

ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XLII
n. 5

RELAZIONE

SU “LA FORMAZIONE CONTINUA IN ITALIA”

(Anno 2005)

(Articolo 66, comma 3, della legge 17 maggio 1999, n. 144)

Presentata dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali

(MARONI)

Trasmessa alla Presidenza il 16 gennaio 2006

Il Rapporto è stato redatto da un gruppo di lavoro coordinato da A. Montanino (Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali) e composto da: G. Brunello (Facoltà di Economia, Università di Padova), G. Croce (Facoltà di Economia, Università di Roma "La Sapienza"), M. L. Diamanti (INPS), R. Angotti, A. De Lellis, F. Frigo, C. Lion, D. Nobili, S. Vaccaro, (ISFOL), C. Pellegrini (Facoltà di Sociologia, Università di Roma "La Sapienza") G. Perani (ISTAT), S. Pirrone (MLPS), A. Sergi (ISFOL), P. Sestito (MLPS).

Il rapporto si è anche avvalso di contributi e materiali forniti da: A. Brignone (AILT), C. Gagliardi (Unioncamere), A. Bernardini, F. Grelli, D. Premutico (ISFOL), L. Pierangeli (ISFOL), D. Petrella (Italiavoro), M De Cristofaro (SSPA).

Il Rapporto consiste di una Introduzione e sintesi (curata in particolare da A. Montanino e P. Sestito), di una parte I sul contesto generale (curata in particolare da R. Angotti, A. Montanino, G. Perani, S. Pirrone) e di una parte II di rendicontazione delle politiche (curata in particolare da A. De Lellis, M. L. Diamanti, F. Frigo, C. Lion, A. Montanino, D. Nobili, D. Premutico, A. Sergi).

Al Rapporto è infine allegata una parte "Materiali e strumenti per la riflessione e il dibattito" con specifici contributi di approfondimento e di stimolo sul sistema della Formazione Continua.

Il Rapporto è stato chiuso con le informazioni disponibili al 30 novembre 2005.

S O M M A R I O

INTRODUZIONE E SINTESI	Pag.	11
PARTE I - IL CONTESTO	»	17
1. - L'ENFASI SUL CAPITALE UMANO NEL CONTESTO EUROPEO	»	19
1.1 L'investimento in capitale umano come priorità politica ..	»	19
1.2 Gli obiettivi dell'Unione europea ed il sistema di <i>governance</i>	»	20
2. - I RITARDI DELL'ITALIA	»	22
2.1 Gli investimenti in formazione da parte delle imprese italiane	»	23
2.2 Lavoratori ed imprese coinvolti in processi formativi ...	»	26
PARTE II - LE POLITICHE DI FORMAZIONE PER I LAVORATORI	»	31
1. - LE POLITICHE PER LA FORMAZIONE: UNO SGUARDO D'INSIEME	»	34
1.1 Le spese per la formazione dei lavoratori	»	34
1.2 Il contributo dello 0,30% della retribuzione a favore della formazione: l'evoluzione normativa	»	35
1.3 Le risorse disponibili per la formazione dei lavoratori: una ricostruzione dei flussi dello 0,30% delle retribuzioni ...	»	38
1.4 Politiche della formazione e politiche del lavoro	»	41
2. - I FONDI INTERPROFESSIONALI	»	44
2.1 L'Avvio operativo dei Fondi Paritetici Interprofessionali ..	»	45
2.2 Le risorse finanziarie	»	47
2.3 La platea dei potenziali beneficiari dell'intervento dei Fondi	»	51
2.4 I beneficiari degli interventi - lavoratori e imprese	»	58
2.5 Le caratteristiche degli Avvisi emanati dai Fondi	»	60
3. - LE POLITICHE COMUNITARIE: IL FONDO SOCIALE EUROPEO PER I LAVORATORI E LE IMPRESE	»	79
3.1 I lavoratori formati: la dimensione del fenomeno in Italia	«	81
3.2 Le caratteristiche dei lavoratori formati nelle regioni del Centro-nord	»	82
3.3 Le caratteristiche delle imprese beneficiarie del Centro-nord	»	85

