

ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

---

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. XLIII  
n. 2

## RELAZIONE

SULL'ATTIVITÀ SVOLTA DALL'AUTORITÀ  
PER LA VIGILANZA SUI LAVORI PUBBLICI

(ANNO 2001)

*(Articolo 4, comma 4, lettera f) della legge 11 febbraio 1994, n. 109)*

**presentata dal Presidente dell'Autorità  
per la vigilanza sui lavori pubblici**

---

**Trasmessa alla Presidenza il 5 luglio 2002**

---

**VOLUME II**

PAGINA BIANCA

**INDICE GENERALE****Volume I**

Presentazione della relazione al Parlamento (anno 2001) . . .	<i>Pag.</i>	9
---	-------------	---

## SEZIONE PRIMA

## CONTESTO NORMATIVO ED ECONOMICO

1. L'evoluzione del quadro normativo e gli assetti istituzionali . . . . .	<i>Pag.</i>	41
2. Alcune caratteristiche del mercato dei lavori pubblici . . .	»	52
3. I risultati dell'attività di monitoraggio . . . . .	»	65
Appendice statistica . . . . .	»	115

## SEZIONE SECONDA

## INIZIATIVA E ATTIVITÀ DELL'AUTORITÀ

4. Le iniziative di collegamento con soggetti e istituzioni . .	<i>Pag.</i>	139
5. La domanda di interventi e l'attività svolta: dati di sintesi	»	150
6. La qualificazione . . . . .	»	163
7. La vigilanza sul contenzioso . . . . .	»	180
8. La determinazione dei costi standardizzati . . . . .	»	191
9. Gli interventi di regolazione e gli atti di segnalazione . .	»	200
10. Le indagini speciali . . . . .	»	218
11. L'attività sanzionatoria . . . . .	»	241

## APPENDICE

12. L'assetto organizzativo . . . . .	<i>Pag.</i>	255
13. Stato di attuazione della normativa secondaria . . . . .	»	261

**Volume II**

## DOCUMENTAZIONE

## SEZIONE PRIMA

## REGOLAMENTI

- |   |      |    |
|---|------|----|
| 1. Regolamento sul funzionamento dell'Autorità di vigilanza sui lavori pubblici .....   | Pag. | 13 |
| 2. Gestione delle spese occorrenti per il funzionamento dell'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici e norme sulle procedure amministrative, contrattuali e finanziarie, sull'amministrazione dei beni, sulla programmazione dell'attività amministrativa, sulla predisposizione e gestione del bilancio di previsione e del conto consuntivo ..... | »    | 36 |
| 3. Regolamento recante disposizioni in materia di vigilanza sul contenzioso arbitrale .....   | »    | 42 |

## SEZIONE SECONDA

## PARERI

- |   |      |    |
|---|------|----|
| 1. Parere sulla bozza di regolamento recante «Modificazioni e integrazioni al regolamento concernente l'individuazione dei requisiti di qualificazione dei soggetti esecutori dei lavori di restauro e manutenzione dei beni mobili e delle superfici decorate di beni architettonici, di cui al decreto ministeriale 3 agosto 2000, n. 294 ..... | Pag. | 47 |
|---|------|----|

## SEZIONE TERZA

## ATTI DI SEGNALAZIONE AL GOVERNO E AL PARLAMENTO

- |  |      |    |
|--|------|----|
| 1. Appalti per opere protettive di sicurezza stradali (barriere stradali di sicurezza) ..... | Pag. | 53 |
| 2. Sistema delle sanzioni per errata comunicazione dei dati.                                 | »    | 58 |

## SEZIONE QUARTA

## ATTI DI REGOLAZIONE E DETERMINAZIONI

*Atti di regolazione*

- |  |      |    |
|--|------|----|
| 1. Appalti di forniture e appalti di lavori . . . . .  | Pag. | 63 |
| 2. Precisazioni funzionali ad eliminare le remore alla piena operatività del sistema della finanza di progetto . . . . . | »    | 66 |

