

ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XLII
n. 3

RELAZIONE

SU “LA FORMAZIONE CONTINUA IN ITALIA”

(Anno 2003)

(Articolo 66, comma 3, della legge 17 maggio 1999, n. 144)

Presentata dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali

(MARONI)

Trasmessa alla Presidenza il 12 gennaio 2004

PAGINA BIANCA

INDICE GENERALE

<i>Abstract: Continuous Vocational Training in Italy - Report 2003 to the Italian Parliament</i>	Pag. 7
Il sistema nazionale di formazione continua: strategie per governare le nuove complessità	» 9
PARTE PRIMA, I PRINCIPALI ELEMENTI DI EVOLUZIONE DEL SISTEMA	» 13
CAPITOLO 1.1 - La formazione continua nella Strategia Europea per l'Occupazione	» 15
CAPITOLO 1.2 - L'avvio dei Fondi Paritetici Interprofessionali per la formazione continua	» 18
CAPITOLO 1.3 - Il nuovo orientamento degli strumenti nazionali	» 21
<i>1.3.1 - I piani formativi aziendali, settoriali, territoriali e individuali - La legge 236 del 1993</i>	» 21
<i>1.3.2 - I congedi formativi. La legge 53 del 2000</i>	» 23
CAPITOLO 1.4 - La formazione continua a domanda individuale	» 24
<i>1.4.1 - La Formazione Continua Individuale nell'attuazione della legge 236/93</i>	» 24
<i>1.4.2 - La Formazione Continua Individuale nella legge 53/2000</i>	» 26
<i>1.4.3 - I voucher aziendali</i>	» 27
CAPITOLO 1.5 - La formazione nella contrattazione collettiva	» 29
CAPITOLO 1.6 - L'osservazione e il monitoraggio degli interventi	» 32
PARTE SECONDA, LE POLITICHE DI FORMAZIONE CONTINUA IN ITALIA NEL TRIENNIO 2000-2002	» 35
CAPITOLO 2.1 - Il Fondo Sociale Europeo	» 38
<i>2.1.1 - La programmazione attuativa</i>	» 38
<i>2.1.2 - L'avanzamento finanziario (Obiettivi 1 e 3)</i>	» 39
<i>2.1.3 - L'avanzamento fisico. Obiettivo 3</i>	» 40
<i>2.1.3.1 - Le caratteristiche dell'utenza</i>	» 43
<i>2.1.3.2 - Le tipologie di azione</i>	» 46
<i>2.1.3.3 - Alcune caratteristiche dell'attuazione: costi unitari e durata della formazione degli occupati nel settore privato</i>	» 47
<i>2.1.4 - L'avanzamento fisico nelle Regioni Obiettivo 1</i> ..	» 48
<i>2.1.5 - Considerazioni di sintesi</i>	» 48
CAPITOLO 2.2 - Gli strumenti delle politiche nazionali	» 50
<i>2.2.1 - La legge 236/1993 tra Progetti aziendali e Piani formativi</i>	» 50
<i>2.2.2 - Gli orientamenti regionali per l'attuazione della legge 53/2000</i>	» 57
<i>2.2.3 - La formazione continua a domanda individuale</i> ..	» 60

