

cui segue un decremento dell'ammontare dei mutui per la sanità di circa 36 mld] e la Calabria [210 mld].

Nell'ambito del debito complessivo appare opportuno sottolineare anche l'andamento dei mutui cosiddetti "a pareggio", riscontrato in alcune Regioni, che si attesta, anche nel 2000, su importi nettamente inferiori a quelli inizialmente previsti per assicurare copertura alle esigenze di spesa in conseguenza, nella maggior parte dei casi, ad una positiva evoluzione dei flussi di cassa idonea a compensare margini di scopertura in competenza. Deve essere tuttavia segnalato che la progressiva e positiva riduzione dell'ammontare del disavanzo, pur registrata in alcune Regioni, deve ricondursi, da un lato, al già ricordato slittamento di quote di trasferimenti statali o di riscossioni erariali e, dall'altro, alla contrazione o al rinvio di spese programmate cui ha in parte contribuito anche la disciplina restrittiva che sin qui ha vincolato anche le Regioni nell'utilizzazione delle proprie risorse depositate nei conti correnti intrattenuti con il Tesoro [art. 3, legge 662 del 1996 e art. 48 legge 449 del 1997].

La consistenza del complesso dell'indebitamento regionale deve essere esaminata nel contesto di una riflessione più ampia sugli equilibri del sistema di finanza pubblica anche alla luce delle modifiche recentemente apportate al Titolo V° della Costituzione che, nel nuovo testo dell'art. 119, rende esplicita la finalizzazione esclusiva dell'indebitamento regionale al finanziamento solo della spesa di investimento.

A tale riguardo va nuovamente sottolineato, che non appare coerente la soluzione, ancora recentemente adottata, di consentire alle Regioni la sistemazione di passività pregresse nella sanità e/o nel trasporto locale [decreto legge n 347/2001, convertito con la legge n. 405/2001 e legge finanziaria 2002] mediante assunzione di mutui in deroga ai limiti imposti alla qualità della spesa finanziabile con tali risorse.

## **7. Analisi strutturale ed economica della spesa**

Passando all'esame della spesa regionale, la valutazione dell'andamento delle principali linee strutturali nell'ambito delle scelte allocative e gestionali si snoda attraverso l'analisi dei più significativi aggregati alla luce, da un lato, delle fondamentali classificazioni economiche e, dall'altro, degli impieghi nelle specifiche aree di intervento delle politiche regionali.

Successivamente, la parte III della relazione è dedicata ad una speciale analisi della spesa sanitaria, mentre la parte IV contiene le indagini sui principali aspetti funzionali della spesa regionale, riclassificata per settori di intervento, nonché considerazioni e avvisi rivolti al modo di attuazione delle politiche e al grado di realizzazione degli obiettivi.

*7.1. Spesa corrente, in conto capitale e per rimborso prestiti: anni 1999-2001*

Le seguenti tabelle riportano i dati di spesa del triennio 1999-2001, ripartiti con riferimento alle uscite di parte corrente, in conto capitale, per rimborso di prestiti e con separata considerazione degli stanziamenti e dei pagamenti di cassa.