*Determinazioni*

- |   |   |     |
|---|---|-----|
| 3. Profili interpretativi in materia di varianti . . . . .  | » | 71  |
| 4. Calcolo dei costi di sicurezza nella fase precedente l'entrata in vigore del regolamento di cui all'articolo 31 della legge 11 febbraio 1994, n. 109 e successive modificazioni . . . . .  | » | 79  |
| 5. Applicabilità dei principi di cui all'articolo 30, comma 2-bis, legge n. 109 del 1994 in materia di polizze assicurative stipulate per garantire l'esatto adempimento da parte dell'esecutore dei lavori in assenza dello schema-tipo da approvarsi con decreto del Ministero dei lavori pubblici e di quello dell'industria . . . . . | » | 82  |
| 6. La progettazione dell'opera pubblica con particolare riferimento ai contenuti del progetto esecutivo . . . . .   | » | 84  |
| 7. Ulteriori chiarimenti in merito ai criteri cui devono attenersi le S.O.A. (società organismi di attestazione) nella loro attività di attestazione della qualificazione . . . . .   | » | 91  |
| 8. Chiarimenti in merito ai criteri cui devono attenersi le S.O.A. (società organismi di attestazione) nella loro attività di attestazione per qualificare le imprese nella categoria OG11 . . . . .  | » | 96  |
| 9. Termine del 1° marzo 2001 e data dell'attestazione rilasciata dalle S.O.A. (società organismi di attestazione) . . . . .   | » | 98  |
| 10. Ambito oggettivo di applicazione della disciplina contenuta nell'articolo 88 del decreto del Presidente della Repubblica n. 554 del 1999 . . . . .  | » | 100 |
| 11. Problemi in materia di responsabile del procedimento . . . . .  | » | 102 |
| 12. Oneri di sicurezza . . . . .  | » | 107 |
| 13. Aspetti problematici di fornitura e posa in opera . . . . .   | » | 110 |
| 14. Appalti per opere protettive di sicurezza stradale (barriere stradali di sicurezza) . . . . .   | » | 117 |
| 15. Problemi inerenti alla partecipazione alle gare di appalto delle associazioni temporanee di imprese . . . . .   | » | 122 |

16/23. Requisiti per la partecipazione alle gare di appalto e di concessione di lavori pubblici . . . . .	Pag.	129
17. Ammissibilità di aggiudicazione della gara in presenza di un'unica offerta valida . . . . .	»	146
18. Incarichi di progettazione di importo stimato inferiore a 40.000 euro . . . . .	»	151
19. Chiarimenti alle stazioni appaltanti in ordine alla stesura dei bandi di gara . . . . .	»	154
20. Finanza di progetto . . . . .	»	157
21. Chiarimenti alle stazioni appaltanti in ordine alla validità delle certificazioni dei sistemi di gestione per la qualità rilasciate dagli organismi accreditati dal SINCERT . . .	»	166
22. Indicazioni relative alla soluzione bonaria di controversie	»	168
24. Contratto di sponsorizzazione . . . . .	»	172
25. Profili interpretativi in materia di bandi di gara e di esecuzione dei lavori . . . . .	»	176

## SEZIONE QUINTA

## PROTOCOLLI

1. Protocollo d'intesa tra l'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici e l'Unità tecnica finanza di progetto . . . . .	Pag.	197
2. Convenzione tra l'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici e l'Istituto nazionale della previdenza sociale per la condivisione delle banche dati . . . . .	»	199
3. Convenzione per la condivisione delle banche dati tra l'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici e la direzione nazionale antimafia . . . . .	»	200
4. Protocollo d'intesa tra l'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici e il Ministero per i beni e le attività culturali.	»	203
5. Protocollo d'intesa tra l'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici e il Ministero dell'ambiente e tutela del territorio . . . . .	»	207
6. Protocollo d'intesa tra l'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici e il Ministero della salute . . . . .	»	211
7. Protocollo d'intesa per la condivisione delle banche dati tra l'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici e l'ANCE . . . . .	»	214
8. Protocollo d'intesa tra l'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici e il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti	»	217