XIV LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

CAPITOLO 2.3 - I segmenti specifici di offerta di formazione continua . . .	Pag.	65
2.3.1 - <i>La formazione continua per il lavoro interinale: modalità di intervento e primi risultati</i>	»	65
2.3.2 - <i>La formazione continua per la sicurezza e la qualità del lavoro</i>	»	66
2.3.3 - <i>La formazione continua per la Pubblica Amministrazione. Problemi e linee di sviluppo</i>	»	70
PARTE TERZA - LE POLICY PER LA FORMAZIONE DEGLI ADULTI IN UN APPROCCIO DI LIFELONG LEARNING	»	13
CAPITOLO 3.1 - La strategia comunitaria e nazionale per la formazione permanente	»	75
CAPITOLO 3.2 - L'offerta formativa	»	78
3.2.1 - <i>L'attività dei Centri Territoriali Permanenti (CTP)</i>	»	81
3.2.2 - <i>I corsi serali nella scuola secondaria superiore</i>	»	83
3.2.3 - <i>Altre tipologie di offerta</i>	»	83
3.2.4 - <i>Strategie di sviluppo</i>	»	84
PARTE QUARTA - LA DOMANDA DI FORMAZIONE CONTINUA: CARATTERISTICHE, COMPORTAMENTI E ATTEGGIAMENTI DI LAVORATORI E IMPRESE	»	85
CAPITOLO 4.1 - Le imprese e la formazione continua in Italia e in Europa	»	88
4.1.1 - <i>Le caratteristiche delle imprese che investono in formazione continua</i>	»	88
4.1.2 - <i>Estensione, intensità e costi dei corsi di formazione</i>	»	90
CAPITOLO 4.2 - La domanda di formazione continua espressa dalle imprese - I dati del sistema informativo Excelsior per il 2002	»	93
4.2.1 - <i>I tirocini formativi nelle imprese italiane: i principali risultati dell'indagine Excelsior 2003</i>	»	99
CAPITOLO 4.3 - La formazione dei lavoratori occupati nelle grandi imprese italiane	»	108
4.3.1 - <i>La sistematicità dei processi formativi nelle grandi imprese</i>	»	108
4.3.2 - <i>Estensione e intensità dei processi formativi nelle grandi imprese</i>	»	109
4.3.3 - <i>Il rapporto tra innovazione e formazione</i>	»	110
4.3.4 - <i>La dimensione economica della formazione ed il ricorso al sostegno pubblico</i>	»	111
CAPITOLO 4.4 - La domanda di formazione continua espressa dai lavoratori	»	112
4.4.1 - <i>La partecipazione e l'accesso alle attività di formazione continua: un confronto tra dipendenti di imprese private e lavoratori autonomi</i>	»	112
4.4.2 - <i>La reiterazione dell'esperienza formativa</i>	»	113
4.4.3 - <i>Utilità percepita, titolarità della scelta, conoscenza e aspettative rispetto alle politiche pubbliche</i>	»	113

INDICE DELLE TABELLE

TAB. 1 - I principali strumenti per il finanziamento pubblico della Formazione Continua. Risultati di attuazione nel triennio 2000-2002	»	10
TAB. 2 - Prospetto riassunto dei Fondi interprofessionali già costituiti	»	20

XIV LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TAB. 3 - Caratteristiche comuni dei voucher aziendali con i voucher individuali e con i progetti formativi aziendali	»	27
TAB. 4 - Misura D1 (obiettivo 3) e Misura 3,9 (obiettivo 1) attuazione finanziaria al 30 giugno 2003 - Programmato, impegnato e speso per PO	»	39
TAB. 5 - Misura D2 (obiettivo 3) e Misura 3,10 (obiettivo 1) attuazione finanziaria al 30 giugno 2003 - Programmato, impegnato e speso per PO	»	40
TAB. 6 - Misura D1 obiettivo 3: attuazione fisica al 31 dicembre 2002. Progetti approvati, avviati e conclusi per PO: valori assoluti e indicatori di realizzazione	»	41
TAB. 7 - Misura D1 obiettivo 3: attuazione fisica al 31 dicembre 2002. Destinatari approvati, avviati e conclusi per PO: valori assoluti e indicatori di realizzazione	»	41
TAB. 8 - Misura D2 obiettivo 3: attuazione fisica al 31 dicembre 2002. Progetti approvati, avviati e conclusi per PO: valori assoluti e indicatori di realizzazione	»	42
TAB. 9 - Misura D2 obiettivo 3: attuazione fisica al 31 dicembre 2002. Destinatari approvati, avviati e conclusi per PO: valori assoluti e indicatori di realizzazione	»	43
TAB. 10 - Misura D2 obiettivo 3: destinatari avviati per genere e PO	»	45
TAB. 11 - Le risorse finanziarie della legge 236/93 nel triennio 2000-2002	»	50
TAB. 12 - Risultati attuativi dei provvedimenti <i>ex lege</i> 236/93 nel triennio 2000-2002	»	51
TAB. 13 - Indici fisico-finanziari relativi ai Progetti aziendali e pluriaziendali	»	51
TAB. 14 - Indici fisico-finanziari relativi ai Piani formativi	»	51
TAB. 15 - Ricostruzione regionale degli interventi finanziati dalla legge 236/93 nel triennio 2000-2002	»	53
TAB. 16 - Attuazione regionale della legge 53/2000. Congedi per la formazione continua	»	59
TAB. 17 - La formazione continua a domanda individuale nei due strumenti di finanziamento nazionale. Periodo 2000-2003	»	60
TAB. 18 - Caratteristiche dell'utenza delle attività di educazione permanente, per filiere d'offerta (val%). Anno 2001-2002	»	80
TAB. 19 - Corsi realizzati nell'a.s. 2001-2002 per tipologia ed area geografica (val. assoluti e val. %)	»	82
TAB. 20 - Percentuale di imprese che hanno realizzato interventi di formazione continua (Italia, 1999)	»	90
TAB. 21 - Percentuale di imprese che hanno realizzato interventi di formazione continua per area geografica (Italia, 1999)	»	90
TAB. 22 - Unità locali che hanno svolto attività di formazione per classi dimensionali (%)	»	93
TAB. 23 - Unità locali provinciali che hanno svolto attività di formazione per ripartizioni territoriali (%)	»	93
TAB. 24 - Unità locali provinciali che hanno svolto attività di formazione per classe dimensionale e settore (anno 2002 %)	»	95
TAB. 25 - Dipendenti formati per ripartizione territoriale e classe dimensionale dell'unità produttiva (anno 2002 %)	»	95
TAB. 26 - Incidenza dei fondi pubblici sulla spesa per formazione continua (anno 2002 %)	»	98
TAB. 27 - Incidenza dei fondi pubblici sulla spesa per formazione continua per settori e ripartizioni territoriali (anno 2002 %)	»	99

