



UNIONE EUROPEA
Fondo sociale europeo



**MINISTERO DEL LAVORO
E DELLE POLITICHE SOCIALI**
Dipartimento per le politiche del lavoro
e dell'occupazione e tutela dei lavoratori
UFFICIO CENTRALE OFPL

LA FORMAZIONE CONTINUA IN ITALIA

RAPPORTO 2002

VOLUME II

**4. I SISTEMI REGIONALI
PER LA
FORMAZIONE CONTINUA**

Regione Abruzzo***Introduzione***

Con le direttive attuative del programma operativo regionale obiettivo 3 - annualità 2001/2002", sono stati impartiti gli indirizzi programmatici da seguire per il biennio, che possono essere così sintetizzati:

- potenziare la formazione di base;
- innalzare la qualità media e promuovere punti di eccellenza, attraverso una politica d'investimenti per l'adeguamento e per l'innovazione delle strutture formative;
- procedere nel processo di decentramento per avvicinare l'offerta formativa ai bisogni del territorio;
- raccordare in modo stabile l'offerta formativa a livello territoriale ai fabbisogni di professionalità espressi dal mondo produttivo;
- valorizzare le possibilità di formazione applicativa e l'integrazione tra scuola, Università e formazione professionale, sia nella formazione iniziale (orientamento, stage, apprendistato, formazione aziendale) che permanente;
- sviluppare le funzioni di ricerca e sviluppo a tutti i livelli, ma in particolare nell'istruzione superiore e post universitaria, incoraggiando il legame con le imprese.

Nel piano attuativo sono presenti le 4 misure dell'Asse D.

La formazione continua finanziata dal Fondo Sociale Europeo

Di seguito viene illustrato il quadro riepilogativo relativo alle risorse pubbliche programmate per il sessennio, con un importo complessivo di euro 93.322.828 per l'asse D.

Tab. 1 - Programmazione FSE 2000-2006

Asse D	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Totale
Misura D1	6.857.193	6.486.420	6.753.614	7.026.149	6.497.371	6.237.992	5.983.768	45.842.507
Misura D2	2.182.164	2.582.284	2.582.284	2.582.284	2.065.828	2.582.284	3.098.741	17.675.869
Misura D3	3.999.550	3.999.550	3.999.550	3.999.550	3.999.550	3.999.550	3.999.550	27.996.850
Misura D4	258.228	258.228	258.228	258.228	258.228	258.228	258.228	1.807.596
Totale	13.297.135	13.326.483	13.593.677	13.866.212	12.820.977	13.078.055	13.340.288	93.322.827

Fonte: *Complemento di Programmazione*

In questa sezione si riporta lo stato di avanzamento del Programma Operativo al 31 dicembre 2001, sulla base delle informazioni tratte da: dati finanziari su base trimestrale, trasmessi dall'Autorità di Gestione al SIRGS per alimentare il sistema nazionale di monitoraggio (MONIT 2000); elaborazioni dei Responsabili di Misura relative a dati procedurali e realizzazioni fisiche.

La ritardata approvazione del Programma, avvenuta in data 21.09.2000 non ha impedito alla Regione di procedere con l'impegno delle risorse relative alla prima annualità: infatti con Deliberazione 1504 del 21 novembre 2000 la Giunta Regionale ha approvato il Piano annuale 2000. Pertanto, già al 31.12.2000 si registravano impegni pari al 13,7% del costo totale programmato. Con la successiva Delibera di impegno n°1332 del dicembre 2001 la Giunta Regionale approva il Piano relativo alle annualità 2001/2002 ed impegna le risorse dell'annualità 2001.

