

PARTE TERZA

STATO DI ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA STATISTICO NAZIONALE 2003- 2005 AL 31 DICEMBRE 2003

PROGRAMMA STATISTICO NAZIONALE PER IL TRIENNIO 2003-2005

1.1 Procedura di formalizzazione

Il programma statistico nazionale (Psn) per il triennio 2003-2005 è stato deliberato dal Comitato di indirizzo e coordinamento dell'informazione statistica (Comstat) il 26 giugno 2002 ed è stato approvato con D.P.C.M. del 19 giugno 2003, pubblicato nel Supplemento ordinario n. 145 alla Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana n. 208 dell'8 settembre 2003.

L'elenco delle rilevazioni, comprese nello stesso programma, per le quali sussiste l'obbligo da parte dei soggetti privati di fornire tutti i dati e le notizie che siano loro richiesti, è stato approvato con il D.P.R. del 3 settembre 2003, pubblicato sulla Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana n. 257 del 5 novembre 2003 - Serie generale.

1.2 Contenuti e struttura del Programma statistico nazionale

I contenuti del Psn sono stati definiti dal Comstat il quale ha stabilito che la presenza di un lavoro (progetto) nel Psn deve rivestire interesse per l'intera collettività nazionale o per sue componenti significative. I progetti di interesse locale possono essere accolti nel programma allorché rivestano carattere "prototipale", cosicché altri soggetti possano successivamente ispirarsi ad essi, ovvero si tratti di rilevazioni essenziali alla conoscenza di fenomeni di forte rilievo che si presentino in porzioni del territorio nazionale e per i quali non siano altrimenti reperibili pertinenti informazioni. In questi casi, occorre che sia accertata la necessità di imporre l'obbligo di risposta.

La tipologia dei progetti programmati è così articolata:

- *rilevazione*: processo finalizzato alla produzione di informazioni statistiche da parte dell'ente titolare, consistente nella raccolta di dati direttamente presso imprese, istituzioni e persone fisiche oppure attraverso documenti amministrativi e/o fonti organizzate pubbliche e private (registri, archivi, basi di dati) e nel loro successivo trattamento;
- *elaborazione*: processo finalizzato alla produzione di informazioni statistiche da parte dell'ente titolare, consistente nel trattamento di dati statistici derivanti da precedenti rilevazioni od elaborazioni dello stesso o di altri soggetti, ovvero di dati di cui l'ente dispone in ragione della sua attività istituzionale;
- *studio progettuale*: attività di analisi e ricerca finalizzata all'impianto, ristrutturazione o miglioramento di uno o più processi di produzione statistica, all'impianto di sistemi informativi e allo sviluppo di strumenti generalizzati per l'attività statistica.

1.3 Obiettivi e linee di sviluppo

Le linee guida per il triennio 2003-2005 vengono ampiamente ridisegnate rispetto alle versioni precedenti. Pur rimanendo invariati i principi ispiratori di base per lo sviluppo della statistica nazionale, la definizione è stata riorganizzata in tre grandi capitoli:

- il primo capitolo concerne gli obiettivi di contesto, cioè quelli che tendono a rendere migliore l'ambiente di fruizione e di produzione della statistica ufficiale, senza entrare nel merito della produzione stessa;
- il secondo capitolo riguarda l'attività centrale di produzione, diffusione e utilizzazione della statistica;
- nel terzo capitolo sono infine raccolte tutte le cosiddette attività strumentali, che tuttavia, in un ambito di sviluppo del Sistema statistico nazionale, sono a volte quelle fondamentali.

Si riporta in dettaglio l'articolazione degli obiettivi da perseguire nel triennio 2003-2005.

A. Obiettivi di contesto

- A1. Sviluppo della cultura statistica nel Paese e dell'uso della statistica nelle pubbliche amministrazioni
- A2. Rafforzamento dell'identità del Sistema e della figura dello statistico pubblico
- A3. Educazione alla statistica nell'istruzione e nei mezzi di comunicazione di massa e stimolo alla domanda di informazione statistica
- A4. Integrazione ed armonizzazione della produzione e dei metodi in ambito europeo e internazionale
- A5. Cooperazione statistica

B. Obiettivi di produzione, diffusione e utilizzazione

- B1. Consolidamento e miglioramento della produzione di informazioni statistiche a sostegno della conoscenza e delle decisioni individuali e collettive
- B2. Sviluppo di statistiche per il territorio
- B3. Sviluppo di produzioni nuove in aree non coperte e a forte domanda informativa
- B4. Maggiore attenzione alle esigenze informative dell'utente e orientamento al consumo anche attraverso strumenti di monitoraggio e di misurazione della soddisfazione
- B5. Miglioramento dei metodi e utilizzazione di nuove tecnologie per la raccolta e la diffusione delle informazioni statistiche
- B6. Valorizzazione statistica di fonti organizzate pubbliche e private (archivi, registri, basi di dati)
- B7. Sviluppo di sistemi informativi statistici integrati

C. Obiettivi strumentali

- C1. Diffusione all'interno del sistema di metodi e standard tesi all'armonizzazione delle statistiche
- C2. Normalizzazione della modulistica amministrativa e integrazione a fini statistici dei sistemi informativi settoriali
- C3. Sviluppo adattivo dei processi formativi in relazione ai livelli professionali dei diversi soggetti del sistema.
- C4. Rafforzamento del ruolo degli uffici di statistica delle amministrazioni centrali, delle regioni, degli enti locali e funzionali e dei privati lungo linee di miglioramento della qualità e del loro ruolo all'interno delle rispettive amministrazioni
- C5. Individuazione dei costi della produzione statistica programmata

1.4 Principali direttive e regolamenti comunitari che influenzano il Programma statistico nazionale

Con riferimento alla normativa vigente per le statistiche comunitarie, si fornisce, qui di seguito, il quadro sintetico delle principali direttive, regolamenti e decisioni dell'U.E. che influenzano la produzione statistica considerata nel Psn. Il quadro viene articolato per macro area di interesse.

