

potrebbe ostacolare interventi ritenuti necessari e perciò specialmente assistiti dai trasferimenti vincolati.

Nella seguente tabella viene dato conto dell'ammontare delle perenzioni rinvenienti dalle gestioni degli anni 1994-1999 delle Regioni a statuto ordinario e se ne evidenzia il confronto con la copertura garantita dalle definitive autorizzazioni di spesa stanziata nei pertinenti capitoli dei bilanci dell'anno successivo.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TAB 34/REG

| CONSISTENZA TOTALE DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI E GRADO DI COPERTURA | | | | | | | | | |
|---|---|------|---------------------------------------|------------------------------------|-----------|---|------|---------------------------------------|------------------------------------|
| ANNI 1994 - 1999 | | | | | | | | | |
| (in miliardi) | | | | | | | | | |
| PIEMONTE | | | | | LOMBARDIA | | | | |
| ANNI | CONSISTENZA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | ANNI | COPERTURA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | GRADO DI COPERTURA RESIDUI PERENTI | ANNI | CONSISTENZA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | ANNI | COPERTURA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | GRADO DI COPERTURA RESIDUI PERENTI |
| 1994 | 189.683 | 1995 | 35.595 | 18,77 | 1994 | 1.631.781 | 1995 | 709.666 | 43,49 |
| 1995 | 191.805 | 1996 | 27.095 | 14,13 | 1995 | 1.807.428 | 1996 | 497.098 | 27,50 |
| 1996 | 426.868 | 1997 | 30.899 | 7,24 | 1996 | 1.813.835 | 1997 | 511.413 | 28,20 |
| 1997 | 279.097 | 1998 | 51.150 | 18,33 | 1997 | 2.156.731 | 1998 | 716.100 | 33,20 |
| 1998 | 384.237 | 1999 | 28.220 | 7,34 | 1998 | 2.792.900 | 1999 | 1.227.200 | 43,94 |
| 1999 | 513.968 | 2000 | 62.000 | 12,06 | 1999 | 3.026.765 | 2000 | 1.939.100 | 64,07 |
| VENETO | | | | | LIGURIA | | | | |
| ANNI | CONSISTENZA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | ANNI | COPERTURA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | GRADO DI COPERTURA RESIDUI PERENTI | ANNI | CONSISTENZA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | ANNI | COPERTURA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | GRADO DI COPERTURA RESIDUI PERENTI |
| 1994 | 1.758.152 | 1995 | 600.000 | 34,13 | 1994 | 452.089 | 1995 | 210.000 | 46,45 |
| 1995 | 1.657.963 | 1996 | 699.000 | 42,16 | 1995 | 516.400 | 1996 | 250.000 | 48,41 |
| 1996 | 1.621.000 | 1997 | 450.000 | 27,76 | 1996 | 524.290 | 1997 | 240.000 | 45,78 |
| 1997 | 1.754.176 | 1998 | 450.000 | 25,65 | 1997 | 823.524 | 1998 | 520.000 | 63,14 |
| 1998 | 1.986.641 | 1999 | 450.000 | 22,65 | 1998 | 1.006.858 | 1999 | 700.000 | 69,52 |
| 1999 | 1.783.000 | 2000 | 500.000 | 28,04 | 1999 | 825.379 | 2000 | 750.000 | 90,87 |
| EMILIA ROMAGNA | | | | | TOSCANA | | | | |
| ANNI | CONSISTENZA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | ANNI | COPERTURA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | GRADO DI COPERTURA RESIDUI PERENTI | ANNI | CONSISTENZA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | ANNI | COPERTURA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | GRADO DI COPERTURA RESIDUI PERENTI |
| 1994 | 458.342 | 1995 | 306.585 | 66,89 | 1994 | 279.833 | 1995 | 279.833 | 100,00 |
| 1995 | 485.051 | 1996 | 339.267 | 69,94 | 1995 | 411.595 | 1996 | 411.595 | 100,00 |
| 1996 | 502.783 | 1997 | 363.088 | 72,22 | 1996 | 375.703 | 1997 | 375.703 | 100,00 |
| 1997 | 772.646 | 1998 | 588.890 | 76,22 | 1997 | 368.091 | 1998 | 368.091 | 100,00 |
| 1998 | 526.365 | 1999 | 394.848 | 75,01 | 1998 | 921.917 | 1999 | 921.917 | 100,00 |
| 1999 | 616.718 | 2000 | 435.063 | 70,54 | 1999 | 364.037 | 2000 | 364.037 | 100,00 |
| UMBRIA | | | | | MARCHE | | | | |
| ANNI | CONSISTENZA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | ANNI | COPERTURA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | GRADO DI COPERTURA RESIDUI PERENTI | ANNI | CONSISTENZA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | ANNI | COPERTURA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | GRADO DI COPERTURA RESIDUI PERENTI |
| 1994 | 11.636 | 1995 | 2.201 | 18,92 | 1994 | 246.870 | 1995 | 249.468 | 101,05 |
| 1995 | 11.634 | 1996 | 2.371 | 20,38 | 1995 | 261.988 | 1996 | 261.988 | 100,00 |
| 1996 | 12.721 | 1997 | 2.544 | 20,00 | 1996 | 315.888 | 1997 | 268.888 | 85,12 |
| 1997 | 13.837 | 1998 | 3.158 | 22,82 | 1997 | 384.648 | 1998 | 261.879 | 68,08 |
| 1998 | 16.966 | 1999 | 2.340 | 13,79 | 1998 | 287.122 | 1999 | 186.881 | 65,09 |
| 1999 | 18.478 | 2000 | 2.132 | 11,54 | 1999 | 429.556 | 2000 | 312.443 | 72,74 |

