

ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. LXIX

n. 2

R E L A Z I O N E

**SULL'ATTIVITÀ DELL'ISTITUTO NAZIONALE DI
STATISTICA (ISTAT) DEL SISTEMA STATISTICO
NAZIONALE (SISTAN) E SULL'ATTUAZIONE DEL
PROGRAMMA STATISTICO NAZIONALE**

(Al 31 dicembre 2001)

(Articolo 24 del decreto legislativo 6 settembre 1989, n. 322)

E

**RAPPORTO DELLA COMMISSIONE PER LA GARANZIA
DELL'INFORMAZIONE STATISTICA**

(Anno 2001)

(Articolo 12, comma 6, del decreto legislativo 6 settembre 1989, n. 322)

*Presentati dal Ministro per la funzione pubblica e per il coordinamento
dei servizi di informazione e sicurezza*

(FRATTINI)

Trasmessi alla Presidenza il 25 giugno 2002

DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA

Presentazione della Relazione al Parlamento sull'attività dell'Istat, sulla raccolta, trattamento e diffusione dei dati statistici della P.A. e sullo stato di attuazione del programma statistico nazionale. Anno 2001.

Nel corso del 2001 la ricerca statistica, intesa sia come produzione che come circolazione dei dati, ha registrato una positiva evoluzione dimostrando la capacità di soddisfare le crescenti richieste provenienti dalle istituzioni e dalla collettività, ma anche di organizzarsi efficacemente al proprio interno, assicurando coordinamento del lavoro, adempimento dei compiti in capo a ciascun soggetto coinvolto e crescente stimolo alla partecipazione.

Il risultato è stato la realizzazione della quasi totalità degli obiettivi assegnati e un'ampia elaborazione di studi e progetti, una produzione statistica che costituisce un patrimonio informativo disponibile e appartenente a tutta la collettività nazionale.

Volendo evidenziare, sia pure sommariamente, gli obiettivi raggiunti, si rileva, innanzitutto, il proficuo svolgimento dell'attività statistica in senso proprio, tesa all'acquisizione dei dati e alla loro elaborazione.

In particolare, va evidenziato il grosso sforzo sostenuto e i buoni risultati ottenuti nello svolgimento dei censimenti generali (quello economico, relativo all'industria e servizi, quello dell'agricoltura, quello della popolazione e delle abitazioni), che hanno richiesto una complessa organizzazione e gestione delle attività relative.

Accanto ad essi, la realizzazione puntuale del Programma statistico nazionale relativo al triennio 2001-2003: con riferimento alle iniziative imputate al 2001, è stato raggiunto l'89% degli obiettivi assegnati, il 90% delle elaborazioni e l'80% degli studi progettuali.

Questi risultati derivano dal coinvolgimento di tutti gli attori che operano in campo statistico, in primo luogo l'Istat, che, oltre alla produzione statistica, svolge la complessa funzione di coordinamento tecnico e organizzativo e, ove necessario, di supporto delle attività degli altri soggetti, anche mediante l'applicazione della propria rete territoriale.

La collaborazione delle Regioni, delle Province autonome e degli altri enti locali, che stanno completando il processo di costituzione degli uffici statistici, ha consentito il recupero di alcune situazioni di ritardo o grave difficoltà e la creazione di un sistema integrato di informazioni utilizzabile vantaggiosamente anche nella programmazione economica e territoriale.

In generale, il Sistema statistico nazionale (Sistan), che raggruppa gli uffici statistici interni di tutte le amministrazioni pubbliche, è riuscito a sostenere il carico degli impegni previsti, nonostante i cambiamenti realizzatesi proprio nel 2001 nell'organizzazione amministrativa centrale, grazie anche a una maggiore consapevolezza dell'importanza della funzione statistica che ha permesso di superare in molti casi le disfunzioni conseguenti ai cambiamenti strutturali.

Ma occorre tenere conto anche di altre funzioni svolte dall'Istat, definibili « di supporto » all'attività statistica, ma non per questo meno importanti per lo sviluppo della ricerca statistica:

l'impegno e la programmazione di innovazioni metodologiche, tecniche e tecnologiche, che hanno dato risultati ottimali nello sviluppo delle basi informative, nel miglioramento dei tempi programmati e nella riduzione dei costi relativi alla produzione dei dati;

l'attività di formazione professionale rivolta agli addetti degli uffici statistici con l'obiettivo di facilitare e migliorare le prestazioni del Sistan;

l'attenzione costante alle modalità di diffusione dei dati raccolti nei confronti delle istituzioni nazionali, degli organismi internazionali, nei quali l'Istat rappresenta efficacemente il nostro Paese, e della collettività in generale. Per svolgere adeguatamente questa funzione di comunicazione, senza la quale l'attività statistica resterebbe priva di risultati concreti, sono stati predisposti diversi strumenti tra i quali si segnala la recente creazione di un sito dedicato al Sistan.

In un dominio proprio, di facile accesso e consultazione, la struttura e le attività del Sistan sono illustrate con chiarezza, funzionalità e rapidità di comunicazione;

infine, l'impegno dell'Istat nella definizione delle strategie di sviluppo della ricerca statistica, con l'obiettivo di promuovere e diffondere una cultura statistica che stimoli la collaborazione ma anche l'interesse dei « non addetti ai lavori » verso i temi e i risultati dell'attività statistica.