1.4.1 Statistiche ambientali

Direttiva 91/271/Ce del Consiglio, che riguarda il trattamento delle acque reflue urbane, concernente la raccolta, il trattamento e lo scarico delle acque reflue urbane, nonché il trattamento e lo scarico delle acque reflue originate da taluni settori industriali.

Direttiva 91/676/Ce del Consiglio, relativa alla protezione delle acque dall'inquinamento provocato dai nitrati provenienti da fonti agricole.

Direttiva 2000/60/Ce del Parlamento europeo e del Consiglio, che istituisce un quadro per l'azione comunitaria in materia di acque, per la protezione delle acque superficiali interne, delle acque di transizione, delle acque costiere e sotterranee.

Regolamento 2150/2002 del Parlamento europeo e del Consiglio, relativo alle statistiche sui rifiuti, che fissa un ambito per la produzione di statistiche comunitarie sulla produzione, nonché il recupero e lo smaltimento dei rifiuti, esclusi i rifiuti radioattivi che sono già contemplati da altra normativa.

1.4.2 Statistiche sociali

Direttiva 95/57/Ce del Consiglio, relativa alla raccolta di dati statistici nel settore del turismo, finalizzata a realizzare, a livello comunitario, un sistema di informazioni statistiche nel settore del turismo, attraverso il quale gli Stati membri procedono alla raccolta, alla compilazione, all'elaborazione e alla trasmissione di dati statistici comunitari armonizzati sull'offerta e sulla domanda nel settore del turismo.

Regolamento Ce 577/98 del Consiglio, relativo all'organizzazione di un'indagine campione sulle forze di lavoro nella Comunità che fornisca risultati trimestrali e annuali attraverso una rilevazione di dati statistici presso un campione di famiglie o di individui, residenti nel territorio economico dei singoli Stati membri dell'Unione europea, che prevede anche l'inserimento di moduli ad Hoc nel questionario dell'indagine sulle forze di lavoro.

Regolamento Ce 1575/2000 della Commissione, che attiva il regolamento Ce 577/98 per quanto concerne i codici da utilizzare per la trasmissione dei dati a partire dal 2001.

1.4.3 Statistiche economiche

- Statistiche strutturali

Regolamento del Consiglio dell'Unione n. 58/97 (Structural Business Statistics - Sbs) che rappresenta il fulcro principale del disegno regolamentare europeo per quanto riguarda le statistiche economiche strutturali.

Direttiva comunitaria n. 2001/109/Ce, con riferimento alla quale, nel corso del 2002 è stata svolta dall'Istat la rilevazione comunitaria di base sulle principali coltivazioni legnose agrarie, prevista a cadenza quinquennale.

Regolamento Ce 2223/96, relativo al nuovo Sistema Europeo dei Conti Nazionali (Sec/95), nell'ambito del quale sono definiti gli obiettivi di produzione riguardanti i risultati economici delle aziende agricole (Rea), e il *Regolamento Ce 79/65*, relativo alla "Rete di Informazione Contabile Agricola" (Rica), per la cui applicazione nel corso dell'anno 2003 è appunto prevista la realizzazione di un progetto di integrazione tra la rilevazione Rea e la rilevazione Rica, che riguarderà il Mipaf, l'Istat e l'Inea.

Regolamento Ce n. 322/97, che dispone l'adozione di un programma statistico comunitario sul settore agricolo (programma quinquennale, con riferimento temporale diverso da quello nazionale) relativo alla produzione delle statistiche di competenza delle autorità nazionali, a livello nazionale, e dell'autorità comunitaria, a livello comunitario. Tale programma, tra l'altro, pone attenzione ad alcuni aspetti specifici, quali l'analisi delle interconnessioni fra agricoltura e ambiente, il miglioramento delle statistiche sull'uso dei fertilizzanti e dei pesticidi, l'agricoltura biologica, la sicurezza dei consumatori e le azioni necessarie per mantenere la biodiversità e gli habitat naturali.

Direttiva Ce 2001/109, con riferimento alla quale verrà riproposta un'indagine relativa alle estirpazioni e alle nuove piantagioni di albero da frutto, come previsto da apposito Decreto legislativo finalizzato alla realizzazione di tale rilevazione negli anni non coperti dall'indagine comunitaria.

Regolamento Ce n.3924/91 (Prodcom), riguardante le rilevazioni strutturali sulla produzione industriale.

Regolamento 2001/13 della Bce, inerente alle statistiche sui servizi finanziari.

Regolamento Ce in corso di approvazione sulla struttura e sulla attività delle *Affiliate estere*.

Regolamento Ce 530/99 relativo alla struttura del costo del lavoro e delle retribuzioni.

Direttiva Ce 96/16 relativa alla esecuzione dell'indagine annuale sul latte e sui prodotti lattiero-caseari.

- Statistiche congiunturali

Regolamento comunitario sulle statistiche congiunturali 1165/98, che rappresenta il fulcro principale del disegno regolamentare europeo nel campo delle statistiche congiunturali. Un importante corollario a tale regolamento è rappresentato dall'*Action plan for Emu requirements* emanati dall'Unione Europea.