segue ==>

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

segue TAB 34/REG

| LAZIO | | | | | ABRUZZO | | | | |
|----------|---|------|---------------------------------------|------------------------------------|----------------|--|------|---------------------------------------|------------------------------------|
| ANNI | CONSISTENZA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | ANNI | COPERTURA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | GRADO DI COPERTURA RESIDUI PERENTI | ANNI | CONSISTENZA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI(*) | ANNI | COPERTURA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | GRADO DI COPERTURA RESIDUI PERENTI |
| 1994 | 1.853.998 | 1995 | 404.544 | 21,82 | 1994 | 1.527.050 | 1995 | 1.179.772 | 77,26 |
| 1995 | 2.015.392 | 1996 | 318.766 | 15,82 | 1995 | 1.585.910 | 1996 | 1.199.421 | 75,63 |
| 1996 | 1.758.533 | 1997 | 334.992 | 19,05 | 1996 | 960.608 | 1997 | 743.376 | 77,39 |
| 1997 | 1.611.546 | 1998 | 202.005 | 12,53 | 1997 | 1.724.312 | 1998 | 1.372.000 | 79,57 |
| 1998 | 1.538.293 | 1999 | 185.747 | 12,07 | 1998 | 2.045.882 | 1999 | 1.520.914 | 74,34 |
| 1999 | 1.489.748 | 2000 | 99.969 | 6,71 | 1999 | 2.054.747 | 2000 | 2.021.503 | 98,38 |
| MOLISE | | | | | CAMPANIA(**) | | | | |
| ANNI | CONSISTENZA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | ANNI | COPERTURA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | GRADO DI COPERTURA RESIDUI PERENTI | ANNI | CONSISTENZA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | ANNI | COPERTURA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | GRADO DI COPERTURA RESIDUI PERENTI |
| 1994 | 459.868 | 1995 | 433.748 | 94,32 | 1994 | 2.388.890 | 1995 | 300.000 | 12,56 |
| 1995 | 397.936 | 1996 | 395.615 | 99,42 | 1995 | 2.580.329 | 1996 | 400.000 | 15,50 |
| 1996 | 440.532 | 1997 | 439.506 | 99,77 | 1996 | 2.777.508 | 1997 | 600.000 | 21,60 |
| 1997 | 446.922 | 1998 | 446.668 | 99,94 | 1997 | 2.581.000 | 1998 | 400.000 | 15,50 |
| 1998 | 445.325 | 1999 | 445.220 | 99,98 | 1998 | 2.581.000 | 1999 | 400.000 | 15,50 |
| 1999 | 445.291 | 2000 | 445.291 | 100,00 | 1999 | 2.581.000 | 2000 | 400.000 | 15,50 |
| PUGLIA | | | | | BASILICATA | | | | |
| ANNI | CONSISTENZA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | ANNI | COPERTURA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | GRADO DI COPERTURA RESIDUI PERENTI | ANNI | CONSISTENZA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | ANNI | COPERTURA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | GRADO DI COPERTURA RESIDUI PERENTI |
| 1994 | 1.000.000 | 1995 | 37.500 | 3,75 | 1994 | 567.372 | 1995 | 303.077 | 53,42 |
| 1995 | 501.000 | 1996 | 43.522 | 8,69 | 1995 | 565.372 | 1996 | 254.496 | 45,01 |
| 1996 | 552.000 | 1997 | 39.706 | 7,19 | 1996 | 694.554 | 1997 | 377.367 | 54,33 |
| 1997 | 312.000 | 1998 | 9.887 | 3,17 | 1997 | 700.289 | 1998 | 407.644 | 58,21 |
| 1998 | 237.918 | 1999 | 12.000 | 5,04 | 1998 | 683.377 | 1999 | 391.309 | 57,26 |
| 1999 | 230.531 | 2000 | 11.800 | 5,12 | 1999 | 636.519 | 2000 | 337.258 | 52,98 |
| CALABRIA | | | | | TOTALE REGIONI | | | | |
| ANNI | CONSISTENZA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | ANNI | COPERTURA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | GRADO DI COPERTURA RESIDUI PERENTI | ANNI | CONSISTENZA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | ANNI | COPERTURA DEI RESIDUI PASSIVI PERENTI | GRADO DI COPERTURA RESIDUI PERENTI |
| 1994 | 1.719.149 | 1995 | 1.719.149 | 100,00 | 1994 | 14.544.713 | 1995 | 6.771.138 | 46,55 |
| 1995 | 1.768.636 | 1996 | 1.768.636 | 100,00 | 1995 | 14.758.439 | 1996 | 6.868.870 | 46,54 |
| 1996 | 1.725.862 | 1997 | 1.725.862 | 100,00 | 1996 | 14.502.685 | 1997 | 6.503.344 | 44,84 |
| 1997 | 1.493.905 | 1998 | 1.493.905 | 100,00 | 1997 | 15.422.724 | 1998 | 7.291.377 | 47,28 |
| 1998 | 1.472.096 | 1999 | 1.472.096 | 100,00 | 1998 | 16.926.897 | 1999 | 8.338.692 | 49,26 |
| 1999 | 1.541.900 | 2000 | 1.541.900 | 100,00 | 1999 | 16.557.637 | 2000 | 9.222.496 | 55,70 |

