5	1.400	3,89
5	6.000	5	1.200	3,33
6	1.500	5	300	0,83
7	4.000	4,5	889	2,46
8	6.000	3	2.000	5,55
9	9.000	3,5	2.571	7,14
10	10.000	5	2.000	5,55
11	9.000	5,5	1.636	4,54
12	5.000	4,5	1.111	3,10
13	8.000	5,5	1.454	4
14	8.000	5	1.600	4,45
15	6.000	5	1.200	3,33
<b>Media</b>	<b>6.072</b>	<b>4,7</b>	<b>1.292</b>	<b>3,63</b>

#### m) Promotore

5.26. La figura del promotore è stata introdotta, nel campo degli appalti pubblici, dall'art. 37 bis della legge 18 novembre 1998, n. 415 integrativa della legge quadro Merloni n. 109 dell'11 febbraio 1994, come successivamente modificata dalla legge 1 agosto 2002, n. 166.