Regolamento della Commissione europea 2602/2000, inerente all'indice armonizzato dei prezzi al consumo.

Regolamento congiunturale sugli "altri servizi", che prevede, nell'Allegato D, la produzione di 25 indici di fatturato.

Regolamento sulle statistiche del trasporto aereo, adottato recentemente dall'Unione europea (2002) per disciplinare, in un quadro concettuale e metodologico uniforme, le statistiche del settore negli Stati membri, con riferimento al quale è stata rinnovata la rilevazione Istat sul trasporto aereo.

Regolamento 1172/98 sul trasporto merci su strada e i relativi, successivi, regolamenti applicativi sulla diffusione e sulla qualità dei dati.

Direttiva europea Ce 64/95, relativa alle rilevazioni sul trasporto marittimo, con riferimento alla quale, nel 2002 vi è stata una intensa attività di reingegnerizzazione del processo di produzione volta al progressivo recupero di tempestività nella diffusione dei risultati.

Decisione del Consiglio sulle statistiche degli incidenti stradali (1993).

Direttiva Ue sulle statistiche del turismo, per l'applicazione della quale è stata avviata, a partire dal 1997, l'indagine sui Viaggi e vacanze, finalizzata ad osservare trimestralmente l'andamento della domanda turistica.

1.4.4 Statistiche dei conti economici e finanziari

Direttiva del Consiglio 89/130/Ce, relativa all'armonizzazione della fissazione del prodotto nazionale lordo ai prezzi di mercato, avente lo scopo di definire il prodotto nazionale lordo ai prezzi di mercato (PNLpm) conformemente al Sistema europeo dei conti economici integrati (Sec) in vigore, nonché di dare disposizioni relative al metodo di calcolo e alla trasmissione dei dati del PNLpm. Successive disposizioni di applicazione (*Decisione della Commissione 94/168/Ce*).

Regolamento del Consiglio Ce 3037/90, che determina la classificazione statistica delle attività economiche nelle comunità europee (Nace rev.1). Successivo regolamento per la sua applicazione (*Regolamento della Commissione Ce 29/2002*).

Regolamento del Consiglio Ce 3605/93, sull'applicazione del protocollo sulla procedura per i disavanzi eccessivi allegato al trattato che istituisce la Comunità europea (Parametri di Maastricht). Successivi regolamenti per la sua applicazione (*Regolamento del Consiglio (Ce) n. 475/2000*, *Regolamento Ce 351/2002 della Commissione*).

Regolamento del Consiglio Ce 3696/93, che determina la classificazione statistica dei prodotti associati alle attività (Cpa). Successivo regolamento per la sua applicazione (*Regolamento della Commissione (Ce) n. 204/2002*).

Regolamento 2223/96, che prevede l'adozione del Sec95 ai fini dell'armonizzazione degli schemi contabili, dei concetti e delle definizioni tra i Paesi membri della Comunità europea. Successivi regolamenti e decisioni per la sua attuazione (*Decisione della Commissione 98/715/Ce*, *Regolamento della Commissione Ce 264/2000*, *Regolamento della Commissione Ce 1500/2000*, *Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio Ce 2558/2001*, *Regolamento della Commissione Ce113/2002*, *Regolamento Ce 359/2002 del Parlamento europeo e del Consiglio*, *Decisione della Commissione 2002/990/Ce*).

Decisione della commissione 347/97, relativa alla definizione di una metodologia per il passaggio tra il Sistema europeo dei conti, nazionali e regionali nella Comunità (Sec95) e il Sistema europeo di conti economici integrati (Sec seconda edizione).

Regolamento Ce 322/97 del Consiglio, relativo alle statistiche comunitarie e avente l'obiettivo di stabilire un quadro normativo allo scopo di organizzare, in modo sistematico e programmato, la produzione di statistiche comunitarie in previsione della formulazione, dell'applicazione, del monitoraggio e della valutazione delle politiche della Comunità. Successiva decisione per la sua applicazione (*Decisione della Commissione 97/281/Ce*).

Regolamento (Ce) 2516/2000 del Parlamento europeo e del Consiglio, che modifica i principi comuni del Sistema europeo dei conti nazionali e regionali nella Comunità (Sec 95) per quanto riguarda le imposte ed i contributi sociali in modo da garantire la confrontabilità e la trasparenza tra gli Stati membri e che modifica il Regolamento 2223/96 del Consiglio. Successivo regolamento di applicazione (*Regolamento della Commissione 995/2001*).

Regolamento 1221/2002 del Parlamento europeo e del Consiglio, riguardante i conti trimestrali non finanziari delle amministrazioni pubbliche e avente l'obiettivo di definire il contenuto dei conti trimestrali non finanziari delle amministrazioni pubbliche, nonché la redazione dell'elenco delle categorie del Sec 95 che devono essere trasmesse dagli Stati membri a partire dal 30 giugno 2002, e la specificazione delle principali caratteristiche di tali categorie.

Regolamento 1223/2002 della Commissione dell'8 luglio 2002 relativo alla classificazione di talune merci nella nomenclatura combinata

Decisione della Commissione dell'11 luglio 2002 relativa all'attuazione della decisione 1999/297/Ce del Consiglio volta a istituire un'infrastruttura di informazione statistica comunitaria riguardante l'industria e i mercati dell'audiovisivo e dei mercati connessi

Indirizzo della Banca Centrale Europea Bce/2002/5 del 30 luglio 2002 relativo a taluni requisiti di segnalazione statistica previsti dalla Banca centrale europea e alle procedure di segnalazione da parte delle banche centrali nazionali nel settore delle statistiche monetarie e bancarie.