FONTE: dati forniti dalle Regioni a seguito istruttoria Corte dei conti

(*) Gli importi dei residui perenti relativi all'Abruzzo sono comprensivi, sia dei residui perenti propri, sia dei residui perenti vincolati e, per l'impossibilità di distinguerli, anche dell'economie vincolate

(**) Per la Campania in mancanza di dati per il '98 e per il '99 sono riportati i dati '97 per esigenze di totali complessivi

I residui perenti delle Regioni a statuto ordinario ammontano complessivamente al termine dell'esercizio 1999 a 16.558 miliardi e appaiono in lieve flessione rispetto alla consistenza finale del 1998 [-2,2%].

Quanto al margine di copertura necessario per far fronte alle richieste dei creditori, è opportuno rammentare l'avviso già espresso da questa Corte sin dal 1996 [Sez. Riunite, Delib. 1/1996], secondo cui costituisce un criterio prudenziale di garanzia per l'equilibrio di bilancio, uno stanziamento compensativo idoneo ad offrire una copertura percentuale almeno del 70% [pari, per il 1999, a 11.590 miliardi a livello nazionale].

Sotto tale profilo, la suesposta tabella mostra che gli stanziamenti complessivamente apposti nei bilanci delle Regioni a statuto ordinario a copertura delle perenzioni totali al termine dell'anno 1999 ammontano a 9.222 miliardi cui corrisponde un grado ancora insufficiente di copertura.

Premesso che la percentuale di copertura nell'ultimo anno considerato è quella più elevata del periodo osservato, va anche rilevato come sussistano delle differenze nelle situazioni delle varie Regioni, laddove un soddisfacente grado di copertura dei propri residui perenti è stato raggiunto da Toscana, Molise e Calabria [100%], oltre che da Liguria [91%], Marche [73%] ed Emilia Romagna [71%] mentre, al contrario, si rivelano inadeguate le appostazioni in bilancio relative in special modo al Piemonte [12,1%], Umbria [11,5%], Lazio [6,7%] e Puglia [5,1%].