## XIV LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

TAB 35/RBG

SPESA EFFETTIVA - ANALISI STRUTTURALE									
ANNI 1999 - 2001									
STANZIAMENTI DI CASSA									
(in milioni di lire)									
Regioni	ANNI	Spesa corrente	di cui sanità	Spesa c/capitale	di cui sanità	Rimborso prestiti	di cui sanità	TOTALE	di cui sanità
Piemonte	1999	10.433.874	7.705.768	1.303.809	33.464	148.544	-	11.886.227	7.739.232
	2000	11.863.599	9.365.461	2.004.307	141.341	210.130	63.265	14.078.036	9.570.067
	2001	14.164.781	11.455.830	2.935.774	261.319	264.704	70.650	17.365.259	11.787.799
Lombardia	1999	30.542.825	16.017.676	7.720.966	1.286.421	918.646	681.149	39.182.437	17.985.246
	2000	33.737.009	20.250.560	7.929.636	925.089	863.982	352.102	42.530.627	21.527.751
	2001	39.549.226	24.490.683	8.647.027	760.383	846.970	280.032	49.043.223	25.531.098
Veneto	1999	14.375.875	9.358.780	5.814.155	501.819	1.078.503	165.747	21.268.533	10.026.346
	2000	16.280.769	11.216.311	6.798.768	840.374	1.163.289	846.950	24.242.826	12.903.633
	2001	16.297.647	12.303.899	6.825.732	669.861	8.422.953	136.100	31.546.332	13.109.860
Liguria	1999	6.172.201	3.708.156	2.097.011	498.470	118.379	77.331	8.387.591	4.283.957
	2000	7.009.957	4.605.068	2.220.677	536.709	173.303	64.847	9.403.937	5.206.624
	2001	7.810.361	5.581.614	3.080.830	750.885	128.595	73.633	11.019.786	6.406.132
E. Romagna	1999	13.862.336	9.475.263	2.710.036	151.270	218.195	141.132	16.790.567	9.767.665
	2000	14.748.972	10.174.229	3.048.162	128.349	275.880	193.638	18.073.014	10.496.216
	2001	15.771.215	10.474.934	3.659.677	110.751	240.545	148.585	19.671.437	10.734.270
Toscana	1999	11.924.462	7.407.598	3.213.516	879.004	225.215	74.320	15.363.193	8.360.922
	2000	11.929.285	8.187.941	3.586.055	1.065.836	1.013.973	853.066	16.529.313	10.106.843
	2001	13.719.706	10.074.147	4.035.464	1.013.089	303.250	0	18.058.420	11.087.236
Marche	1999	5.123.002	3.089.979	2.172.173	61.246	199.802	105.672	7.494.977	3.256.897
	2000	5.770.811	3.707.839	2.361.214	152.207	324.709	76.685	8.456.734	3.936.731
	2001	5.384.346	3.922.702	2.219.089	265.864	112.816	36.471	7.716.251	4.225.037
Umbria	1999	2.813.479	1.729.865	2.282.309	279.328	97.878	19.465	5.193.666	2.028.658
	2000	3.173.094	1.991.743	2.378.000	274.566	159.599	58.196	5.710.693	2.324.505
	2001	3.376.630	2.346.398	2.318.099	246.547	449.539	13.635	6.144.268	2.606.580
Lazio	1999	16.954.280	11.016.684	7.759.720	903.868	386.123	205.850	25.100.123	12.126.402
	2000	20.504.209	13.992.194	9.478.960	2.334.735	469.672	217.565	30.452.841	16.544.494
	2001	23.696.916	17.277.712	9.891.449	2.289.319	1.510.992	255.000	35.099.357	19.822.031
Abruzzo	1999	3.985.723	2.625.503	2.970.513	54.715	31.000	20.000	6.987.236	2.700.218
	2000	3.910.392	2.718.835	3.150.007	40.008	53.530	27.000	7.113.929	2.785.843
	2001	4.374.057	3.209.997	2.362.781	20.978	260.250	7.000	6.997.088	3.237.975
Molise	1999	921.012	645.444	1.953.103	110.204	127.111	3.781	3.001.226	759.429
	2000	970.022	712.941	1.960.021	57.390	124.975	4.191	3.055.018	774.522
	2001	1.094.164	807.935	1.855.704	69.037	118.127	4.646	3.067.995	881.618
Campania	1999	17.834.759	12.820.842	4.315.703	534.080	1.521.128	1.494.571	23.671.590	14.849.493
	2000	24.501.897	17.991.369	6.056.189	806.915	307.194	133.070	30.865.280	18.931.354
	2001	24.501.897	17.991.369	6.056.189	806.915	307.194	133.070	30.865.280	18.931.354
Puglia	1999	10.623.277	8.408.584	7.790.183	975.345	714.287	169.305	19.127.747	9.553.234
	2000	11.915.186	8.535.686	8.597.262	662.814	942.326	168.355	21.454.774	9.366.855
	2001	14.644.341	10.616.753	10.307.433	791.509	638.327	127.631	25.590.101	11.535.893
Basilicata	1999	2.058.900	1.412.999	1.406.967	98.335	43.968	-	3.509.835	1.511.334
	2000	1.871.748	1.157.310	1.965.840	83.575	73.860	197	3.911.448	1.241.082
	2001	2.539.329	1.717.617	2.181.393	48.164	79.380	350	4.800.102	1.766.131
Calabria	1999	6.725.000	3.841.000	6.039.000	490.000	100.000	99.000	12.864.000	4.430.000
	2000	6.857.490	4.380.604	5.931.219	362.814	120.369	119.184	12.909.078	4.862.602
	2001	7.559.520	4.605.228	6.267.584	460.287	147.876	121.856	13.974.980	5.187.371
TOTALE	1999	154.351.005	99.264.141	59.549.164	6.857.569	5.928.779	3.257.323	219.828.948	109.379.033
	2000	175.044.440	118.988.091	67.466.317	8.412.722	6.276.791	3.115.046	248.787.548	130.579.124
	2001	194.484.136	136.876.818	72.644.225	8.564.908	13.831.518	1.338.009	280.959.879	146.850.385