Regolamento 1835/2002 della Commissione del 15 ottobre 2002 recante modifica del regolamento (Ce) 1901/2000 che fissa talune disposizioni d'applicazione del regolamento (Cee) 3330/91 del Consiglio relativo alle statistiche degli scambi di beni tra Stati membri.

Decisione 1919/2002 (Ce) del Parlamento europeo e del Consiglio sul miglioramento delle statistiche agricole comunitarie

Regolamento (Ce) 2056/2002 del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica il regolamento (Ce, Euratom) n. 58/97 del Consiglio relativo alle statistiche strutturali sulle imprese.

Posizione comune (Ce) 24/2003 definita dal Consiglio il 18 febbraio 2003 in vista dell'adozione del regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio, che modifica il regolamento (Ce) 2223/96 del Consiglio per quanto riguarda il termine per la trasmissione dei principali aggregati di contabilità nazionale, le deroga alla trasmissione dei principali aggregati di contabilità nazionale e la trasmissione dei dati sull'occupazione espressi in ore lavorate.

Regolamento (Ce) 450/2003 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 febbraio 2003 relativo all'indice del costo del lavoro.

Regolamento (Ce) 1059/2003 del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 maggio 2003 relativo all'istituzione di una classificazione comune delle unità settoriali per la statistica (NUTs)

Regolamento (Ce) 1177/2003 del Parlamento europeo e del Consiglio del 16 giugno 2003 relativo alle statistiche comunitarie sul reddito e sulle condizioni di vita (Eu-Silc)

Regolamento (Ce) 1267/2003 del Parlamento europeo e del Consiglio del 16 giugno 2003 che modifica il regolamento (Ce) 2223/96 del Consiglio per quanto riguarda il termine per la trasmissione dei principali aggregati di contabilità nazionale, le deroga alla trasmissione dei principali aggregati di contabilità nazionale e la trasmissione dei dati sull'occupazione espressi in ore lavorate.

Regolamento (Ce) 1192/2003 della Commissione del 3 luglio 2003 che modifica il regolamento (Ce) 91/2003 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo alle statistiche dei trasporti ferroviari.

Regolamento (Ce) 1216/2003 della Commissione del 7 luglio 2003 recante applicazione del regolamento (Ce) 450/2003 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo all'indice del costo del lavoro.

Regolamento (Ce), Euratom 1287/2003 del Consiglio del 15 luglio 2003 relativo all'armonizzazione del reddito nazionale lordo ai prezzi di mercato (Regolamento Rnl).

Decisione del Consiglio del 15 luglio 2003 relativo ai dati statistici da usare per la determinazione dello schema di sottoscrizione del capitale della Banca centrale europea.

Regolamento (Ce) 501/2004 del Parlamento europeo e del Consiglio del 10 marzo 2004 relativo ai conti finanziari trimestrali delle amministrazioni pubbliche.

1.5 Produzione statistica programmata per il triennio

L'attività statistica programmata per il triennio 2003-2005 registra un leggero decremento del numero dei progetti rispetto a quello del precedente programma. Infatti, 1.076 risultano i progetti programmati nel triennio, a fronte di 1.096 compresi nel precedente Programma. Tale riduzione è la risultante del decremento della produzione dell'Istat (544 progetti, rispetto ai 571 del triennio precedente) e dell'aumento di quella degli altri soggetti del Sistan (532 contro i 525 previsti nel precedente programma) (Tav. 50).

Nella stessa Tavola 50 sono elencati gli enti che hanno collaborato alle ultime cinque edizioni del programma statistico nazionale (è sembrato opportuno riportare anche i progetti del triennio 2004-2006, poiché la loro programmazione è stata definita nel corso del 2003).

Il dettaglio dei progetti previsti per il triennio 2003-2005, con la distinzione dell'area e settore di interesse, tipologia ed ente titolare, viene riportato nella Tavola 51.

1.6 Produzione statistica disponibile su web

La maggior parte della produzione statistica, compresa nel Programma statistico nazionale, è attualmente diffusa su *web*. Internet, infatti, rappresenta sempre più un valido strumento per la diffusione dei dati statistici, per le sue caratteristiche di accessibilità universale e veloce, per il costo marginale molto basso e per il sempre maggiore uso del web da parte del cittadino.

In questo ambito un posto di rilievo spetta al sito dell'Istat, www.istat.it, orientato principalmente alla diffusione dell'informazione statistica prodotta dall'Istituto.

Inoltre, sul *web* sono presenti numerose *aree dedicate* nei siti istituzionali dei soggetti che partecipano al Psn, dove è possibile accedere ai risultati dei progetti statistici. Nell'ambito della rilevazione dello stato di attuazione per l'anno 2002 dei progetti programmati è stata effettuata la raccolta delle informazioni relative alla produzione statistica accessibile via web. I relativi risultati sono stati pubblicati sul sito www.sistan.it gestito dallo stesso Istat, nell'area programma statistico nazionale, per la prima volta nel mese di maggio 2003. Il primo aggiornamento è stato effettuato al 31 ottobre 2003. E' prevista la diffusione sullo stesso sito dei *link* alla produzione statistica accertata al 31 dicembre 2003.