7. L'avanzo di amministrazione dell'esercizio 1999 nel confronto con i risultati delle precedenti gestioni

Per ciascuna Regione a statuto ordinario si è provveduto a determinare i risultati di amministrazione degli anni 1995-1999 derivanti dai rendiconti trasmessi. I dati sono sinteticamente esposti nella seguente tabella mentre per la dimostrazione analitica della situazione di amministrazione di ciascuna Regione si rinvia al Volume II degli Allegati.

Da segnalare peraltro il caso della Regione Campania la quale non è stata in grado di adempiere alle richieste di questa Corte per l'anno 1999, adducendo che né il rendiconto di quell'anno né quello relativo al 1998 sono stati definitivamente approvati dalla Giunta regionale. Ancora una volta va ribadita l'imprescindibile esigenza di tempestività nella definizione delle procedure per la validazione dei risultati delle gestioni; a proposito di che va pure precisato come l'eventuale difficoltà nell'approvazione non esime la Regione dall'onere di tempestiva trasmissione a questa Corte del progetto di rendiconto o della bozza predisposta per la Giunta, funzionale ad un controllo che, per essere inteso a favorire funzionalità ed efficacia nella gestione e nel suo prescindere da aspetti di pura formalità, non esige l'intangibilità dei dati potendo assumere a sua base stime previsive purché ragionevoli e tempestive.

Precisazione preliminare è sul modo di ricomposizione delle risultanze contabili ai fini della definizione delle situazioni di amministrazione. Il riferimento è per il diverso modo di operare tra le varie Regioni, peraltro già segnalato in precedenza riguardo al computo del fondo di cassa secondo che le Regioni riportino o no a residuo attivo gli importi delle rispettive giacenze di cassa, nel primo caso e non nel secondo,

entrando nel computo esclusivamente le disponibilità esistenti presso il proprio tesoriere.

Va subito osservato che i rendiconti di tutte le Regioni a statuto ordinario espongono una situazione di avanzo di amministrazione.

Ciò posto, è tuttavia necessario sottoporre il risultato finanziario che emerge dal rendiconto ad una ulteriore e attenta valutazione allo scopo di determinare se ad esso corrisponda effettivamente un accresciuto margine di risorse utilizzabile a copertura di ulteriori decisioni di spesa oltre a quelle già vincolate nella destinazione.

Si consideri al riguardo che - sulla base dei principi contabili rinvenienti dalla legislazione nazionale [art. 21, legge 335 del 1976; ora art. 22 d.lgs 76/2000] - le economie realizzate su autorizzazioni di spesa finanziate con entrate a destinazione vincolata devono essere riproposte nell'esercizio successivo mediante reinscrizione nel corrispondente bilancio di previsione e per tale ammontare quindi prosciugano l'avanzo di amministrazione.

Parimenti, sull'avanzo contabile di amministrazione pesano i residui perenti, i quali dal momento in cui sono eliminati dalle scritture contabili postulano una percentuale di necessaria copertura a garanzia delle richieste dei creditori. I residui perenti, infatti, seppure cancellati dalle contabilità, restano collegati ad obbligazioni sorte e tuttora esistenti, con la conseguenza di gravare sulle disponibilità di bilancio in termini di garanzia per l'assolvimento. A cautela del quale, il margine adeguato di copertura - in rapporto all'ammontare dei residui perenti rinvenienti dal conto del patrimonio - va tuttavia mantenuto in una percentuale non lontana dal 70% di tale importo complessivo [v. paragrafo precedente].

Tenuto conto di queste considerazioni, nella seguente tabella i dati relativi alla situazione contabile di avanzo di amministrazione degli anni 1995-1999 vengono posti in relazione con quelli delle economie vincolate e dei residui perenti.

Tale raffronto [avanzo/economie vincolate/perenzioni], seppure non consenta esaustivo scrutinio sul modo di costruzione e conservazione degli equilibri di bilancio, costituisce tuttavia un indicatore su cui è possibile misurare - con approssimazione ma pure con immediatezza - quanto le politiche di spesa siano poste in crescente tensione a causa del progressivo irrigidimento dei bilanci.

