

VALUTAZIONI CONCLUSIVE

Anche nel corso dell'anno 2000, i fondi resi disponibili dalla legge 180 hanno continuato a costituire un indispensabile ausilio all'attività, sia bilaterale che in ambito multilaterale, dell'Italia a favore della prevenzione e soluzione dei conflitti in Africa.

Essi sono stati integrati grazie allo storno, previsto nella stessa legge, dell'1% dei fondi ex legge 49/87 per la cooperazione allo sviluppo, di somme che, disponibili solo alla fine dell'anno, hanno comunque permesso il finanziamento di importanti iniziative, concentrate principalmente nell'area prioritaria per l'Italia del Corno d'Africa.

Se la Legge 180 costituisce un valido strumento per le situazioni di conflitto, essa tuttavia comincia a denunciare i limiti della sua applicabilità nell'altra fase cruciale di un conflitto: quella della ricostruzione delle istituzioni civili e politiche. Tali limiti si manifestano nel corso del passaggio dalla situazione pre-conflittuale o conflittuale a quella successiva in cui gli stessi Paesi usciti dal conflitto interno e/o esterno chiedono ai Paesi donatori un ulteriore aiuto nella fase di ritorno alla legalità.

L'adozione di uno strumento normativo che doti l'Amministrazione di nuove risorse finanziarie e della possibilità di spenderle per l'istituzional building sarebbe pertanto auspicabile.

**CAP.4351- FORNITURE DI BENI E SERVIZI NEL QUADRO DELLE INIZIATIVE DI PACE E UMANITARIE
DELL'ITALIA IN SEDE INTERNAZIONALE ESERCIZIO FINANZIARIO 2000**

Iniziativa	Competenza anno 2000		Residui 1999		Cess.1% Fondi Cooperazione		Residui Lettera F.	
	ENTRATE	USCITE	ENTRATE	USCITE	ENTRATE	USCITE	ENTRATE	USCITE
	200.000.000		52.268.750		200.000.000 (disp.dicembre)		42.014.800	
Scuola S.Anna Pisa per No.5 Osservatori elettorali in Mozambico				50.000.000				
Spese per la riunioneGrupp o Lavoro Pace in Sudan a Ginevra				2.268.750				
Rimessa valutaria Ambasciata Khartoum per acquisto biglietti aerei per gruppo di lavoro processo di pace in Sudan		50.000.000						
Pagamento 9 biglietti aerei per osservatori elettorali in Zimbabwe		28.456.389						

Assicurazioni e per no. 5 osservatori elettorali in Tanzania		3.000.000						
Biglietti aerei per osservatori elettorali in Tanzania		12.588.078						
Impegni al 31.12.2000 ed erogati nel 2001								
Biglietti per delegazione somala		4.973.620						42.014.800
saldo		100.981.913			200.000.000			0

CAP.4352 – CONTRIBUTI AD ENTI ED ORGANIZZAZIONI INTERNAZIONALI A FINI DI PACE E UMANITARI – LEGGE 180/92
ESERCIZIO 2000

Iniziativa	Competenza anno 2000		Residui 1999		Cess.1% Fondi Cooperazione		Residui Lettera F	
	ENTRATE	USCITE	ENTRATE	USCITE	ENTRATE	USCITE	ENTRATE	USCITE
	400.000.000		600.000.000		2.100.000.000 (disp.dicembre)		270.000.000	
Contributo a Fondo Fiduciario Nazioni Unite per ECOMOG				87.500.000				
Contributo a OUA Peace Fund per le attività della Joint Military Commission Accordi di Lusaka				100.000.000				
Contributo Trust Fund ONU per delimitazione confine etio eritreo				412.500.000				
Contributo UNDP per sostegno nuovo governo – Conferenza ARTA								260.544.300
Contributo OUA Peace Fund per osservatori OUA verifica cessate ostilità etio -eritree		250.000.000						
Contributo UNDP Cotonou per Conferenza Benin istituzione nuove democrazie		35.000.000						

Impegnati nel 2000 ed erogati 2001								
Contributo Fondo Fiduciario Nazioni Unite per delimitazione confine Etio Eritreo						1.100.000.000		9.000.000
SALDO	115.000.000				1.000.000.000		455.700	

5. INIZIATIVE A CURA DELLA DIREZIONE GENERALE PER I PAESI DELL'ASIA DELL'OCEANIA, DEL PACIFICO E L'ANTARTIDE

Nel corso del 2000, suo primo anno di funzionamento, la neo-istituita Direzione Generale per i Paesi dell'Asia, dell'Oceania, del Pacifico e l'Antartide, ha concentrato a titolo sperimentale l'utilizzo dei fondi assegnati nell'ambito della Legge 180/92 sull'acquisto di beni e servizi sul cap.4454, finanziando alcune iniziative collegate a linee strategiche di ampio respiro. Ha pertanto quasi integralmente impegnato lo stanziamento su tale capitolo (pari a Lit. 147.000.000, dei quali solo Lit. 36.418.740 sono stati riportati all'anno 2001 in base a quanto disposto dall'art.4 della legge); mentre ha integralmente riportato al 2001 Lit. 200.000.000 sul Capitolo 4455 per i trasferimenti.

