

**ATTI PARLAMENTARI**

**XIV LEGISLATURA**

---

# **CAMERA DEI DEPUTATI**

---

**Doc. XLII**

**n. 2**

## **RELAZIONE**

### **SU “LA FORMAZIONE CONTINUA IN ITALIA”**

**(Anno 2002)**

*(Articolo 66, comma 3, della legge 17 maggio 1999, n. 144)*

*Presentata dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali*  
**(MARONI)**

---

*Trasmessa alla Presidenza il 5 dicembre 2002*

---

**INDICE**

—

**Vol. I**

INTRODUZIONE .....	Pag.	11
1. LE POLITICHE PER LA FORMAZIONE CONTINUA IN ITALIA .....	»	15
1.1 Lo sviluppo delle politiche per la Formazione Continua .....	»	15
1.1.1 La formazione continua cofinanziata con il Fondo Sociale Europeo e l'Iniziativa comunitaria Equal .....	»	17
1.1.1.1 La programmazione FSE 2000-2006 .....	»	17
1.1.1.2 L'iniziativa comunitaria EQUAL .....	»	20
1.1.2 La formazione continua finanziata con risorse nazionali .....	»	21
1.1.2.1 I Piani formativi aziendali, settoriali e territoriali ....	»	21
1.1.2.2 I voucher e i congedi per la formazione continua individuale dei lavoratori .....	»	25
1.1.2.3 I Fondi interprofessionali per la Formazione Continua .....	»	26
1.1.2.4 La legge 383/01, art. 4 (Tremonti <i>bis</i> ) .....	»	28
1.2 L'attuazione delle politiche per la formazione continua .....	»	29
1.2.1 Il Fondo Sociale Europeo .....	»	29
1.2.2 L'iniziativa Comunitaria Equal .....	»	34
1.2.3 I voucher e la legge 53 del 2000 .....	»	35
1.2.4 I risultati delle azioni di formazione aziendale finanziate con la legge 236/93 .....	»	37
1.2.4.1 Il quadro generale .....	»	38
1.2.4.2 Evoluzione dei trend di partecipazione delle imprese e dei lavoratori .....	»	40
1.2.4.3 La fisionomia della formazione aziendale .....	»	44
1.2.4.4 Gli indicatori di realizzazione e di impatto .....	»	51

2. L'EVOLUZIONE DEGLI ATTEGGIAMENTI E DEI COMPORAMENTI DI IMPRESE E LAVORATORI .....	Pag.	54
2.1 La formazione lungo tutto l'arco della vita dei lavoratori .....	»	54
2.1.1 I lavoratori meridionali e la formazione continua. Una lettura dei dati dell'Indagine Isfol 2001 sui lavoratori dipendenti .....	»	57
2.1.2 I lavoratori indipendenti in Italia e la formazione. Primi risultati dell'Indagine campionaria Isfol 2002 .....	»	70
2.2 Formazione continua ed economica dell'apprendimento: ruolo delle imprese e del territorio .....	»	74
2.2.1 I risultati della <i>Continuing Vocational Training Survey</i> (CVTS2 Istat/Eurostat '99) .....	»	78
2.2.2 La formazione nelle grandi imprese. Primi risultati dell'Indagine Isfol 2002 .....	»	85
2.2.3 La formazione nelle piccole e medie imprese. L'Indagine pilota Isfol 2002 .....	»	96
2.2.4 La formazione nelle micro imprese. Primi risultati dell'Indagine pilota Isfol 2002 .....	»	101
3. LO SVILUPPO DEL DIALOGO SOCIALE NELLA FORMAZIONE CON- TINUA IN ITALIA .....	»	110
3.1 Gli strumenti legislativi e programmatori .....	»	110
3.2 La formazione continua nella contrattazione collettiva .....	»	110
3.3 La concertazione della formazione continua: l'importanza del livello regionale .....	»	113
3.4 Lo sviluppo locale nei PON del Ministero del lavoro .....	»	117
3.5 La formazione continua nei patti territoriali .....	»	121
3.6 Patti territoriali: aspetti quantitativi .....	»	125

## Vol. II

4. I SISTEMI REGIONALI PER LA FORMAZIONE CONTINUA .....	»	129
Regione Abruzzo .....	»	131
Regione Basilicata .....	»	136
Provincia Autonoma di Bolzano .....	»	142
Regione Calabria .....	»	146
Regione Campania .....	»	151
Regione Emilia-Romagna .....	»	156
Regione Friuli-Venezia Giulia .....	»	161
Regione Lazio .....	»	168

Regione Liguria .....	»	175
Regione Lombardia .....	»	182
Regione Marche .....	»	191
Regione Molise .....	»	199
Regione Piemonte .....	»	206
Regione Puglia .....	»	212
Regione Sardegna .....	»	215
Regione Sicilia .....	»	219
Regione Toscana .....	»	224
Provincia Autonoma di Trento .....	»	232
Regione Umbria .....	»	238
Regione Valle d'Aosta .....	»	249
Regione Veneto .....	»	257
Disponibilità finanziaria FSE 2000-2006 .....	»	265
5. LE AZIONI DI SISTEMA DEL MINISTERO DEL LAVORO PER LA PROMOZIONE DELLA FORMAZIONE CONTINUA NEI PON FSE ..	»	270