Fonte: dati inviati dalle Regioni a seguito di richieste istruttorie e riscontrati sui rendiconti per il 2000 e per il 1999.

Per il 2001 i dati sono di preconsuntivo.

## XIV LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

TAB 36/REG

SPESA EFFETTIVA - ANALISI STRUTTURALE									
ANNI 1999 - 2001									
PAGAMENTI DI CASSA									
(in milioni di lire)									
Regioni	ANNI	Spesa corrente	di cui sanità	Spesa c/capitate	di cui sanità	Rimborso prestiti	di cui sanità	TOTALE	di cui sanità
Piemonte	1999	10.433.875	8.259.707	1.303.810	167.271	208.531	56.655	11.946.216	8.483.633
	2000	11.863.599	9.365.461	2.004.307	141.341	210.130	-	14.078.036	9.506.802
	2001	14.164.781	11.455.830	2.935.774	261.319	264.704	70.650	17.365.259	11.787.799
Lombardia	1999	21.568.690	16.451.961	2.104.493	116.023	216.288	201.158	23.889.471	16.769.142
	2000	27.675.192	19.567.437	2.713.975	140.232	363.352	246.240	30.752.519	19.953.909
	2001	34.880.887	23.359.662	2.505.512	73.179	288.549	272.440	37.674.948	23.705.281
Veneto	1999	11.059.051	8.533.978	1.153.072	149.300	744.992	99.875	12.957.115	8.783.153
	2000	13.028.843	9.813.531	1.384.036	120.067	642.900	451.246	15.055.779	10.384.844
	2001	13.317.270	11.281.756	1.360.948	155.212	1.086.183	132.716	15.764.401	11.569.684
Liguria	1999	4.802.395	3.404.962	416.023	62.977	77.331	77.331	5.295.749	3.545.270
	2000	5.002.859	3.665.980	468.939	33.579	167.159	64.847	5.638.957	3.764.406
	2001	6.121.185	4.902.939	736.844	52.559	125.735	73.633	6.983.764	5.029.131
E. Romagna	1999	11.322.408	8.606.246	1.092.219	64.528	157.287	110.340	12.571.914	8.781.114
	2000	12.830.527	9.790.796	1.077.552	28.828	244.108	193.638	14.152.187	10.013.262
	2001	13.026.135	10.365.012	1.338.638	27.458	179.132	125.297	14.543.905	10.517.767
Toscana	1999	9.950.287	7.085.951	1.109.504	243.384	207.541	74.320	11.267.332	7.403.655
	2000	10.242.982	7.900.865	1.198.775	212.218	927.465	767.264	12.369.222	8.880.347
	2001	11.717.256	9.534.492	1.160.062	130.760	142.760	0	13.020.078	9.665.252
Marche	1999	3.748.606	2.754.869	629.331	23.677	178.060	105.671	4.555.997	2.884.217
	2000	4.184.803	3.072.802	616.968	28.652	273.160	35.165	5.074.931	3.136.619
	2001	4.553.606	3.603.047	721.239	55.643	112.286	36.471	5.387.131	3.695.161
Umbria	1999	2.162.475	1.611.491	580.997	34.254	56.123	19.465	2.799.595	1.665.210
	2000	2.542.822	1.822.233	615.791	35.205	110.800	58.196	3.269.413	1.915.634
	2001	2.853.946	2.251.237	658.930	21.766	403.784	13.635	3.916.660	2.286.638
Lazio	1999	12.189.529	9.798.574	1.396.064	263.564	249.043	183.162	13.834.636	10.245.300
	2000	14.571.842	11.234.564	1.473.765	249.841	333.287	202.379	16.378.894	11.686.784