## SEZIONE SESTA

## COMUNICATI

*Osservatorio dei lavori pubblici*

- |   |          |
|---|----------|
| 1. Elenco annuale degli interventi di importo inferiore a 150.000 euro .....  | Pag. 223 |
| 2. Comunicazione integrativa concernente l'invio della scheda che le Società di ingegneria e le Società professionali, ai sensi degli articoli 53-54 del decreto del Presidente della Repubblica n. 554 del 1999, devono trasmettere all'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici »  | 225      |
| 3. Decreto del Ministro dei lavori pubblici 21 giugno 2000 «Programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici». Procedura di caricamento e trasmissione delle informazioni .....  | » 226    |
| 4. Riepilogo trimestrale dei lavori affidati in economia mediante cottimo d'importo inferiore a 20.000 euro .....   | » 228    |
| 5. Comunicato relativo all'invito, rivolto ai responsabili dei procedimenti per la realizzazione di lavori pubblici, a trasmettere all'Autorità i verbali relativi agli accordi bonari sottoscritti dalle amministrazioni aggiudicatrici ai sensi dell'articolo 31- <i>bis</i> della legge n. 109 del 1994. Programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici ..... | » 229    |
| 6. Programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici. Obbligatorietà della trasmissione all'Osservatorio dei lavori pubblici .....  | » 230    |
| 7. Attrezzatura informatica delle S.O.A. Ulteriori specifiche relative al tracciato <i>record</i> per la trasmissione delle informazioni all'Osservatorio .....   | » 231    |

*Settore sistema di qualificazione e vigilanza sulle imprese*

- |   |       |
|---|-------|
| 8. Risposte a quesiti in materia di criteri cui devono attenersi le S.O.A. (società organismi di attestazione) nella loro attività di attestazione della qualificazione (1) ..... | » 234 |
| 9. Determinazione n. 7 del 2001 del 15 febbraio 2001 (categoria OG11) (2) .....   | » 236 |
| 10. Comunicazione dei termini di rilascio delle attestazioni (3) .....  | » 237 |
| 11. Incremento convenzionale premiante (4) .....  | » 238 |

12. Ulteriori indicazioni relative all'attività di attestazione (5).....	Pag. 239
13. Rapporti tra S.O.A. ed associazioni di categoria e società di consulenza (6) .....	» 241
14. Ulteriori indicazioni relative all'attività di attestazione (7).....	» 243
15. Ulteriori indicazioni relative all'attività di attestazione (8).....	» 245
16. Ulteriori indicazioni relative all'attività di attestazione (9).....	» 247
17. Segnalazione della S.O.A. Deloitte & Touche – Organismo di Attestazione S.p.a. (10) .....	» 250
18. Ulteriori indicazioni relative all'attività di attestazione (11).....	» 251
19. Chiarimenti in merito alla qualificazione delle imprese nella categoria OG11 (12) .....	» 252
20. Ulteriori indicazioni relative all'attività di attestazione (13).....	» 254
21. Ulteriori indicazioni relative all'attività di attestazione (14).....	» 256
22. Ulteriori indicazioni relative all'attività di attestazione (15).....	» 258
23. Indicazioni in merito alla trasmissione dei dati al Casellario informatico (16).....	» 260
24. Prescrizioni in materia di attività delle S.O.A. (17)....	» 262
25. Ulteriori indicazioni relative alle modalità di attestazione e all'attribuzione dell'incremento convenzionale premiante (18).....	» 263
26. Comunicato relativo alle modalità di conversione in euro del capitale sociale delle S.O.A. (19) .....	» 264