4. - LE POLITICHE NAZIONALI	Pag.	91
4.1 L'attuazione della Legge 236/93	»	91
4.2 Le caratteristiche degli interventi sul territorio	»	94
4.3 Il punto sulla Legge 53/2000	»	98
ALLEGATO - «Materiali e strumenti per la riflessione e il dibattito»	»	107
1. - Sottoinvestimento in formazione dei lavoratori: i fattori rilevanti	»	109
2. - Selezione dei lavoratori nei processi formativi e ruolo delle politiche pubbliche	»	116
3. - I sistemi di finanziamento della formazione continua in otto paesi comunitari – Un breve confronto	»	125
4. - Lo sviluppo degli elementi di concorrenzialità tra i fondi paritetici interprofessionali	»	132
5. - Il monitoraggio delle politiche pubbliche per la formazione: prospettive	»	138
6. - La contrattazione della formazione continua	»	149

INDICE DELLE FIGURE

FIG. 1 - Numero di persone in età da lavoro (15-64 anni) per ogni anziano (65+)	»	19
FIG. 2 - Quota di finanziamento pubblico sul totale dell'investimento in formazione delle imprese (media del periodo 2000-2004)	»	24
FIG. 3 - La distribuzione del contributo dello 0,3% delle retribuzioni per la formazione dei lavoratori nel periodo 1996-2000	»	36
FIG. 4 - La distribuzione del contributo dello 0,30% delle retribuzioni per la formazione dei lavoratori nel periodo 2002-2003	»	37
FIG. 5 - La distribuzione del contributo dello 0,30% delle retribuzioni per la formazione dei lavoratori dal 2005	»	38
FIG. 6 - Le risorse per la formazione dei lavoratori derivanti dal versamento dello 0,30% delle retribuzioni	»	39
FIG. 7 - La ripartizione delle risorse derivanti dal gettito dello 0,30% delle retribuzioni	»	40
FIG. 8 - Erogazioni finanziarie per politiche del lavoro (2000-2004)	»	43
FIG. 9 - Risorse finanziarie disponibili e impegnate dai Fondi interprofessionali per la formazione continua	»	44
FIG. 10 - Dimensione media coefficiente di variazione dei Fondi in base alla dimensione delle imprese aderenti	»	53

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

FIG. 11 - Distribuzione regionale delle imprese aderenti	»	56
FIG. 12 - Adesioni delle imprese in ciascuna regione (percentuali sul totale regionale delle imprese)	»	57
FIG. 13 - Lavoratori dipendenti delle imprese aderenti in ciascuna regione (percentuali sul totale regionale dei lavoratori)	»	57
FIG. 14 - La distribuzione della domanda potenziale delle imprese nelle regioni	«	76
FIG. 15 - La domanda potenziale di formazione delle imprese italiane	»	77
FIG. 16 - La realizzazione degli interventi formativi per lavoratori pubblici e privati	»	80
FIG. 17 - Incidenza 2004 del Fse sulla formazione continua nelle regioni del Centro-nord (n. lavoratori formati)	»	81
FIG. 18 - Lavoratori formati Fse per circoscrizione geografica 2000-2004 (valori percentuali)	»	81
FIG. 19 - Lavoratori formati per condizione/tipologia contrattuale Fse - 2004 Centro-nord (valori percentuali)	»	82
FIG. 20 - Lavoratori formati per condizione/tipologia contrattuale - 2004. Confronto occupati Fse e media occupati Centro-nord (valori percentuali)	»	83
FIG. 21 - Lavoratori formati per genere - 2004. Confronto occupati Fse e media occupati Centro-nord (valori percentuali)	»	83
FIG. 22 - Lavoratori formati per classi di età - 2004 (valori percentuali). Confronto occupati Fse e media occupati Centro-nord	<i>Pag.</i>	84
FIG. 23 - Lavoratori formati per titolo di studio 2004 Centro-nord (valori percentuali)	»	84
FIG. 24 - Lavoratori formati per titolo di studio 2004. Confronto occupati Fse e media occupati Centro-nord (valori percentuali)	»	85
FIG. 25 - Pmi beneficiari e Fse per classe di addetti 2000-2004 (valori percentuali)	»	86
FIG. 26 - Confronto imprese attive (media 2000-2004) e imprese beneficiarie Fse (2000-2004) per classe dimensionale (valori percentuali)	»	86
FIG. 27 - Investimento aziendale nella formazione dei lavoratori	»	88
FIG. 28 - Distribuzione dei lavoratori dipendenti formati che hanno cambiato lavoro per anzianità di servizio	»	88
FIG. 29 - Effetti autopercipi dai lavoratori	»	89
FIG. 30 - Risorse erogate dal Ministero del lavoro alle Regioni a valere sulla legge 236/93	»	91