*INDICE DEI BOX NEL TESTO*

Box 1 – L'avvio di una politica di formazione continua negli anni Novanta .....	»	16
Box 2 – La programmazione del Fondo Sociale Europeo 1994-99 .....	»	19
Box 3 – La Legge 236/93 dal 1996 ad oggi .....	»	23
Box 4 – I lavoratori dipendenti delle imprese private in Italia e la forma- zione. I risultati dell'Indagine campionaria Isfol 2001 .....	»	69
Box 5 – Economia e costi della formazione aziendale .....	»	95

*INDICE DELLE TABELLE NEL TESTO*

Tabella 1 – Risorse stanziare per le azioni previste dalla legge n. 236 articolo 9, comma 3 e 3-bis (in miliardi di lire) .....	»	24
Tabella 2 – Risorse destinate alle Regioni per interventi di formazione aziendale e per la sperimentazione dei piani formativi negli anni 2000-2001 (valori in euro) .....	»	24
Tabella 3 – Ripartizione delle risorse tra le Regioni e le P.A. Annualità 2000-01 (1) (valori in euro) .....	»	26

---

(1) Decr. Interm. 6/6/01.

Tabella 4 – FSE: misure asse D per obiettivo 3 e obiettivo 1, attuazione 2000-2006 al 31 marzo 2002 (dati in euro) .....	Pag.	30
Tabella 5 – EQUAL: Numero di progetti approvati e risorse stanziati per la misura adattabilità .....	»	34
Tabella 6 – Legge 236/93: distribuzione delle risorse finanziarie per azioni di formazione aziendale nel periodo 1997-99 per circolare e area geografica (valori in euro) .....	»	38
Tabella 7 – Legge 236/93: distribuzione del numero di progetti presentati, ammessi e finanziati nel periodo 1997-99 .....	»	39
Tabella 8 – Legge 236/93: percentuali di copertura delle richieste di finanziamento nel periodo 1997-99 .....	»	40
Tabella 9 – Legge 236/93: dimensione delle imprese (val. %) .....	»	45
Tabella 10 – Legge 236/93: la distribuzione delle azioni secondo il contenuto (val. %) .....	»	49
Tabella 11 – CVTS2: percentuale di imprese che hanno svolto formazione in alcuni paesi europei per classi di addetti (1999) .....	»	81
Tabella 12 – CVTS2: percentuale di imprese che hanno svolto formazione in alcuni paesi europei per classi di addetti (1999) .....	»	81
Tabella 13 – CVTS2: realizzazione dell'attività formativa nel triennio 1997-1999 .....	»	83
Tabella 14 – CVTS2: programmazione organizzazione della formazione – 1999 .....	»	84
Tabella 15 – CVTS2: programmazione organizzazione della formazione – 1999 .....	»	84
Tabella 16 – Indagine Grandi Imprese: la distribuzione della popolazione di grandi imprese .....	»	87
Tabella 17 – Indagine Grandi Imprese: le frequenze relative della popolazione di grandi imprese .....	»	88
Tabella 18 – Indagine Grandi Imprese: riepilogo analisi econometrica ..	»	94
Tabella 19 – Indagine Micro-Imprese: campione .....	»	103
Tabella 20 – Indagine Micro-Imprese: percentuale di imprese formatrici per Settore economico di appartenenza .....	»	107
Tabella 21 – Indagine Micro-imprese: percentuale di imprese formatrici per tipologia artigiana/non artigiana .....	»	108
Tabella 22 – Indagine Micro-imprese: percentuale di imprese formatrici per numero di dipendenti (2) .....	»	108
Tabella 23 – Indagine Micro-Imprese: percentuale di imprese formatrici per presenza/assenza di accordi con altre imprese .....	»	109
Tabella 24 – Indagine Micro-imprese: percentuale di imprese formatrici per adesione/non adesione ad associazioni di categoria .....	»	109

(2) È presente la classe oltre 9 dipendenti perché alcune imprese (31 a Treviso e 26 a Treviso) che risultavano con meno di 10 dipendenti nella base dati, al 31/12/01 avevano in realtà più di nove dipendenti.