Tavola 50 - Progetti presenti negli ultimi cinque programmi statistici nazionali, per soggetto titolare

SOGGETTI TITOLARI (a)	TRIENNI DI RIFERIMENTO				
	2000- 2002	2001- 2003	2002- 2004	2003- 2005	2004- 2006
ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA	641	675	571	544	543
ALTRI ENTI	484	511	525	532	542
Amministrazioni centrali e aziende autonome dello Stato	318	318	317	315	308
Presidenza del Consiglio dei ministri	7	8	9	5	3
Ministero degli affari esteri	6	11	10	10	9
Ministero dei lavori pubblici	6	6	-	-	-
Ministero dei trasporti e della navigazione	29	27	-	-	-
Ministero del commercio con l'estero	1	1	-	-	-
Ministero del lavoro e della previdenza sociale	34	28	-	-	-
Ministero del lavoro e delle politiche sociali	-	-	25	27	23
Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica	18	19	-	-	-
Ministero dell'economia e delle finanze	-	-	27	27	33
Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato	23	23	-	-	-
Ministero dell'interno	32	31	30	29	29
Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca	-	-	24	25	22
Ministero dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica	9	12	-	-	-
Ministero della difesa	15	15	16	16	21
Ministero della giustizia	40	37	41	43	44
Ministero della pubblica istruzione	16	15	-	-	-
Ministero della salute	-	-	33	33	34
Ministero della sanità	27	27	-	-	-
Ministero delle attività produttive	-	-	26	28	26
Ministero delle comunicazioni	3	3	3	3	3
Ministero delle finanze	12	12	-	-	-
Ministero delle infrastrutture e dei trasporti	-	-	31	31	27
Ministero delle politiche agricole e forestali	30	31	32	28	25
Ministero per i beni e le attività culturali	7	9	9	9	8
Amministrazione autonoma dei Monopoli di Stato	1	1	1	1	1
Azienda di Stato per gli interventi nel mercato agricolo - Aima	2	2	-	-	-
Regioni e Province autonome	10	18	21	24	29
Regione Liguria	1	1	1	1	1
Regione Piemonte	1	2	2	2	2
Regione Toscana	4	4	6	6	7
Regione Veneto	-	3	3	3	3
Provincia autonoma di Bolzano	1	5	5	8	12
Provincia autonoma di Trento	3	3	4	4	4
Province	1	1	1	1	2
Provincia di Lucca	-	-	-	-	1
Provincia di Perugia	1	1	-	-	-
Provincia di Pesaro e Urbino	-	-	1	1	1

(segue)

(a) Individuati con la medesima classificazione e denominazione con cui hanno partecipato alle diverse edizioni del programma.

XIV LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

segue: **Tavola 50 - Progetti presenti negli ultimi cinque programmi statistici nazionali, per soggetto titolare**

SOGGETTI TITOLARI (a)	TRIENNI DI RIFERIMENTO				
	2000-2002	2001-2003	2002-2004	2003-2005	2004-2006
Comuni	13	13	12	9	14
Comune di Brescia	5	3	2	1	1
Comune di Como	-	2	2	-	-
Comune di Firenze	1	1	1	1	2
Comune di Milano	5	6	6	7	10
Comune di Roma	1	1	1	-	1
Comune di Vicenza	1	-	-	-	-
Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura	1	1	1	2	2
Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura di Lucca	1	1	1	2	2
Enti pubblici	68	73	89	84	82
Agenzia nazionale per la protezione dell'ambiente - Anpa	-	-	-	16	-
Agenzia per la protezione dell'ambiente e per i servizi tecnici - Apat	-	-	-	-	19
Agenzia per le erogazioni in agricoltura - Agea	-	-	2	2	2
Automobile Club d'Italia - Aci	5	7	6	5	6
Comitato olimpico nazionale italiano - Coni	2	2	3	3	3
Consiglio nazionale delle ricerche - Cnr	4	5	5	5	3
Ente per le nuove tecnologie, l'energia e l'ambiente - Enea	5	6	7	6	5
Istituto di servizi per il mercato agricolo alimentare - Ismea	-	-	-	9	9
Istituto nazionale assicurazioni contro gli infortuni sul lavoro - Inail	7	8	10	10	10
Istituto nazionale della previdenza sociale - Inps	30	29	29	29	31
Istituto nazionale di previdenza per i dipendenti dell'Amministrazione pubblica - Inpdap	5	5	4	4	4
Istituto nazionale di ricerca per gli alimenti e la nutrizione - Inran	1	1	1	-	-
Istituto nazionale per il commercio estero - Ice	3	4	4	3	3
Istituto superiore di sanità	8	10	11	12	13
Istituto vigilanza assicurazioni private e di interesse collettivo - Isvap	2	2	2	2	2
Unione delle camere di commercio italiane - Unioncamere	6	8	9	10	10
Enti ed organismi di informazione statistica	27	38	44	30	31
Agenzia nazionale per la protezione dell'ambiente - Anpa	3	12	17	-	-
Istituto di studi e analisi economica - Isae	8	8	8	8	8
Istituto nazionale di economia agraria - Inea	11	11	10	10	7
Istituto per lo sviluppo della formazione professionale dei lavoratori - Isfol	5	7	9	12	16
Soggetti vari	36	35	36	35	36
Ferrovie dello Stato S.p.A.	11	10	10	9	9
Fondazione Enasarco	5	5	5	6	5
Gestore della rete di trasmissione nazionale s.p.a.	6	6	7	6	7
Istituto Guglielmo Tagliacarne	-	-	-	-	1
Poste italiane s.p.a.	14	14	14	14	14
Totale	1.125	1.186	1.096	1.076	1.085

(a) Cfr. nota a pagina precedente.