TAB 35/REG

| SITUAZIONE DI AMMINISTRAZIONE - ECONOMIE VINCOLATE - RESIDUI PERENTI | | 1995 - 1999 | | | | |
|--|--|---------------|--|--|--|--|
| | | (in miliardi) | | | | |

| REGIONI | | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 |
|-----------------|--|-------|-------|-------|-----------|-------|
| PIEMONTE | Risult. amministrazione | 1.877 | 1.377 | 1.529 | 1.231 | 1.659 |
| | Economie vincolate | 2.045 | 1.409 | 1.790 | 1.942 | 0 |
| | Res. perenti complessivi | 192 | 426 | 279 | 384 | 514 |
| LOMBARDIA | Risult. amministrazione | 5.765 | 5.033 | 4.712 | 4.319 | 4.965 |
| | Economie vincolate | 5.162 | 5.615 | 5.224 | 4.963 | 5.919 |
| | Res. perenti complessivi | 1.807 | 1.813 | 2.157 | 2.793 | 3.027 |
| VENETO | Risult. amministrazione | 1.483 | 1.917 | 2.262 | 2.297 | 2.479 |
| | Economie vincolate | 813 | 1.326 | 1.705 | 1.628 | 1.832 |
| | Res. perenti complessivi | 1.657 | 1.621 | 1.754 | 1.987 | 1.783 |
| LIGURIA | Risult. amministrazione | 464 | 436 | 694 | 791 | 576 |
| | Economie vincolate | 157 | 203 | 165 | 101 | 125 |
| | Res. perenti complessivi | 516 | 524 | 824 | 1.007 | 825 |
| EMILIA ROMAGNA | Risult. amministrazione | 932 | 1.157 | 1.258 | 1.483 | 1.772 |
| | Economie vincolate | 677 | 872 | 610 | 1.035 | 1.255 |
| | Res. perenti complessivi | 485 | 502 | 773 | 526 | 617 |
| TOSCANA | Risult. amministrazione | 957 | 862 | 1.057 | 2.034 | 1.507 |
| | Economie vincolate | 545 | 487 | 689 | 1.114 | 733 |
| | Res. perenti complessivi | 411 | 376 | 368 | 921 | 364 |
| UMBRIA | Risult. amministrazione | 444 | 407 | 653 | 2.056 | 877 |
| | Economie vincolate | 566 | 579 | 751 | 2.144 | 801 |
| | Res. perenti complessivi | 33 | 22 | 27 | 17 | 59 |
| MARCHE | Risult. amministrazione | 851 | 1.319 | 686 | 774 | 913 |
| | Economie vincolate | 977 | 1.041 | 517 | 691 | 167 |
| | Res. perenti complessivi | 262 | 316 | 385 | 287 | 430 |
| LAZIO | Risult. amministrazione | -121 | 417 | 439 | 1.136 | 2.492 |
| | Economie vincolate | 1.885 | 2.344 | 2.331 | 2.824 | 2.931 |
| | Res. perenti complessivi | 2.015 | 1.758 | 1.611 | 1.538 | 1.490 |
| ABRUZZO | Risult. amministrazione | 1.083 | 766 | 1.412 | 1.662 | 1.393 |
| | Economie vincolate | 941 | 807 | 1.507 | (1) 1.760 | 1.734 |
| | Res. perenti complessivi | 645 | 154 | 320 | 381 | 321 |
| MOLISE | Risult. amministrazione | 436 | 452 | 483 | 491 | 524 |
| | Economie vincolate | 61 | 9 | 16 | 38 | 69 |
| | Res. perenti complessivi | 398 | 440 | 447 | 445 | 445 |
| CAMPANIA (*) | Risult. amministrazione | 6.527 | 7.239 | 7.851 | 7.851 | 6.890 |
| | Economie vincolate | 3.110 | 3.142 | 4.084 | 4.084 | 3.186 |
| | Res. perenti complessivi | 2.580 | 2.777 | 2.581 | 2.581 | 2.581 |
| PUGLIA | Risult. amministrazione | -131 | -215 | -183 | 199 | 735 |
| | Economie vincolate | 1.314 | 1.381 | (**) | (**) | (**) |
| | Res. perenti complessivi | 501 | 552 | 312 | 238 | 437 |
| | Debiti in attesa di sistemazione contabile (***) | 313 | 462 | 470 | 452 | 464 |
| BASILICATA | Risult. amministrazione | 603 | 710 | 745 | 761 | 743 |
| | Economie vincolate | 598 | 705 | 727 | 744 | 359 |
| | Res. perenti complessivi | 565 | 694 | 706 | 683 | 636 |
| CALABRIA | Risult. amministrazione | 4.676 | 4.529 | 5.276 | 5.400 | 5.119 |
| | Economie vincolate | 3.030 | 2.804 | 3.563 | 3.415 | 4.818 |
| | Res. perenti complessivi | 1.769 | 1.725 | 1.494 | 1.472 | 1.542 |

