

ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. CI
n. 2

CORTE DEI CONTI

SEZIONE AUTONOMIE

R E L A Z I O N E

SULLA GESTIONE FINANZIARIA

DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO

(Anni 2000 e 2001)

(Articolo 3, comma 6, della legge 14 gennaio 1994, n. 20)

Trasmessa alla Presidenza il 18 settembre 2002

VOLUME I

INDICE

Deliberazione	<i>Pag.</i>	9
Sommario e sintesi	»	13

PARTE I

IL COMPARTO REGIONALE
E GLI EQUILIBRI DI FINANZA PUBBLICA

1. Il comparto regionale nel quadro degli obiettivi di finanza pubblica	»	42
2. L'impatto del comparto regionale sul fabbisogno di cassa del settore statale. Anni 1997-2001	»	43
3. I conti regionali e il SEC '95	»	51
3.1. <i>Consuntivi regionali e scadenze europee</i>	»	51
3.2. <i>La rappresentazione della finanza regionale: contabilità finanziaria e contabilità nazionale</i>	»	53
3.3. <i>Il passaggio dai consuntivi ai conti economici regionali</i>	»	57
4. Liquidità regionale e sistema di tesoreria unica. Le giacenze degli anni 1996-2000	»	60
5. Il patto di stabilità interno: A) nuove regole per il 2002, ripiani e integrazioni in sanità per gli anni 2000 e 2001. Considerazioni sulla copertura finanziaria ..	»	68
5.1. <i>Segue: B) gli impegni assunti con l'accordo dell'8 agosto 2001 e la sanzione per l'inadempimento</i> ..	»	73
5.2. <i>Segue: C) i risultati dell'anno 2001</i>	»	78

PARTE II

LA POLITICA DI BILANCIO

1. Il quadro generale di riferimento nella costruzione dei bilanci regionali	<i>Pag.</i>	89
2. Andamenti e tendenze di finanza pubblica: anni 2000 e 2001	»	91
2.1. <i>Segue: le indicazioni per l'anno 2002</i>	»	96
3. Recenti sviluppi nel sistema di finanziamento delle Regioni a statuto ordinario	»	98
3.1. <i>L'accordo di agosto 2001 e la legge 405/2001. Il d.lgs. 56/2000 verso la fase a regime</i>	»	100
3.1.1. <i>Segue: la copertura del deficit 2001 attraverso l'aumento delle aliquote</i>	»	105
3.2. <i>Il nuovo titolo V della costituzione: prerogative regionali in tema di fiscalità</i>	»	112
3.3. <i>La delega fiscale: l'impatto diretto sulla fiscalità regionale</i>	»	118
4. Le risorse finanziarie trasferite alle Regioni per le nuove funzioni amministrative: criteri e regole per la quantificazione dei costi	»	123
4.1. <i>Segue: risorse da trasferire ed erogazioni effettive negli anni 2000, 2001, 2002</i>	»	124
5. I bilanci di previsione delle Regioni a statuto ordinario: anni 1999 e 2000	»	137
6. Considerazioni generali sulle entrate	»	144
6.1. <i>La gestione delle entrate: composizione e risultati di consuntivo. L'anno 2000</i>	»	144
6.2. <i>Segue: effetti sui bilanci regionali di alcune modifiche legislative in materia di entrata (ARIET-Accisa benzina - IRAP)</i>	»	150
6.3. <i>Segue il quinquennio 1996-2000</i>	»	163
6.4. <i>Entrate libere e vincolate</i>	»	167
6.5. <i>La capacità fiscale regionale in rapporto alla spesa effettiva</i>	»	170
6.6. <i>L'indebitamento regionale</i>	»	174

7. Analisi strutturale ed economica della spesa	<i>Pag.</i> 177
7.1. <i>Spesa corrente, in conto capitale e per rimborso prestiti: anni 1999-2001</i>	» 178
7.2. <i>La spesa per il personale regionale</i>	» 183
7.3. <i>La spesa per il servizio del debito</i>	» 186
7.4. <i>La copertura dei residui perenti</i>	» 191
8. L'avanzo di amministrazione dell'esercizio 2000 nel confronto con i risultati delle precedenti gestioni	» 196

PARTE III

LA SANITÀ

1. Considerazioni generali	» 203
2. La lievitazione dei disavanzi in sanità e il meccanismo sanzionatorio per la tenuta dei vincoli al fabbisogno .	» 203
3. Il quadro generale di riferimento nella definizione delle politiche regionali per la sanità: A) gli accordi Stato-Regioni 3 agosto 2000 e 8 agosto 2001	» 207
4. Segue: B) il PSN 2002-2004 e l'accordo sulle liste di attesa	» 214
5. La gestione dell'assistenza sanitaria e i disavanzi negli anni 1998 e 1999	» 216
6. Entrate, uscite e disavanzi negli anni 2000 e 2001 ..	» 221
7. Il ripiano dei disavanzi sino all'anno 2001. Ripartizione a carico dello Stato e delle Regioni	» 229
8. La spesa sanitaria di parte corrente. Analisi per categorie economiche	» 233
8.1. <i>Il costo del personale e la sua gestione</i>	» 240
8.2. <i>La spesa farmaceutica. Anni 1998-2001</i>	» 247
8.3. <i>La spesa per beni e servizi</i>	» 254
8.4. <i>L'ospedaliera convenzionata</i>	» 258
9. Analisi per livelli assistenziali	» 261
10. L'assistenza ospedaliera	» 265