XIV LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Tavola 51 - Programma statistico nazionale 2003-2005. Progetti programmati, per area, settore di interesse, tipologia e categoria di soggetto titolare

AREE E SETTORI DI INTERESSE	RILEVAZIONI		ELABORAZIONI		STUDI PROGETTUALI		TOTALE	
	Istat	Altri	Istat	Altri	Istat	Altri	Istat	Altri
Territorio e ambiente	9	16	12	14	3	6	24	36
Territorio	2	1	2	-	2	1	6	2
Ambiente	7	15	10	14	1	5	18	34
Popolazione e società	35	6	25	14	27	2	87	22
Struttura e dinamica della popolazione	12	1	22	6	7	1	41	8
Famiglia e comportamenti sociali	23	5	3	8	20	1	46	14
Amministrazioni pubbliche e servizi sociali	71	112	33	99	17	20	121	231
Istituzioni pubbliche e private	20	9	1	15	2	3	23	27
Sanità	8	44	8	10	3	3	19	57
Assistenza e previdenza	10	5	1	35	1	7	12	47
Giustizia	25	26	17	22	8	4	50	52
Istruzione e formazione	7	25	5	10	-	-	12	35
Cultura	1	3	1	7	3	3	5	13
Mercato del lavoro	22	13	12	32	4	14	38	59
Sistema economico	24	13	36	26	18	3	78	42
Struttura e competitività delle imprese	8	2	10	5	10	-	28	7
Ricerca scientifica e innovazione tecnologica	4	2	-	4	-	1	4	7
Società dell'informazione	3	2	3	11	-	-	6	13
Commercio con l'estero e internazionalizzazione produttiva	2	1	16	6	6	1	24	8
Prezzi	7	6	7	-	2	1	16	7
Settori economici	64	81	24	54	22	3	110	138
Agricoltura, foreste e pesca	42	26	9	15	5	1	56	42
Industria	9	17	3	6	6	-	18	23
Costruzioni	3	5	5	4	5	-	13	9
Commercio	1	6	3	4	-	-	4	10
Turismo	3	-	-	-	3	1	6	1
Trasporti	5	23	2	16	3	1	10	40
Servizi finanziari	-	3	2	8	-	-	2	11
Altri servizi	1	1	-	1	-	-	1	2
Conti economici e finanziari	-	-	33	3	32	1	65	4
Metodologie e strumenti generalizzati	1	-	1	-	19	-	21	-
Totale	226	241	176	242	142	49	544	532

2. STATO DI ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA STATISTICO NAZIONALE AL 31 DICEMBRE 2003

2.1 Enti realizzatori. Risultati e scostamenti

Gli enti e i soggetti che nel corso del 2003 hanno partecipato alla realizzazione del programma statistico nazionale sono desumibili dalla Tavola 50. Da questa si rileva che al programma 2003-2005 hanno partecipato, con progetti di carattere prototipale, anche 4 regioni (Liguria, Piemonte, Toscana e Veneto), le province autonome di Bolzano e Trento, 1 provincia (Pesaro e Urbino), 3 comuni (Brescia, Firenze e Milano), 1 Camera di commercio (Lucca).

I dati della Tavola 51 evidenziano che la realizzazione degli obiettivi fissati nel Psn 2003-2005 comportava, per il triennio, l'esecuzione di 1.076 progetti (467 rilevazioni, 418 elaborazioni e 191 studi progettuali) dei quali 544 da parte dell'Istat.

Gran parte delle iniziative previste per il 2003 sono state realizzate; la capacità produttiva del Sistema ha raggiunto il 91% degli obiettivi assegnati, mantenendosi stazionaria rispetto all'anno precedente. La percentuale di realizzazione per l'Istat è stata del 95% mentre per gli Altri Enti del Sistan tale percentuale è scesa all'88%. Con riferimento alle tre tipologie di progetti, la percentuale di realizzazione è risultata pressoché costante per l'Istat (94% per le rilevazioni e 95% sia per le elaborazioni sia per gli studi progettuali) mentre per gli Altri Enti, quella relativa agli studi progettuali è stata del 92%, per le elaborazioni dell'89% e per le rilevazioni dell'87%.

Nel complesso, le aree che hanno avuto il più basso tasso di realizzazione sono state quella dei Settori economici (88%) e quella del Mercato del lavoro (89%). Nella Tavola 52 viene riportato un maggiore dettaglio dei progetti realizzati e di quelli non realizzati, con riferimento alla categoria di soggetto titolare, all'area di interesse e alla tipologia.

Le mancate realizzazioni (soppressioni e rinvii agli anni successivi) derivano soprattutto dalla riduzione o dal riorientamento delle risorse destinate all'attività statistica. Alcune iniziative nell'ambito dei circoli di qualità hanno consentito un'ulteriore razionalizzazione delle attività programmate che ha comportato, in taluni casi, l'abbandono di progetti di minore interesse e la sospensione di altri, in attesa di una migliore definizione del quadro di riferimento entro cui poter essere collocati.

2.2 Principali caratteristiche della produzione

a) Tipologie di processi

Nel corso del 2003, come si può rilevare dalla Tavola 52, sono state portate avanti le attività relative a 394 rilevazioni, 377 elaborazioni e 178 studi progettuali, per un totale di 949 progetti, dei quali 484 dell'Istat e 465 di Altri Enti del Sistema statistico nazionale. Tali realizzazioni sono concentrate soprattutto nell'area "Amministrazioni pubbliche e servizi sociali" (312) e nell'area "Settori economici" (212).