Nella tabella seguente viene riportata la realizzazione finanziaria per singola misura di intervento:

Tab. 2 - Stato di avanzamento finanziario al 31.12.2001

Asse	Programmato	Impegni	Pagamenti (Spese soggetti attuatori)	%	%	%
	Totale					
	a	b	c	b/a	c/a	c/b
D1	45.842.508	10.471.806	837.713	22.84%	1.83%	8.00 %
D2	17.675.871	3.614.186	20.378	20.45%	0.12%	0.56 %
D3	27.996.850	10.380.022	1.519.878	37.08%	5.43%	14.64%
D4	1.807.599	2588.238	0	14.29%	0.00%	0.00%
Asse D	93.322.828	24.724.252	2.377.969	26.49%	2.55%	9.62%

Fonte: Rapporto di esecuzione del programma operativo Ob.3 della regione Abruzzo 2001 - Fondo Sociale Europeo

Nella tabella seguente viene riportato lo stato di avanzamento procedurale per singola misura di intervento:

Tab. 3 - Stato di avanzamento procedurale al 31.12.2001

Asse	Programmato	Impegni	Numero progetti approvati	Numero progetti avviati	Numero di destinatari avviati
	Totale				
	a	b			
D1	45.842.508	10.471.806	257	209	2718
D2	17.675.871	3.614.186	46	19	315
D3	27.996.850	10.380.022	0	0	0
D4	1.807.599	2588.238	0	0	0
Asse D	93.322.828	24.724.252	303	228	3.033

Fonte: Rapporto di esecuzione del programma operativo Ob.3 della regione Abruzzo 2001 - Fondo Sociale Europeo

Le Direttive attuative per le annualità 2001 e 2002 per l'implementazione del Por sono state determinate con deliberazione n° 1332 del 31 dicembre 2001 e successivamente pubblicate sul BURA Straordinario n° 4 dell'11 febbraio 2002.

Nel piano si definiscono le modalità di accesso alle risorse del Programma operativo della regione, tali modalità sono indicate in coerenza con quanto previsto nel Por stesso a livello

generale, nel Complemento di Programmazione a livello di singolo Asse, misura, azione e nel precedente Piano annuale 2000.

Per l'asse D "promozione di una forza lavoro di lavoro competente qualificata ed adattabile", sono state assegnate per l'annualità 2001 risorse pari a 13.152.258 euro e per l'annualità 2002 risorse pari a 13.574.463.

Da una rilevazione telefonica effettuata presso gli uffici competenti per materia sono risultati approvati e in fase di finanziamento circa 70 progetti.

La formazione continua finanziata con risorse nazionali

Attraverso le Circolari attuative della Legge 236/93, la regione ha usufruito delle seguenti risorse:

Tab. 4 - Ripartizione regionale delle risorse nazionali

Circolare	Risorse Complessive		Risorse Abruzzo	
	Lire	Euro	Lire	Euro
Circolare 174/96	L. 62.000.000.000	32.020.327,74	L. 1.051.070.574	542.832,65
Circolare 37/98	L. 127.000.000.000	65.590.026,18	L. 2.152.999.402	1.111.931,39
Circolare 139/98	L. 198.000.000.000	102.258.466,02	L. 3.356.644.737	1.733.562,33
Circolare 51/99	L. 165.000.000.000	85.215.388,35	L. 2.797.203.947	1.444.635,28
Circolare 30/00	L. 150.000.000.000	77.468.534,86	L. 2.542.912.680	1.313.304,80
Circolare 92/00	L. 297.000.000.000	153.387.699,03	L. 6.070.927.320	3.135.372,30
D.D. n. 511/00	L. 180.000.000.000	92.962.241,84	L. 3.474.000.000	1.794.171,27
TOTALE	L. 1.179.000.000.000	608.902.684,03	L. 21.445.758.660	11.075.810,02

Fonte: Circolari e Decreti di attuazione

Per la circolare 92/00 la regione con determinazione n° 226 del maggio 2002 ha deciso di assegnare il 60 % delle risorse a disposizione ai piani settoriali e territoriali e sono stati approvati 19 progetti. Per il restante 40% l'amministrazione ha provveduto ad assegnare a scorrimento le risorse ai progetti già approvati ai sensi della circolare 30/00.