Tra i diversi progetti realizzati, si segnala la campagna di informazione presso le scuole elementari e medie allo scopo di coinvolgere i ragazzi sul significato e le funzioni dei censimenti.

INDICE

—

DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA	Pag. 3
Nota introduttiva	» 7
PARTE PRIMA - L'ATTIVITÀ DELL'ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA	» 11
1. STATO DI ATTUAZIONE DEGLI OBIETTIVI STRATEGICI .	» 13
1.1 <i>Linee evolutive</i>	» 13
1.2 <i>Attuazione delle linee guida e degli obiettivi strategici – Quadro di sintesi</i>	» 14
2. ATTIVITÀ DEL CONSIGLIO E DEL COMSTAT	» 23
3. ADEMPIMENTI ISTITUZIONALI	» 24
3.1 <i>Programma statistico nazionale</i>	» 24
3.2 <i>Atti per la relazione del Presidente del Consiglio dei ministri al parlamento</i>	» 25
4. RETE TERRITORIALE DELL'ISTAT	» 26
5. CENSIMENTI GENERALI 2000-2001	» 29
5.1 <i>Censimento dell'agricoltura</i>	» 29
5.2 <i>Censimento della popolazione e delle abitazioni</i>	» 30
5.3 <i>Censimento dell'industria e dei servizi</i>	» 34
6. PRODUZIONE DI INFORMAZIONI	» 36
6.1 <i>Progetti statistici</i>	» 36
6.2 <i>Microdati</i>	» 38
6.3 <i>Macrodati</i>	» 41
6.4 <i>Impiego di risorse umane e economiche</i>	» 42
6.5 <i>Rapporto annuale sulla situazione del Paese</i>	» 44
7. SVILUPPO DELLA DIFFUSIONE	» 46
7.1 <i>Attività di comunicazione e rapporti con la stampa</i>	» 46
7.2 <i>Prodotti editoriali programmati ed editi</i>	» 49
7.3 <i>Commercializzazione dei prodotti e abbonamenti</i>	» 50
7.4 <i>Biblioteca centrale</i>	» 51
7.5 <i>Progetti innovativi</i>	» 53
8. SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE	» 54
8.1 <i>Risorse investite</i>	» 54
8.2 <i>Metodologia</i>	» 54
8.3 <i>Utenza</i>	» 54
8.4 <i>Attività</i>	» 55

9. PROCESSI INNOVATIVI	Pag.	59
9.1 <i>Innovazioni di prodotto</i>	»	59
9.2 <i>Innovazioni di processo e tecnologiche</i>	»	63
9.3 <i>Relazioni e cooperazione internazionali</i>	»	74
10. PROMOZIONE E SVILUPPO DEL SISTEMA STATISTICO NAZIONALE	»	77
10.1 <i>Aspetti organizzativi e funzionali</i>	»	77
10.2 <i>Sviluppo della cultura statistica</i>	»	77
10.2.1 <i>Formazione per i soggetti del Sistan</i>	»	78
10.2.2 <i>Pubblicazioni e prodotti per il Sistan</i>	»	80
PARTE SECONDA — L'ATTIVITÀ DEGLI ALTRI ENTI DEL SISTEMA STATISTICO NAZIONALE.....		
1. AMMINISTRAZIONI CENTRALI DELLO STATO	»	83
2. AMMINISTRAZIONI ED ENTI PUBBLICI E SOGGETTI PRIVATI	»	85
3. REGIONI E PROVINCE AUTONOME	»	103
4. AMMINISTRAZIONI A LIVELLO PROVINCIALE	»	119
4.1 <i>Province</i>	»	124
4.2 <i>Prefetture</i>	»	125
4.3 <i>Camere di commercio</i>	»	127
5. COMUNI	»	128
PARTE TERZA - STATO DI ATTUAZIONE AL 31.12.2001 DEL PROGRAMMA STATISTICO NAZIONALE PER IL TRIENNIO 2001-2003		
1. PROGRAMMA STATISTICO NAZIONALE PER IL TRIENNIO 2001-2003	»	133
1.1 <i>Procedura di formalizzazione</i>	»	135
1.2 <i>Obiettivi e linee di sviluppo</i>	»	135
1.3 <i>Produzione statistica programmata per il triennio</i>	»	136
2. STATO DI ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA STATISTICO NAZIONALE AL 31 DICEMBRE 2001	»	140
2.1 <i>Enti realizzatori. Risultati e scostamenti</i>	»	140
2.2 <i>Principali caratteristiche della produzione</i>	»	140
2.3 <i>Stato di attuazione per area di interesse</i>	»	147
2.3.1 <i>Area censimenti</i>	»	147
2.3.2 <i>Area demografica</i>	»	149
2.3.3 <i>Area sociale</i>	»	151
2.3.4 <i>Area economica</i>	»	159
2.3.5 <i>Area ambiente e territorio</i>	»	175
2.3.6 <i>Area metodologica</i>	»	178
APPENDICE (In apposito fascicolo)	»	181
Progetti previsti nel programma statistico nazionale 2001-2003, realizzati nell'anno 2001	»	187