Fonte: rendiconti e bilanci previsione (anni vari). Riscontro istruttorio con servizi finanziari delle Regioni

(1) la cifra è comprensiva anche dei residui perenti vincolati che la Regione reiscrive in competenza

(*) per la Regione Campania i dati relativi al 1999 sono quelli provvisori riportati nel bilancio di previsione per l'esercizio 2000

(**) la Regione Puglia non procede più alla reiscrizione di economie a destinazione vincolata, ma mantiene le partite in bilancio quali residui di stanziamento (art. 9 L.R. 22/97)

I suesposti dati consentono di riscontrare per la maggior parte delle Regioni la situazione tipica in cui il risultato finanziario positivo scaturente dai conti consuntivi resta interamente assorbito dall'esigenza di assicurare copertura all'elevato importo dei residui perenti e di procedere alle necessarie reiscrizioni delle economie vincolate.

Tale situazione costituisce un tratto comune di tutti gli esercizi considerati. Relativamente al 1999, migliore è l'esito registrato in Piemonte, Toscana, Umbria e Marche ove l'avanzo di amministrazione non è completamente prosciugato da perenzioni e reiscrizioni e, seppur in diversa misura, può offrire un margine di copertura per ulteriori decisioni di spesa oltre a quelle già vincolate nella destinazione.

Quanto al Lazio merita segnalazione la corretta procedura applicata per la determinazione del risultato finanziario, il quale viene indicato al netto dei fondi presso la Tesoreria regionale [oltre 122 miliardi] sottoposti a sequestro da parte dell'Autorità Giudiziaria in relazioni a crediti vantati nei confronti dell'Ente.

Non così per la Puglia. Il relativo rendiconto evidenzia un avanzo di amministrazione di 735 miliardi il quale, tuttavia, come emerge dalla legge di approvazione, è stato determinato senza tenere conto della somma di circa 464 miliardi non parificata dalla Ragioneria regionale perché corrispondente a pagamenti eseguiti in anticipazione dal Tesoriere per esecuzioni giudiziarie, imposte e contributi obbligatori e altre carte contabili in genere non regolarizzate entro il 31 dicembre 1999.

Ancora per la Regione Puglia va osservato che la mancata indicazione nella tabella del dato corrispondente alle economie vincolate si collega alla particolare disciplina contabile introdotta con la legge regionale 22/'97 [art. 9], secondo la quale le entrate vincolate non utilizzate danno luogo alla formazione e contabilizzazione di

residui di stanziamento anziché di economie da riscrivere. Da dire a riguardo che l'importo dei residui di stanziamento al termine del 1999 è pari a 1.724 miliardi. Vanno altresì evidenziati gli importi elevati di carte contabili che di altrettanto pesano sul risultato di esercizio per la Campania, le cui risultanze finanziarie relative al 1999 sono state estrapolate dal bilancio di previsione per l'esercizio 2000, stante l'attuale indisponibilità del rendiconto non ancora regolarmente approvato; altrettanto vale per l'anno 1998. Conseguenza importante di tale situazione è che il risultato di amministrazione indicato deve considerarsi alla stregua di una stima, tant'è vero che la stessa legge di approvazione del bilancio stabilisce all'art. 2 che l'utilizzo dei capitoli di spesa finanziati con il saldo finanziario positivo dell'esercizio precedente resta subordinato alla verifica dell'effettiva esistenza delle predette disponibilità sulla base delle risultanze definitive al 31/12/1999.