Per ciò che concerne gli interventi di promozione di piani formativi aziendali , settoriali e territoriali e sviluppo delle prassi di formazione continua, previsti dal Decreto Direttoriale 511/01, la Regione ha deciso di assegnare il 50% delle risorse alla misura D1.1 del Fondo Sociale Europeo, per l'annualità 2001, e il restante 50% a valere dell'annualità 2002.

La legge 53 del 2000

Con il Decreto Ministeriale del 6 giugno 2001 n°167 sono state ripartite le risorse alle per il 2000 e 2001 a carico del fondo per l'occupazione legge 53/2000, per il finanziamento di progetti di formazione di lavoratori occupati. Alla regione Abruzzo sono stati assegnate risorse per realizzazione di iniziative con diverse modalità attuative, ed in particolare in favore di progetti:

- elaborati sulla base di accordi contrattuali che prevedano quote di riduzione dell'orario di lavoro;
- presentati direttamente dai singoli lavoratori.

L'amministrazione ha finanziato per ora le azioni proposte dai singoli lavoratori; l'accoglimento la selezione delle proposte progettuali ha condotto, nell'aprile 2002, all'approvazione di 197 voucher, questo numero è stato determinato dall'esaurimento delle risorse a disposizione.

Regione Basilicata

La formazione continua finanziata dal Fondo Sociale Europeo

La Regione Basilicata nel corso del 2001 ha sviluppato una serie di attività preparatorie per l'ottimizzazione dell'attuazione del POR 2000-2006 (programma regionale per le politiche occupazionali; sistema di valutazione degli esiti e della qualità della formazione; sistema di certificazione delle competenze con collegamenti alle azioni del PON Assistenza Tecnica; messa a punto di modelli di intervento nell'ambito delle work experience rivolte prioritariamente a prevenire la disoccupazione intellettuale e contrastare quella di lunga durata; qualificazione dei SPI; avvio dei procedimenti connessi alle politiche di stabilizzazione occupazionale mediante aiuti all'occupazione).

Nel 2002 ha approvato con DGR n. 804 del 6 maggio 2002 il Piano di Formazione Professionale che detta gli indirizzi di attuazione degli interventi cofinanziati dal FSE. La programmazione della Regione è fortemente orientata all'integrazione degli interventi realizzati sul territorio anche attraverso il finanziamento di progetti integrati territoriali (PIT).

La formazione continua trova spazio nell'ambito dell'Asse III Risorse Umane nelle seguenti misure:

Misura III.1.C.3 Formazione permanente

Misura III.1.D.1– Sviluppo della formazione continua , della flessibilità del mercato de lavoro e della competitività delle imprese pubbliche e private con priorità alle PMI

Misura III.1.D.1– Adeguamento delle competenze nel settore della PA

Misura III.1.D.3 – Sviluppo e consolidamento della imprenditorialità e demersione del lavoro regolare

Misura III.1.D.4 – Miglioramento delle risorse umane nel settore della ricerca e dello sviluppo tecnologico

*Misura III.1.T.1 – Misura trasversale con azioni collegate agli assi prioritari del POR***Tab.1 - Misure asse D Regione Basilicata , programmazione 2000-2006 (dati in euro)**

MISURA	Codice e Descrizione Intervento	Contributo totale
<i>D1</i>	1999IT161PO012 POR BASILICATA	15.352.702,00
D2	1999IT161PO012 POR BASILICATA	2.791.429,00
D3	1999IT161PO012 POR BASILICATA	13.957.142,00
D4	1999IT161PO012 POR BASILICATA	5.582.857,00
Totale		37.684.130,00

Fonte: elaborazioni Isfol - struttura di valutazione su dati Igrue

Tab.2 - Quadro finanziario della misura III.1.D.1. Profilo spesa prevista

Annualità	Importo annuale
2000	733.483,00
2001	1.488.400,00
2002	1.488.400,00
2003 (I sem)	744.200,00
2003 (II sem)	564,00
2004	2.814.914,00
2005	3.668.068,00
2006	2.614.258,00
2007	1.798.416,00
2008	0,00
Totale	15.350.703,00

Fonte: Piano stralcio FP 2001

*I Bandi pubblicati**Misura III.1.C.3 Formazione permanente (Dati al 31.12.2001)*

. La misura tende ad assicurare la formazione lungo tutto l'arco della vita attiva offrendo nuove opportunità di crescita professionale a lavoratori di età compresa tra i 25 e i 65 anni.