Un primo sforzo ha anzitutto riguardato l'Afghanistan. Si intendeva contribuire ad impostare un'azione di lungo periodo indirizzata alla normalizzazione e alla pacificazione di un Paese nella cui instabilità e precarietà si è da parte nostra sempre scorto un potenziale di inquietanti dinamiche di crisi, di portata regionale ma anche globale, come poi gli eventi dell'11 settembre 2001 hanno tragicamente dimostrato.

Da parte italiana si è in particolare privilegiato l'approccio volto a riesumare e valorizzare il ruolo della Loya Jirga, la tradizionale assemblea clanica degli afgani, auspicando che essa potesse rappresentare un'istanza alternativa al potere degli integralismi e capace di attivare dinamiche centripete e stabilizzanti, nella prospettiva di una pianificazione nazionale fondata sul consenso e sulla certezza del diritto.

Con i nostri finanziamenti abbiamo pertanto contribuito alle spese per la partecipazione di delegati a tre sessioni della Loya Jirga che si sono svolte fuori del Paese, due a Islamabad e una a Taskent. Si è trattato di iniziative che avremmo ripetuto anche nel 2001, sia prima che dopo gli eventi dell'11 settembre e l'avvio dell'azione militare della comunità internazionale in Afghanistan. La correttezza e la lungimiranza della nostra impostazione è testimoniata dalla circostanza che, dopo la caduta del potere talebano in Afghanistan, l'intera comunità internazionale ha adottato, con gli accordi di Bonn del dalla dicembre 2001, la strategia della Loya Jirga come strumento per la riorganizzazione di un nuovo Afganistan pacificato.

Pertanto, l'azione da noi impostata sin dal 2000, grazie anche all'utilizzo dei fondi della Legge 180, ha consentito all'Italia di influire positivamente sugli sviluppi in Afghanistan ed ha anche valso al nostro Paese un ruolo di primo piano nelle dinamiche del post-talebani nonché un forte prestigio politico complessivo nella regione.

Un secondo settore sul quale abbiamo concentrato i nostri sforzi nel 2000 è la penisola coreana, nella quale l'Italia gioca da tempo un ruolo di stimolo al dialogo fra le due Coree. Nel corso del 2000, utilizzando finanziamenti a valere sui fondi della Legge 180, abbiamo ospitato una tornata di incontri fra rappresentanti degli Stati Uniti e della Corea del Nord, aderendo ad un auspicio formulato in tal senso da parte statunitense. Il nostro sforzo finanziario si è in particolare sostanziato nella copertura delle spese della delegazione nord-coreana.

Un'ulteriore iniziativa finanziata nel 2000 sui fondi di cui alla Legge 180 era indirizzata al superamento della situazione emergenziale a Timor Est: in tale contesto, abbiamo fornito un'assistenza tecnica all'amministrazione della giustizia attraverso l'acquisto di essenziali strumenti tecnici a favore degli "Special Panels", vale a dire le istanze chiamate a giudicare i reati più gravi preliminarmente alla definizione di un articolato sistema giudiziario nel Paese.

Capitolo 4454

L. 6 febbraio 1992, n. 180

(Partecipazione dell'Italia alle iniziative di pace e umanitarie in sede internazionale)

Esercizio finanziario 2000

INIZIATIVA	COMPETENZA 2000		RESIDUI stanziamento comma 4, art.1 legge 180/92 Es.99		RESIDUI 1998	
	Entrate	Uscite	Entrate	Uscite	Entrate	Uscite
Rimborso biglietti aerei a parte delegati riunione Loja Jirga a Roma	107.000.000	31.291.370	40.000.000			
Supporto logistico ai colloqui USA/Nord Corea tenutisi a Roma		38.990.193				
Rimborso biglietti aerei a parte delegati riunione Loja Jirga ad Islamabad				5.250.000		
Rimborso biglietti aerei a parte delegati riunione Loja Jirga a Tashkent				5.000.000		
Fornitura mezzi informatici a sostegno UNTAET nel settore giudiziario				25.000.000		
SALDO DA RIPORTARE NEL 2001 (ART.4 LEGGE 180/92)		36.718.440		In economia Lit.4.750.00		

Capitolo 4455

L. 6 febbraio 1992, n. 180

(Partecipazione dell'Italia alle iniziative di pace e umanitarie in sede internazionale)

Esercizio finanziario 2000

INIZIATIVA	COMPETENZA 2000		RESIDUI stanziamento comma 4,art.1 legge 180/92 Es.99		RESIDUI 1998	
	Entrate	Uscite	Entrate	Uscite	Entrate	Uscite
	200.000.000					
Saldo da riportare nel 2001 /art.4 Legge 180/92)	200.000.000					