INDICE DELLE TABELLE

TAB. 1 - Formazine continua: imprese con attività di formazione, partecipanti a corsi di formazione e ore di corso medie, anno 1999	Pag.	23
TAB. 2 - Spesa complessiva sostenuta per la formazione negli anni 2000-2004 (in milioni di euro), percentuale di fondi pubblici, per classe dimensionale	»	23
TAB. 3 - Unità locali provinciali che hanno realizzato attività di formazione negli anni 2000-2004, per macrosettore di attività, classe dimensionale e ripartizione geografica (valori percentuali)	»	26
TAB. 4 - Occupati che partecipano ad un corso di formazione – media 2004. Valori percentuali sul totale	»	27
TAB. 5 - Occupati che partecipano ad un corso di formazione per tipo di corso, media 2004. Valori percentuali sul totale di riga	»	28
TAB. 6 - Occupati che partecipano ad un corso di formazione per collocazione oraria e motivo, media 2004. Valori percentuali sul totale di riga	»	28
TAB. 7 - Le erogazioni di risorse finanziarie per la formazione (2000-2005, in milioni di euro)	»	35
TAB. 8 - Misure cofinanziate con il FSE: somme impegnate e pagate (milioni di euro)	»	42
TAB. 9 - Spese per formazione (fondi nazionali e comunitari) ed altre azioni FSE – totale anni 2000-2004 – milioni di euro	»	43
TAB. 10 - Gli 11 Fondi Paritetici Interprofessionali attualmente autorizzati ad operare	»	46
TAB. 11 - Ripartizione per Fondo delle risorse finanziarie di provenienza MLPS (per la fase di start-up) e di provenienza INPS (dati in milioni di euro)	»	48
TAB. 12 - Risorse stanziare dei Fondi Paritetici per il finanziamento delle attività formative	»	49
TAB. 13 - Risorse impegnate e partecipazioni finanziarie delle imprese al 30 giugno 2005	»	49
TAB. 14 - Erogazioni dei Fondi al 30 giugno 2005	»	50
TAB. 15 - Adesioni ai Fondi interprofessionali al 31-03-2005	»	51
TAB. 16 - Distribuzione per Fondo delle imprese aderenti e dei dipendenti in forza	»	52
TAB. 17 - Ripartizione percentuale delle imprese aderenti per classi dimensionali e confronto con la composizione dell'universo di riferimento (esclusi i Fondi per dirigenti)	»	54

TAB. 18 - Distribuzione delle adesioni per settore economico di provenienza delle imprese e confronto con la composizione dell'universo di riferimento	Pag.	55
TAB. 19 - Piani e progetti approvati dai Fondi e imprese e lavoratori coinvolti (al 30-6-2005)	»	58
TAB. 20 - Imprese e lavoratori coinvolti rispetto al totale degli aderenti (al 30-6-2005)	»	59
TAB. 21 - Distribuzione percentuale delle imprese coinvolte per classi dimensionali	»	59
TAB. 22 - Distribuzione percentuale dei lavoratori coinvolti per genere	»	60
TAB. 23 - Distribuzione percentuale dei lavoratori coinvolti per classi di età	»	60
TAB. 24 - Caratteristiche degli Avvisi emanati entro il 30 settembre 2005 (Fon.Coop. e Fon.Ter.)	»	62
TAB. 25 - Caratteristiche degli Avvisi emanati entro il 30 settembre 2005 (Fondimpresa e Fondir)	»	64
TAB. 26 - Caratteristiche degli Avvisi emanati entro il 30 settembre 2005 (Fondirigenti e Fondo Artigianato Formazione)	»	66
TAB. 27 - Caratteristiche degli Avvisi emanati entro il 30 settembre 2005 (Fondo dirigenti PMI e Fondo Formazione PMI)	»	68
TAB. 28 - Caratteristiche degli Avvisi emanati entro il 30 settembre 2005 (Fondoprofessioni e For.te)	»	70
TAB. 29 - Distribuzione percentuale dei soggetti presentatori dei Piani per macro categorie	»	72
TAB. 30 - La spesa del Fse per la formazione dei lavoratori	»	79
TAB. 31 - Composizione percentuale dei lavoratori dipendenti formati per classi di età	»	87
TAB. 32 - Consistenza effettiva dei gruppi <i>target</i> individuati dal Ministero	»	92
TAB. 33 - Scelte regionali in merito alla divisione delle risorse trasferite dal Ministero del lavoro tra Piani formativi concordati (aziendali, settoriali o territoriali) e Formazione a domanda individuale	»	95
TAB. 34 - Tempo intercorrente tra i decreti del Ministero del lavoro e i primi Provvedimenti attuativi regionali (in giorni)	»	96
TAB. 35 - Piani approvati, imprese e lavoratori coinvolti. Indicatori di sintesi	»	97
TAB. 36 - Dimensione delle imprese coinvolte	»	98
TAB. 37 - Ripartizione percentuale delle risorse del decreto Interministeriale 136/V/2004	»	99
TAB. 38 - Iniziative finanziate per Tipologia progettuale, imprese, lavoratori coinvolti e <i>voucher</i> assegnati	»	102