	2001	18.090.859	14.261.251	1.621.958	106.843	395.758	223.634	20.108.575	14.591.728
Abruzzo	1999	2.941.409	2.319.612	689.300	52.737	30.530	20.000	3.661.239	2.392.349
	2000	3.375.666	2.654.369	792.316	6.591	31.592	5.287	4.199.574	2.666.247
	2001	3.839.829	3.039.457	718.757	6.407	214.532	2.790	4.773.118	3.048.654
Molise	1999	762.326	587.246	376.546	33.163	17.045	3.781	1.155.917	624.190
	2000	838.406	672.411	387.043	16.297	24.975	4.191	1.250.424	962.899
	2001	1.094.164	807.935	1.855.704	69.037	118.127	4.646	3.067.995	881.618
Campania	1999	14.264.592	11.820.338	1.278.062	302.913	1.475.606	1.449.049	17.018.260	13.572.300
	2000	14.778.335	11.067.658	1.491.472	45.095	958.471	183.023	17.228.278	11.295.776
	2001	18.078.655	12.833.168	2.561.895	32.504	230.467	217.837	20.871.017	13.083.509
Puglia	1999	8.199.064	7.145.586	1.489.124	192.000	429.048	154.936	10.117.236	7.492.522
	2000	8.816.976	7.471.616	1.448.906	139.976	688.235	160.895	10.954.117	7.772.487
	2001	11.889.387	9.815.620	1.810.213	159.714	472.310	126.276	14.171.911	10.101.610
Basilicata	1999	1.722.266	1.372.980	527.736	37.447	42.657	-	2.292.659	1.410.427
	2000	1.254.668	906.613	689.352	78.841	21.454	197	1.965.474	985.651
	2001	1.453.103	1.196.503	541.851	17.843	25.090	350	2.020.044	1.214.696
Calabria	1999	4.658.527	3.498.546	1.286.984	57.654	104.368	98.905	6.049.879	3.655.105
	2000	5.448.692	4.148.399	1.528.729	74.602	124.288	119.184	7.101.709	4.342.185
	2001	6.103.233	4.433.414	2.062.552	319.049	147.006	141.006	8.312.791	4.893.469
TOTALE	1999	119.785.500	93.252.047	15.433.265	1.800.892	4.194.450	2.654.648	139.413.215	97.707.587
	2000	136.456.212	103.154.735	17.891.926	1.351.365	5.121.376	2.491.752	159.469.514	107.267.852
	2001	161.184.296	123.141.323	22.590.877	1.489.293	4.206.423	1.441.381	187.981.597	126.071.997

FONTE: dati inviati dalle Regioni a seguito di richieste istruttorie e riscontrati sui rendiconti per il 2000 e per il 1999

Emerge, in primo luogo, la progressiva crescita del già notevole scostamento fra stanziamenti definitivi di cassa e pagamenti complessivi che, nell'anno 2000, si attesta a circa 89.318 miliardi e nell'anno 2001 a circa 92.978 miliardi. La sovrastima a preventivo riflette un modo di costruzione dei bilanci previsionali non ancora fondati su stime attendibili, coerenti sia con gli andamenti annuali di serie storiche, sia con gli indici macroeconomici di evoluzione della spesa; resta tutt'ora prevalente il sistema, poco attendibile e sostanzialmente sovrastimato, di definire i dati preventivi di cassa sulla base di una mera sommatoria del dato di competenza con il dato dei residui iniziali.