XIV LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TAB. 28 - Imprese che hanno ospitato personale in tirocinio / stage nel corso del 2002 per settore di attività e regione	»	101
TAB. 29 - Imprese che hanno ospitato personale in tirocinio / stage nel corso del 2002 per classe dimensionale, settore di attività, regione e ripartizione geografica	»	103
TAB. 30 - Incidenza delle imprese che hanno selezionato tramite tirocini sul totale imprese che hanno ospitato personale in tirocinio / stage nel corso del 2002 per settore di attività, regioni e classe dimensionale	»	107

INDICE DEI GRAFICI

GRAF. 1 - La rilevanza della formazione continua cofinanziata nella misura D1 (destinatari %)	»	42
GRAF. 2 - Misura D1 obiettivo 3: quota di donne dei destinatari della misura e degli occupati (%)	»	43
GRAF. 3 - Misura D1 obiettivo 3: destinatari per classi di età (%)	»	44
GRAF. 4 - Misura D1 obiettivo 3: destinatari per titolo di studio (%)	»	45
GRAF. 5 - Misura D2 obiettivo 3: destinatari per classi d'età e PO (%)	»	46
GRAF. 6 - Misura D1 obiettivo 3: progetti avviati per macrotipologia di azione e tipologia di azione (1) (%)	»	46
GRAF. 7 - Misura D2 obiettivo 3: progetti avviati per macrotipologia di azione e tipologia di azione (1) (%)	»	47
GRAF. 8 - Misura D1 obiettivo 3: costo per destinatario e ore di formazione per destinatario (scala dx)	»	47
GRAF. 9 - Percentuale di imprese che hanno realizzato iniziative di formazione e percentuale di lavoratori coinvolti (Ue-15, 1999)	»	89
GRAF. 10 - Tipologie e formazione e ore di corso per materia nelle imprese italiane (1993-1999)	»	91
GRAF. 11 - Corsi: costo diretto medio orario per persona (in Euro) (Ue-15, 1999)	»	92
GRAF. 12 - Unità locali provinciali che hanno svolto attività di formazione (anno 2002, %)	»	94
GRAF. 13 - Dipendenti formati per categoria professionale (anni 2000, 2001 e 2002, %)	»	96
GRAF. 14 - Dipendenti formati per categorie professionali e ripartizioni geografiche (anni 2000, 2001 e 2002, %)	»	96
GRAF. 15 - Dipendenti per categoria professionale e classi dimensionali (anno 2002, %)	»	97
GRAF. 16 - La spesa per la formazione continua per classe dimensionale delle unità locali (anno 2002, %)	»	98
GRAF. 17 - Livelli di reiterazione dell'esperienza formativa nei lavoratori formati	»	114