TAB. 39 - Caratteristiche dei provvedimenti attuativi del Ministero del lavoro	Pag.	104
TAB. 40 - Percentuali di utilizzo delle risorse legge 236/93	»	104
TAB. 41 - Attività formativa realizzata (periodo ottobre 2003 - settembre 2005)	»	104
TAB. 42 - La formazione nella PA nel 2004	»	104
TAB. 43 - Forme tipiche del finanziamento della formazione continua in otto Paesi europei	»	127
TAB. 44 - Il diritto di informazione in materia di formazione	»	153
TAB. 45 - Diritto allo studio e alla formazione	»	155
TAB. 46 - Recepimento e attuazione nei CCNL degli articoli 5 e 6 della legge 53/00	»	160
TAB. 47 - Gli Organismi Bicamerali (O.B.) previsti dai CCNL	»	164
TAB. 48 - Fonti di finanziamento della formazione continua previste nei Contratti	»	165

INDICE DEI BOX

Box 1 - La misurazione delle competenze degli adulti: un nuovo progetto OCSE	»	24
Box 2 - Le definizioni statistiche sulla formazione	»	29
Box 3 - Stanziamenti, erogazioni, impegni e pagamenti	»	41
Box 4 - Imprese e lavoratori coinvolti nelle attività finanziate dai Fondi - Alcune elaborazioni sui dati di monitoraggio	»	59
Box 5 - Le strutture dell'offerta formativa - Una prima classificazione tipologica dei soggetti presentatori	»	72
Box 6 - La formazione nel lavoro temporaneo	»	72
Box 7 - Gli interventi bilaterali dedicati ai lavoratori in somministrazione con contratti a tempo indeterminato: il nuovo fondo denominato E.B.I.Re.F	»	74
Box 8 - I lavoratori ad un anno dalla formazione: prime evidenze da alcune indagini regionali	»	87
Box 9 - I <i>vouche</i> aziendali nel FSE	»	90
Box 10 - La formazione in Fiat Auto	»	93
Box 11 - Il monitoraggio degli interventi	»	97
Box 12 - Le scadenze per l'utilizzo delle risorse della legge 236/93	»	100
Box 13 - Il monitoraggio degli interventi della legge 53/2000	»	102
Box 14 - I sistemi di formazione continua a domanda individuale	»	103
Box 15 - La formazione nella pubblica amministrazione nel 2004	»	104
Box 16 - I tirocini formativi nelle imprese italiane: i principali risultati dell'indagine excelsior 2003-2004-2005	»	105

Box 17 - Contributo obbligatorio dello 0,30% e selezione dei destinatari della formazione	Pag.	119
Box 18 - I meccanismi di finanziamento della formazione continua in otto Paesi europei - Schede di sintesi	»	129
Box 19 - Le azioni informative e di promozione	»	135
Box 20 - Il <i>lifelong learning</i> nell'ambito della rilevazione sulle forze di lavoro	»	146
Box 21 - La rilevazione sulla formazione nelle imprese (Continuing Vocational Survey-CVTS)	»	146
Box 22 - Il finanziamento dei piani formativi previsti dall'articolo 6 legge 53/00	»	169

PAGINA BIANCA