Con riferimento ai processi direttamente finalizzati alla produzione di informazioni statistiche (rilevazioni ed elaborazioni), 351 sono stati curati dall'Istat mentre 420 processi dagli Altri Enti del Sistan (tavola 53).

Di particolare rilievo è risultata l'attività di ricerca dedicata dall'Istat allo sviluppo delle metodologie e delle tecniche d'indagine. Nell'area "Conti economici e finanziari", in quella della "Popolazione e società" e in quella dei "Settori economici" sono stati sviluppati numerosi studi progettuali, 75 dei 133 complessivi. Per l'area "Metodologie e strumenti generalizzati" gli studi progettuali sono stati 18 (tavola 53).

b) Periodicità dei processi di rilevazione ed elaborazione

La maggior parte delle rilevazioni ed elaborazioni curate dal Sistema nel 2003 ha una periodicità non superiore all'anno (695 su 771); di esse, 399 (il 52%) hanno cadenza annuale mentre 183 (il 24%) hanno cadenza mensile (Tavola 54).

Con riferimento all'Istat, i processi con periodicità non superiore all'anno rappresentano l'83% dei casi, mentre per gli altri soggetti del Sistan essi risultano pari al 96%.

c) Territorializzazione delle informazioni

Anche il consuntivo dell'anno 2003 evidenzia ancora una scarsa incidenza delle rilevazioni e delle elaborazioni che rendono disponibili informazioni statistiche a livello comunale. Infatti, soltanto 55 rilevazioni ed elaborazioni delle 771 realizzate, cioè il 7% circa, rende disponibili informazioni statistiche a tale livello territoriale di comune o comune capoluogo (Tavola 55).

Il dato rende evidente l'esigenza di una maggiore attenzione alla territorializzazione delle informazioni prodotte, il cui soddisfacimento è legato essenzialmente all'integrale utilizzazione dell'imponente patrimonio informativo, costituito dai dati presenti nella documentazione amministrativa prodotta dai soggetti diversi dall'Istat nell'ambito della rispettiva attività istituzionale.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tavola 52 - Programma statistico nazionale 2003-2005 - Progetti previsti, progetti realizzati e progetti non realizzati nell'anno 2003, per area, tipologia e categoria di soggetto titolare

AREA E TIPOLOGIA	ISTAT					ALTRI ENTI DEL SISTAN					TOTALE		
	Pre- visti	Realizzati (a)		Non realizzati		Pre- visti	Realizzati (a)		Non realizzati		Pre- visti	Realizzati (a)	
		N.	%	Rin- viati	Sop- pressi		N.	%	Rin- viati	Sop- pressi		N.	%
Territorio e ambiente	23	20	87	2	1	36	33	92	3	-	59	53	90
Rilevazioni	8	8	100	-	-	16	14	88	2	-	24	22	92
Elaborazioni	12	9	75	2	1	14	14	100	-	-	26	23	88
Studi progettuali	3	3	100	-	-	6	5	83	1	-	9	8	89
Popolazione e società	75	72	96	1	2	21	20	95	1	-	96	92	96
Rilevazioni	29	28	97	-	1	5	4	80	1	-	34	32	94
Elaborazioni	21	21	100	-	-	14	14	100	-	-	35	35	100
Studi progettuali	25	23	92	1	1	2	2	100	-	-	27	25	93
Amministrazioni pubbliche e servizi sociali	110	102	93	9	1	230	210	91	10	10	340	312	92
Rilevazioni	60	54	90	7	1	112	101	90	4	7	172	155	90
Elaborazioni	33	33	100	-	-	98	91	93	4	3	131	124	95
Studi progettuali	17	15	88	2	-	20	18	90	2	-	37	33	89
Mercato del lavoro	35	33	94	1	1	59	51	86	1	7	94	84	89
Rilevazioni	19	17	89	1	1	13	13	100	-	-	32	30	94
Elaborazioni	12	12	100	-	-	32	24	75	1	7	44	36	82
Studi progettuali	4	4	100	-	-	14	14	100	-	-	18	18	100
Sistema economico	77	75	97	-	2	42	34	81	3	5	119	109	92
Rilevazioni	23	22	96	-	1	13	10	77	1	2	36	32	89
Elaborazioni	36	35	97	-	1	26	22	85	1	3	62	57	92
Studi progettuali	18	18	100	-	-	3	2	67	1	-	21	20	95
Settori economici	106	99	93	2	5	136	113	83	13	10	242	212	88
Rilevazioni	60	58	97	-	2	80	65	81	10	5	140	123	88
Elaborazioni	24	20	83	1	3	53	45	85	3	5	77	65	84
Studi progettuali	22	21	95	1	-	3	3	100	-	-	25	24	96
Conti economici e finanziari	65	64	98	-	1	4	4	100	-	-	69	68	99
Rilevazioni	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Elaborazioni	33	33	100	-	-	3	3	100	-	-	36	36	100
Studi progettuali	32	31	97	-	1	1	1	100	-	-	33	32	97
Metodologie e strumenti generalizzati	20	19	95	-	1	-	-	-	-	-	20	19	95
Rilevazioni	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Elaborazioni	1	1	100	-	-	-	-	-	-	-	1	1	100
Studi progettuali	19	18	95	-	1	-	-	-	-	-	19	18	95
Totale	511	484	95	15	14	528	465	88	31	32	1.039	949	91
Rilevazioni	199	187	94	8	6	239	207	87	18	14	438	394	90
Elaborazioni	172	164	95	3	5	240	213	89	9	18	412	377	92
Studi progettuali	140	133	95	4	3	49	45	92	4	0	189	178	94

(a) Comprendono, oltre a quelli previsti per il 2003, nel Psn 2003-2005, e realizzati in tale anno, anche i progetti previsti per il 2004 e/o 2005 e realizzati anticipatamente nel 2003.