La sua realizzazione è stata affidata alle Province

Gli impegni assunti nel periodo 2000-2001 ammontano a 1.239.496,56€ per l'attivazione di 8 progetti riguardanti moduli brevi di formazione nel settore delle nuove tecnologie informatiche e della diffusione delle lingue straniere.

Misura III.1.D.1 Sviluppo della formazione continua

La Regione ha adottato con Determinazione del Dirigente Generale del Dipartimento Formazione Lavoro Cultura e Sport n. 733 del 25 giugno 2002 l'Avviso Pubblico n. 2-2002 di invito a presentare progetti sulla misura III.1.D.1.

Il bando prevede il finanziamento di progetti di formazione aziendale e pluriaziendale esclusivamente rivolti alle PMI attraverso interventi di tipo corsuale.

I destinatari degli interventi sono i lavoratori dipendenti da imprese, occupati con contratto di lavoro part time, a tempo determinato/indeterminato e a causa mista, presso unità locali ubicate in Basilicata.

Soggetti proponenti possono essere imprese, consorzi di imprese, ATI, organismi di formazione.

Le risorse stanziare sono pari a 1.823.285,00 €.

La Regione applica in materia di aiuti di stato il regolamento "de minimis" n. 69/2001/CE.

La scadenza per la presentazione dei progetti è fissata al 30° giorno dalla pubblicazione del bando sul BUR n. 43 del 1° luglio 2002.

È attualmente in corso la valutazione dei progetti presentati (Nov. 2002).

Misura III.1.D.2

Alla data del novembre 2002 non sono stati assunti impegni finanziari.

Misura III. 1.D.3

La misura persegue l'obiettivo di rafforzare il sistema delle piccole e medie imprese, favorire la creazione di nuove imprese in particolare nei nuovi bacini di impiego con particolare attenzione all'emersione del lavoro irregolare. L'ammontare degli impegni, registrati nel periodo 2000-2001 è pari a 1.656.914,02 € per l'attivazione di 16 progetti di accompagnamento alla creazione e allo sviluppo di impresa.

Misura III. 1.D.4

La misura mira ad innalzare il profilo dei sistemi produttivi locali attraverso il trasferimento di know how tecnologico e l'innalzamento del potenziale umano attraverso l'alta formazione. Nel 2001 sono stati registrati impegni per 316.959,93€.

Misura III.1.T

Nell'ambito della misura è stata adottata la Determinazione del Dirigente Generale n. 689 del 18 giugno 2002 di invito a presentare progetti da realizzare con il contributo del FSE per la promozione e lo sviluppo dei PIT (Progetti Integrati Territoriali). Gli obiettivi degli interventi a supporto dei PIT sono:

- accrescere le competenze degli attori istituzionali e sociali nei compiti di sostenere i processi di sviluppo locale;
- accrescere le competenze imprenditoriali, manageriali, tecniche e professionali per qualificare l'offerta di lavoro e ampliare la base produttiva attraverso la creazione di nuove imprese.

Le risorse disponibili per l'annualità 2002 sono pari a 516.457,00€.

Le azioni finanziabili consistono in:

- azioni di rafforzamento dei sistemi territoriali di sviluppo locale dei PIT;

- azioni di accompagnamento (informazione e comunicazione sociale, disseminazione e divulgazione, promozione della partecipazione e del protagonismo dei soggetti);
- azioni per lo sviluppo delle risorse umane destinati ai processi produttivi connessi agli investimenti e ai fenomeni indotti di sviluppo.

Le richieste di finanziamento potevano essere presentate unicamente dai Soggetti responsabili dei PIT di cui alla DGR n. 1364 del 19.06.2001.