11. Principali indicatori della gestione ospedaliera	<i>Pag.</i>	270
11.1. Indicatori di attività	»	271
11.2. Indicatori di domanda e indicatori di offerta	»	279
11.3. Indicatori di efficienza	»	286
11.4. Indicatori di complessità e appropriatezza	»	289
11.5. Conclusive valutazioni sulla base degli indicatori	»	291

PARTE IV

LE POLITICHE DI INTERVENTO

1. Le politiche di intervento esaminate sulla base dei risultati di consuntivo. Analisi di insieme	»	297
2. Programmazione negoziata e strumenti per lo sviluppo	»	303
2.1. La riqualificazione degli investimenti	»	303
2.2. Gli Accordi programma quadro	»	305
2.3. Gli studi di fattibilità	»	307
2.4. I completamenti ed project financing	»	309
2.5. I nuclei di valutazione e verifica	»	311
3. Incentivi alle attività produttive	»	313
3.1. Le azioni di sostegno tra nuovi orientamenti comunitari e decentramento	»	313
3.2. Strategie ed obiettivi degli interventi agevolativi ..	»	317
3.3. Le fonti di finanziamento	»	318
3.4. La gestione delle risorse	»	327
3.5. Assetti e dinamica degli interventi	»	332
3.6. Le fonti di finanziamento	»	337
3.7. Gli incentivi di competenza regionale	»	338
3.8. Gli incentivi ex lege 488/92	»	341
3.9. Patti territoriali e contratti di programma	»	344
4. Fondi strutturali	»	348
4.1. Profili generali	»	348
4.2. Stato di attuazione della programmazione 1994-1999	»	349

4.2.1. Stato di attuazione dell'obiettivo 1	Pag. 351
4.2.2. Stato di attuazione dell'obiettivo 2	» 355
4.2.3. Stato di attuazione dell'obiettivo 3	» 357
4.2.4. Stato di attuazione dell'obiettivo 4	» 359
4.2.5. Stato di attuazione dell'obiettivo 5a	» 360
4.2.6. Stato di attuazione dell'obiettivo 5b	» 362
4.2.7. Programmi di iniziativa comunitaria	» 364
4.3. La programmazione 2000/2006	» 364
4.3.1. L'obiettivo 1: I Programmi operativi regionali	» 365
4.3.2. L'obiettivo 2	» 373
4.3.3. L'obiettivo 3	» 374
4.4. I sistemi di controllo	» 375
5. Trasporto pubblico locale	» 377
5.1. Quadro normativo nazionale	» 377
5.2. Quadro normativo regionale	» 382
5.3. Quadro economico finanziario	» 385
5.3.1. Analisi dei dati finanziari e contabili	» 385
5.3.2. La questione dei disavanzi pregressi	» 394
5.4. Lo stato di attuazione della normativa regionale	» 396
5.4.1. La programmazione e i servizi minimi	» 396
5.4.2. La politica tariffaria	» 398
5.4.3. L'attività di regolazione	» 399
5.5. Lo stato di apertura alla concorrenza	» 403
5.6. Programmi di investimento nel settore dei trasporti pubblici locali	» 405
5.7. Il trasporto pubblico ferroviario	» 408
6. Agricoltura	» 410
6.1. Politica agricola comunitaria	» 410
6.2. Quadro finanziario comunitario	» 413
6.3. Politica agricola nazionale	» 420
6.4. Il quadro finanziario nazionale	» 423
6.5. I programmi interregionali	» 425
6.6. Politica agricola regionale	» 427
6.7. Analisi della spesa regionale in agricoltura	» 428

7. Risorse idriche	Pag.	433
7.1. <i>Premessa</i>	»	433
7.2. <i>Le leggi regionali di attuazione della legge n. 36/94</i>	»	434
7.3. <i>Gli Ambiti territoriali ottimali previsti e insediati</i> ..	»	436
7.4. <i>L'attività svolta dagli ATO</i>	»	436
8. Formazione professionale e mercato del lavoro	»	440
8.1. <i>Lo scenario normativo e l'attribuzione alle Regioni delle risorse finanziarie</i>	»	440
8.2. <i>I centri per l'impiego</i>	»	441
8.3. <i>Le nuove prospettive del collocamento</i>	»	442
8.4. <i>Il contratto a termine</i>	»	443
8.5. <i>Il sostegno del fondo sociale europeo</i>	»	443
8.6. <i>La formazione continua</i>	»	444
8.7. <i>Profili gestionali della formazione professionale</i> ..	»	446