Tavola 53 Programma statistico nazionale 2003-2005 - Progetti realizzati nell'anno 2003, per area e settore di interesse, tipologia e categoria di soggetto titolare

AREA E SETTORE DI INTERESSE	RILEVAZIONI		ELABORAZIONI		STUDI PROGETTUALI		TOTALE	
	Istat	Altri	Istat	Altri	Istat	Altri	Istat	Altri
Territorio e ambiente	8	14	9	14	3	5	20	33
Territorio	2	1	2	-	2	1	6	2
Ambiente	6	13	7	14	1	4	14	31
Popolazione e società	28	4	21	14	23	2	72	20
Struttura e dinamica della popolazione	10	1	18	6	4	1	32	8
Famiglia e comportamenti sociali	18	3	3	8	19	1	40	12
Amministrazioni pubbliche e servizi sociali	54	101	33	91	15	18	102	210
Istituzioni pubbliche e private	13	7	1	13	2	3	16	23
Sanità	8	44	8	10	3	3	19	57
Assistenza e previdenza	8	5	1	34	-	7	9	46
Giustizia	19	25	17	22	7	2	43	49
Istruzione e formazione	5	18	5	8	-	-	10	26
Cultura	1	2	1	4	3	3	5	9
Mercato del lavoro	17	13	12	24	4	14	33	51
Sistema economico	22	10	35	22	18	2	75	34
Struttura e competitività delle imprese	7	1	9	5	10	-	26	6
Ricerca scientifica e innovazione tecnologica	3	1	-	3	-	1	3	5
Società dell'informazione	3	2	3	9	-	-	6	11
Commercio con l'estero e internazionalizzazione produttiva	2	1	16	5	6	-	24	6
Prezzi	7	5	7	-	2	1	16	6
Settori economici	58	65	20	45	21	3	99	113
Agricoltura, foreste e pesca	37	22	5	14	5	1	47	37
Industria	9	12	3	6	6	-	18	18
Costruzioni	3	5	5	2	5	-	13	7
Commercio	1	6	3	3	-	-	4	9
Turismo	3	-	-	-	2	1	5	1
Trasporti	5	16	2	12	3	1	10	29
Servizi finanziari	-	3	2	8	-	-	2	11
Altri servizi	-	1	-	-	-	-	-	1
Conti economici e finanziari	-	-	33	3	31	1	64	4
Metodologie e strumenti generalizzati	-	-	1	-	18	-	19	-
Totale	187	207	164	213	133	45	484	465

XIV LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Tavola 54 - Programma statistico nazionale 2003-2005 - Rilevazioni ed elaborazioni realizzate nel 2003 per periodicità, tipologia, categoria di soggetto titolare e area di interesse

PERIODICITA'	RILEVAZIONI		ELABORAZIONI		TOTALE		
	Istat	Altri	Istat	Altri	Istat	Altri	Totale
TERRITORIO E AMBIENTE							
Mensile o inferiore	5	3	2	3	7	6	13
Bimestrale	-	-	-	-	-	-	-
Trimestrale	-	-	-	-	-	-	-
Quadrimestrale	-	-	-	-	-	-	-
Semestrale	-	-	1	-	1	-	1
Annuale	2	11	3	11	5	22	27
Occasionale	-	-	2	-	2	-	2
Altra	1	-	1	-	2	-	2
Totale	8	14	9	14	17	28	45
POPOLAZIONE E SOCIETA'							
Mensile o inferiore	4	2	1	6	5	8	13
Bimestrale	-	-	-	-	-	-	-
Trimestrale	2	-	1	1	3	1	4
Quadrimestrale	-	-	-	-	-	-	-
Semestrale	-	1	1	2	1	3	4
Annuale	9	1	11	4	20	5	25
Occasionale	7	-	7	1	14	1	15
Altra	6	-	-	-	6	-	6
Totale	28	4	21	14	49	18	67
AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE E SERVIZI SOCIALI							
Mensile o inferiore	8	24	5	20	13	44	57
Bimestrale	-	-	-	-	-	-	-
Trimestrale	1	15	2	3	3	18	21
Quadrimestrale	-	1	-	1	-	2	2
Semestrale	3	8	2	13	5	21	26
Annuale	32	51	19	53	51	104	155
Occasionale	2	-	5	1	7	1	8
Altra	8	2	-	-	8	2	10
Totale	54	101	33	91	87	192	279
MERCATO DEL LAVORO							
Mensile o inferiore	4	1	2	6	6	7	13
Bimestrale	-	-	-	-	-	-	-
Trimestrale	5	3	1	2	6	5	11
Quadrimestrale	-	-	-	-	-	-	-
Semestrale	-	2	-	1	-	3	3
Annuale	3	5	8	15	11	20	31
Occasionale	2	2	1	-	3	2	5
Altra	3	-	-	-	3	-	3
Totale	17	13	12	24	29	37	66