La formazione continua finanziata con risorse nazionali

Attraverso le Circolari attuative della Legge 236/93, la regione Basilicata ha usufruito delle seguenti risorse:

Tab.3 - Risorse nazionali per interventi di formazione continua

	Risorse Complessive		Risorse Basilicata	
	Lire	Euro	Lire	Euro
Circolare 174/96	62.000.000.000	32.020.327,74	1.262.258.035	651.901,87
Circolare 37/98	127.000.000.000	65.590.026,18	2.585.593.072	1.335.347,38
Circolare 139/98	198.000.000.000	102.258.466,02	4.031.082.112	2.081.880,17
Circolare 51/99	165.000.000.000	85.215.388,35	3.359.235.093	1.734.900,14
Circolare 30/00	150.000.000.000	77.468.534,86	3.053.850.085	1.577.181,95
Circolare 92/00	297.000.000.000	153.387.699,03	3.910.319.915	2.019.511,70
D.D. n. 511/00	180.000.000.000	92.962.241,84	2.808.000.000	1.450.210,97
TOTALE	1.179.000.000.000	608.902.684,03	21.010.338.312	10.850.934,17

Fonte: Circolari e Decreti di attuazione

La DGR n. 2017 del 24 settembre 2001 ha dato attuazione alla circ. MLPS n. 92/2000 per il finanziamento di interventi di promozione dei piani formativi aziendali, settoriali e territoriali e sviluppo della formazione continua.

Le risorse disponibili per la Regione Basilicata pari a 2.019.511,70 € sono state in parte impiegate per il completamento delle attività presentate sulla precedente circolare 30/2000

(160.266,86 €); per il resto destinate al finanziamento del piano formativo predisposto dalla Regione stessa. La priorità di finanziamento nell'ambito del piano formativo è stata attribuita a progetti che interessano i lavoratori delle micro e piccole imprese (60% delle risorse) il resto delle risorse finanzia i progetti delle medie e grandi imprese (40%).

Possono presentare progetti: imprese, ATI, consorzi, organismi di formazione, enti bilaterali.

In materia di aiuti di stato viene applicato il reg. 68/2001/CE.

Sono stati presentati 103 progetti 76 dei quali finanziati.

La regione ha avviato le procedure per l'attuazione del D.D. 511/01.

La legge 53 del 2000

La legge 53/00 ha stanziato per la regione risorse per le annualità 2000 e 2001 pari a 482.286,04 €. Ad oggi non è stato emano alcun bando.

Provincia autonoma Bolzano***La formazione continua finanziata dal Fondo Sociale Europeo***

La formazione continua trova spazio nelle seguenti misure:

Misura C.4 – Formazione Continua

Misura D.1 – Sviluppo della formazione continua, della flessibilità del MdL e della competitività delle imprese pubbliche e private, con priorità alle PMI

Misura D.2 – Adeguamento delle competenze della Pubblica Amministrazione

Misura D.3 – Sviluppo e consolidamento dell'imprenditorialità con priorità ai nuovi bacini di impiego

Misura D.4 – Miglioramento delle risorse umane nel settore della Ricerca e Sviluppo tecnologico

Tab. 1 - Programmazione FSE 2000-2006

Asse D	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Totale
Misura D1	6.252.197	6.377.240	6.504.786	6.634.882	6.135.939	6.258.656	6.383.832	44.547.532
Misura D2	961.877	981.114	1.000.736	1.020.751	943.991	962.870	982.128	6.853.466
Misura D3	1.442.815	1.471.671	1.501.104	1.531.127	1.415.986	1.444.305	1.473.192	10.280.200
Misura D4	961.877	981.114	1.000.736	1.020.751	943.991	962.870	982.128	6.853.466
Misura C4	711.503	725.733	740.248	755.053	698.273	712.238	726.483	5.069.532
Totale	10.330.269	10.536.872	10.747.610	10.962.564	10.138.180	10.340.939	10.547.763	73.604.197

Fonte: Rapporto di esecuzione del programma operativo Ob.3 della regione Abruzzo 2001 - Fondo Sociale Europeo