L'avanzo di amministrazione riportato nel bilancio 2000 della Campania è di 6.890 miliardi, comprensivi dei 1.913 miliardi della giacenza di cassa. Esso deriva per 800 miliardi dalla perenzione amministrativa di residui passivi e per ben 3.186 miliardi da economie vincolate [232% delle riscossioni del Titolo II], di cui 2.972 miliardi riguardano assegnazioni statali vincolate non impegnate e 214 miliardi si riferiscono a finanziamenti comunitari non utilizzati.

A parte i suaccennati casi, il rapporto fra economie vincolate e assegnazioni statali [Titolo II] mostra - pur con differente graduazione - migliore capacità realizzativa per le Regioni: Basilicata [3,4%], Liguria [3,5%], Marche [5,5%], Toscana [11,4%], Molise [17,1%], Veneto [26,8%] e, infine, Piemonte che non riporta economie

su assegnazioni vincolate e mostra quindi piena realizzazione degli obiettivi programmati.

In tutti i casi in cui tale rapporto raggiunge o supera il 30% si profila una situazione posta in tensione da una scarsa autonomia di manovra sulle risorse. A soffrime sono le politiche di intervento che scontano il rischio del progressivo restringersi di una autonoma attivazione, laddove l'autorizzazione di ulteriori spese di investimento, se per un verso è messa in difficoltà dalle recenti restrizioni di cassa introdotte con le recenti manovre, trova altresì limite ancor più stretto e esigenza di congruente prudenza nel tetto massimo di indebitamento stabilito dalla legge 335 del '76 [confermata dal d.lgs. 76/2000].

PAGINA BIANCA

PARTE III[^]**LA SANITA'**

- 1. Concorrenza amministrata e appropriatezza dell' offerta sanitaria nel quadro del recente riordino del Ssn**
- 2. Le disposizioni relative al settore sanitario nella finanziaria 2001 e negli accordi Governo-Regioni**
 - 2.1. Il "nuovo" patto di stabilità interno in sanità nell'accordo Governo-Regioni del 3 agosto 2000 e nella attuazione della finanziaria 2001*
 - 2.2. Nuove regole per il ripiano dei disavanzi pregressi in sanità*
 - 2.3. Rideterminazione dei fabbisogni sanitari per gli anni 2000 e 2001. L'accordo integrativo del marzo 2001*
 - 2.4. La trasparenza delle decisioni di spesa sulla base di regole condivise*
 - 2.5. Il "tavolo di monitoraggio" per l'accertamento delle responsabilità di spesa e per la definizione dei livelli essenziali di assistenza*
 - 2.6. Ulteriori disposizioni recate dalla finanziaria 2001*
- 3. Le gestioni liquidatorie e i provvedimenti di ripiano dei disavanzi pregressi**
- 4. I disavanzi delle "nuove gestioni" e le ulteriori esigenze di ripiano. Anni 1995 – 1997**
- 5. Entrate, uscite e disavanzi relativi agli anni 1998 e 1999**
- 6. Prime valutazioni sui risultati dell'anno 2000 e indicazioni sul fabbisogno 2001**
- 7. Il ripiano dei disavanzi sino all'anno 1999 e il residuo debito a carico delle Regioni**
- 8. La spesa sanitaria di parte corrente negli anni 1995-1999. Analisi per categorie economiche**
 - 8.1. Il costo del personale e la sua gestione*

- 8.2. La spesa farmaceutica*
- 8.3. La spesa per beni e servizi*
- 8.4. L'ospedaliera convenzionata*

9. Analisi per livelli assistenziali

10. L'assistenza ospedaliera

11. Principali indicatori della gestione ospedaliera

- 11.1. Indicatori di attività*
- 11.2. Indicatori di domanda e indicatori di offerta*
- 11.3. Indicatori di complessità e appropriatezza*
- 11.4. Conclusive valutazioni sulla base degli indicatori*

12. Le politiche di investimento in sanità

- 12.1. L'attuazione della seconda fase del programma di investimenti ex art. 20, legge 67/1988*
- 12.2. Le specifiche linee di finanziamento*
- 12.3. I programmi a valenza socio-sanitaria*

1. Concorrenza amministrata e appropriatezza dell'offerta sanitaria nel quadro del recente riordino del Ssn

Il sistema di finanziamento del Servizio sanitario nazionale [SSN] sin dalla sua introduzione è stato influenzato dalla particolare impostazione che ha caratterizzato i rapporti finanziari tra Governo centrale e Governi regionali. Elemento fondamentale di questo rapporto è stato ed è tuttora la frammentazione e l'incerta distinzione di ruoli e responsabilità con riguardo sia al versante della spesa, sia a quello dell'entrata.