Tabella 25 – Indagine Micro-Imprese: percentuale di imprese formatrici per adesione/non adesione a consorzi di imprese .....	Pag.	109
--	------	-----

*INDICE DELLE FIGURE NEL TESTO*

Figura 1 – Legge 236/93: imprese coinvolte in azioni di formazione aziendale nel periodo 1997-99 .....	»	41
Figura 2 – Legge 236/93: lavoratori partecipanti alle azioni di formazione aziendale nel periodo 1997-99 .....	»	41
Figura 3 – Legge 236/93: incremento percentuale su base 1997 (totale) .	»	43
Figura 4 – Legge 236: incremento percentuale su base 1997 .....	»	44
Figura 5 – Legge 236/93: settori produttivi .....	»	46
Figura 6 – Legge 236/93: distribuzione dei settori per Circolare attuativa .....	»	46
Figura 7 – Legge 236/93: ripartizione per anno dei contenuti delle azioni formative .....	»	48
Figura 8 – Legge 236/93: composizione per anno e area geografica dei contenuti delle azioni formative .....	»	50
Figura 9 – Legge 236/93: indicatori di avanzamento procedurale e di realizzazione .....	»	52
Figura 10 – Legge 236/93: indicatori di risultato e di impatto .....	»	53
Figura 11 – « Ha mai seguito corsi di formazione permanente? » (ripartizione % per area delle risposte) .....	»	62
Figura 12 – Formazione permanente per professione (% di formati per area e professione) .....	»	62
Figura 13 – Formazione permanente per titolo di studio (% di formati per titolo di studio e area) .....	»	63
Figura 14 – Formazione permanente per età (% di formati per classe di età e area) .....	»	63
Figura 15 – Formazione permanente per ampiezza del comune di residenza (% di formati per classe di ampiezza del comune e area) .....	»	64
Figura 16 – Formazione permanente per anzianità lavorativa (% di formati per classe anzianità lavorativa e area) .....	»	64
Figura 17 – Formazione continua per genere (% di formati per genere e area) .....	»	65
Figura 18 – Formazione continua per settore economico (% di formati per settore economico e area) .....	»	65
Figura 19 – Formazione continua per professione (% di formati per professione e area) .....	»	66
Figura 20 – Formazione continua per dimensione aziendale (% di formati per classe dimensionale d'azienda e area) .....	»	66
Figura 21 – Formazione continua per età (% di formati per classe d'età e area) .....	»	67

Figura 22 – Formazione continua per anzianità lavorativa (% di formati per classe di anzianità lavorativa e area) .....	Pag.	67
Figura 23 – La scelta di partecipazione alle attività formative svolte (ripartizione % per area) .....	»	68
Figura 24 – Percentuale di imprese che hanno svolto formazione in alcuni paesi europei. Anni 1993 e 1999 .....	»	82
Figura 25 – Percentuale di imprese che hanno svolto formazione nel 1993 e nel 1999 per classi di addetti .....	»	83
Figura 26 – Percentuale di imprese che hanno utilizzato finanziamenti pubblici per la formazione e che hanno usufruito della legge « Tremonti bis » .....	»	93
Figura 27 – Piramide delle aziende formatrici (anno 2001) .....	»	107

---

Precedenti Relazioni al Parlamento:

2001

Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali-ISFOL Progetto Formazione Continua (2002), *La Formazione Continua in Italia. Rapporto 2001*, a cura di F. Frigo, in Camera dei deputati, Atti parlamentari XIV Legislatura, *Relazione su « La Formazione Continua in Italia » (Anno 2001)*, presentata dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali (MARONI), trasmessa alla Presidenza il 14 gennaio 2002, Doc. XLII n. 1, Roma, Stabilimenti Tipografici Carlo Colombo  
<http://www.camera.it/ - dati/legl4/lavori/documentiparlamentari/indiceetesti/042/001/pdfel.htm>

2000

Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali-ISFOL Progetto Formazione Continua (2000), *La Formazione Continua in Italia: l'esperienza della Legge 236/93*, Rapporto 2000, a cura di F. Frigo, Relazione al Parlamento.

Ampia sintesi presente in: Ministero del Lavoro, *Il lavoro che sarà*, documenti preparatori della conferenza sul lavoro, Roma, gennaio 2001

---

Il presente rapporto è a cura di Franco Frigo

Autori:

Capitolo 1: Roberto Angotti, Monica Benincampi, Franco Frigo, Walter Lindo, Valeria Meo, Domenico Nobili, Vitalia Schirru

Capitolo 2: Roberto Angotti, Franco Frigo, Davide Premutico

Capitolo 3: Gianfranco Coronas, Marianna Forleo, Francesco Leuci, Silvia Vaccaro

Capitolo 4: Monica Benincampi, Giovanna De Rossi, Valeria Meo, Walter Lindo, Domenico Nobili, Alessandro Rossi

Elaborazioni statistiche: Sergio Ferri

Editing: Alessandra Calpini

Ha collaborato: Alberto Biagi

ISFOL - Progetto Formazione Continua

Franco Frigo (ricercatore responsabile), Roberto Angotti, Monica Benincampi, Alessandra Calpini, Giovanna De Rossi, Marianna Forleo, Federica Gaetano, Francesco Leuci, Walter Lindo, Valeria Meo, Domenico Nobili, Daniela Santarelli, Vitalia Schirru, Silvia Vaccaro