Per le annualità 2000/2001 è stato pubblicato un unico bando multimisura con le scadenze sotto riportate:

Tab. 2 – Progetti presentati nell'ambito del bando multimisura

Misura	Scadenza bando	N. progetti presentati
D1	9 marzo 2001	
	30 aprile 2001	62
	31 agosto 2001	44
	31 dicembre 2001	34
	Totale D1	140
D2	30 aprile 2001	30
	31 agosto 2001	10
	31 dicembre 2001	13
	Totale D2	53
D3	30 aprile 2001	30
	31 agosto 2001	18
	31 dicembre 2001	17
	Totale D3	65
D4	30 aprile 2001	17
	31 agosto 2001	10
	31 dicembre 2001	7
	Totale D4	34
Asse D totale progetti presentati nell'anno 2001		292

Fonte: Rapporto Esecuzione 2001 Provincia Autonoma Bolzano

La numerosità dei progetti approvati per misura e tipologia di azione con i bandi aventi scadenza marzo/aprile/agosto 2001 è la seguente:

Tab. 3 - Progetti approvati per misura e tipologia di azione con i bandi a scadenza marzo/aprile/agosto 2001

MISURA	AZ. ACCOMP	AZ SISTEMI	AZ PERSONE	TOTALE
D1	3	7	53	63
D2	1	16	13	30
D3	3	18	13	34
D4	1	4	9	14
ASSE D	85	45	88	141

Fonte: Rapporto Esecuzione 2001 Provincia Autonoma Bolzano

Al 15 maggio 2002 la distribuzione per misura dei progetti conclusi entro tale data e finanziati a partire dall'anno 2000 è la seguente:

Tab. 4 - Distribuzione per misura dei progetti conclusi entro il 15 maggio 2002

MISURA	Approvati	Avviati	Rendicontati	Revocati/rinunciati
D1	55	52	7	3
D2	10	10	0	0
D3	5	5	1	0
D4	7	7	2	0
ASSE D	77	74		

Fonte: Rapporto Esecuzione 2001 Provincia Autonoma Bolzano

La realizzazione finanziaria al 31/12/01 è la seguente:

Tab. 5 - Realizzazione finanziaria al 31/12/01

MISURA	Programmato	Impegni
D1	42.426.224	14.708.600,12
D2	6.527,109	3.838.591,76
D3	9.790.667	3.943.091,82
D4	6.527.109	2.536.692,17
ASSE D	65.271.109	25.026.975,87

Fonte: Rapporto Esecuzione 2001 Provincia Autonoma Bolzano

La formazione continua finanziata da risorse nazionali

Attraverso le Circolari attuative della Legge 236/93, la provincia ha usufruito delle seguenti risorse:

Tab. 6 - Risorse nazionali per interventi di formazione continua

	Risorse Complessive		Risorse Prov. Bolzano	
	Lire	Euro	Lire	Euro
Circolare 174/96	62.000.000.000	32.020.327,74	995.749.351	514.261,62
Circolare 37/98	127.000.000.000	65.590.026,18	2.039.678.074	1.053.405,81
Circolare 139/98	198.000.000.000	102.258.466,02	3.179.970.541	1.642.317,72
Circolare 51/99	165.000.000.000	85.215.388,35	2.649.975.450	1.368.598,10
Circolare 30/00	150.000.000.000	77.468.534,86	2.409.068.591	1.244.180,09
Circolare 92/00	297.000.000.000	153.387.699,03	3.439.401.409	1.776.302,59
D.D. n. 511/00	180.000.000.000	92.962.241,84	2.358.000.000	1.217.805,37
TOTALE	1.179.000.000.000	608.902.684,03	17.071.843.416	8.816.871,31

Per la circolare 92/00 la Provincia autonoma di Bolzano ha impegnato **1.509.857,20** euro ed ha approvato 4 progetti per un impegno di **275.374,46** euro e 7 progetti per un importo da impegnare di circa **739.154,59** euro

Restano circa **495.329,15** euro per nuovi progetti da impegnare ed approvare.