Da dire a riguardo che la spesa per l'assistenza sanitaria in Italia, anche dopo la riforma del 1992 [legge 502], ha continuato a registrare una evoluzione non in linea con gli obiettivi e con i vincoli annualmente fissati; i disavanzi gestionali degli anni 1995-2000 – e peggiore è la prospettiva per il 2001 – misurano uno squilibrio a fronte del quale l'urgenza è per una riflessione più decisamente mirata sui livelli di assistenza; in altri termini su una più chiara definizione di “quanto” e “cosa” il servizio pubblico possa garantire in nome di una efficacia - appropriatezza valevole a definire ambiti ma anche limiti di tutela. Solo a queste condizioni modelli organizzativi anche evoluti dell'assistenza sanitaria potrebbero esprimere ragionevoli potenzialità virtuose cui collegare un generale miglioramento di funzionalità.

Attualmente il sistema sanitario è interessato da una fase di revisione istituzionale e legislativa i cui momenti significativi vanno posti in relazione sia con la disciplina prevista dal d.lgs. 19 giugno 1999 n. 229 di attuazione alla delega recata dalla legge 30 novembre 1998 n. 419 in tema di razionalizzazione del servizio sanitario nazionale, sia con il nuovo sistema di finanziamento regionale introdotto con il decreto delegato 18

febbraio 2000 n. 56, che ha dato attuazione all'art. 10 della legge 13 maggio 1999 n. 133 [collegato esterno alla finanziaria '99].

Si tratta di due linee evolutive diverse ma intimamente legate: organizzativa, la prima; allocativa delle risorse, l'altra. Per entrambe le quali restano tuttavia irrisolte questioni delicate sintetizzabili, da un lato, nel rapporto pubblico-privato e dei limiti accordabili ad un sistema di concorrenza amministrata e di quasi-mercato, dall'altro, nella tutela da riconoscere al valore dell'uniformità pur in presenza di diverse condizioni territoriali quanto a domanda e offerta sanitaria.

Riguardo al primo aspetto, la centralità del nuovo disegno organizzativo - inizialmente definito con il d. lgs. 502 del 1992, ma poi precisato tramite integrazioni e modificazioni [leggi 724 del 1994 e 549 del 1995] e pertinenti indirizzi ministeriali [c.d. "linee guida"] - ha sostanzialmente finito per convergere intorno a due essenziali momenti strategici: la tariffazione delle prestazioni e i piani annuali preventivi da negoziare con ospedali e presidi. Concorrenza sì, ma programmazione di volumi e tipologie di assistenza predeterminati, perciò valevoli a definire il livello di spesa erogabile da parte delle *asl*-acquirenti¹.

Nel rapporto fra produttori e nella stessa competizione pubblico-privato, è l'accreditamento a fungere da spartiacque fra prestazioni erogabili e non, a carico del SSN [v. DPR 14.1.1997]². L'art. 8-*quater* del d.lgs. 229 del 1999, nel riprendere in

¹ Indicazione specifica a favore della concorrenza è nell'art. 6 della legge 23.12.1994 n. 724 che cancellando l'inciso dell'art. 8, comma 5, del d.lgs. 502 del 1992 - a norma del quale le strutture sanitarie private assumevano un ruolo di "integrazione al servizio pubblico"- ha determinato le condizioni necessarie affinché il ricorso alle due tipologie di strutture si svolgesse in modo concorrenziale.

² Sulle disposizioni del DPR 14.1.1997, con le quali si introducevano - dettandone i criteri generali - requisiti per l'accreditamento di strutture erogatrici di prestazioni sanitarie, è intervenuta pronuncia del Tar Lazio 2897/1998 che, sul ricorso di alcune strutture private accreditate, ha riconosciuto un travalicamento da parte del DPR rispetto alle attribuzioni conferite con il d.lgs. 502 del 1992. Tali requisiti sono stati poi ripresi dall'art. 8-*quater* del d.lgs. 229 del 1999.