Di maggiore interesse si presenta l'analisi dell'andamento della spesa regionale che, tratta dal totale complessivo dei pagamenti, evidenzia una nuova e spiccata crescita nell'esercizio 2001. Agli oltre 20.056 miliardi di aumento rispetto al dato registrato nel 1999, seguono gli oltre 28.112 miliardi in più del 2001 rispetto al dato 2000 [+17,2%]. Tale incremento, sia per la parte corrente che per gli investimenti, deve, almeno in parte, ricondursi al finanziamento delle nuove competenze trasferite per le quali sono stati destinati, nei due anni 2000 e 2001, oltre 7000 miliardi di lire [5.652 mld per le Regioni S. O.].

Assai elevato si presenta nel biennio 2000-2001 l'importo della spesa corrente che, pari in entrambi gli anni a circa l'86% della spesa complessiva, passa dai 119.785 miliardi del 1999 ai 136.456 miliardi del 2000 per attestarsi ai 161.184 miliardi del 2001, evidenziando, negli ultimi due anni, una crescita del 13,9% e del 18,1%, sostanzialmente omogenea in tutte le Regioni ma più accentuata in Piemonte, Lombardia, Lazio, Campania e Calabria.

Di tale ammontare una parte rilevante viene assorbita dalla spesa per l'assistenza sanitaria che, nei tre anni, espone valori assoluti di cassa pari a 93.252 miliardi, 103.154 miliardi e 123.141 miliardi con una percentuale di crescita pari nella media degli ultimi 2 anni al 15% e con più elevato contributo nell'ultimo anno [+ 18,9%; in v.a. 19.980 miliardi]. Anche in tal caso il dato risulta sostanzialmente omogeneo per tutte le Regioni nell'ambito delle quali la crescita più significativa si è riscontrata tuttavia in Piemonte, Liguria, Lombardia, Veneto, Toscana, Lazio e Puglia.

Al netto di quella sanitaria, la percentuale di spesa corrente si ridimensiona nei valori assoluti: 26.534 miliardi nel 1999, 33.302 miliardi nel 2000 e 38.043 miliardi nel 2001, con percentuali di crescita che tuttavia si attestano nel complesso su livelli superiori alla spesa per la sanità [25,5% rispetto al 1999 e 14,2% rispetto al 2000].

Evidenzia una consistente crescita in quasi tutte le Regioni [tranne Veneto, Toscana, Abruzzo e Basilicata] anche la spesa in conto capitale che passa dai 15.433 miliardi del 1999 ai 22.591 miliardi del 2001 [+7.158 mld pari al 46,4%].

Il contenuto peso percentuale della spesa per gli investimenti rispetto alla spesa complessiva [nel 2001 si attesta sul 12%], deve essere letto, come già evidenziato nelle precedenti relazioni, alla luce della consistente misura della “spesa corrente operativa” che, a differenza di quella per funzionamento, si indirizza alla realizzazione degli interventi attuativi delle politiche di settore e partecipa, pertanto, al pari della spesa in conto capitale, allo sviluppo dell’economia regionale.

Sempre in tema di spese in conto capitale, al pari degli esercizi precedenti, i dati raccolti mostrano il sensibile scostamento fra previsioni e pagamenti di cassa che supera il 72% [era il 75 % nel 2000].

A riguardo, pur ribadendo l’opportunità di perfezionare le stime sulla cui base costruire le previsioni di cassa, va ricordato che le spese di investimento vengono ancora in larga parte finanziate con entrate statali e comunitarie vincolate. La frequente riduzione o rimodulazione legislativa delle somme assegnate e la frammentarietà con cui vengono spesso erogate le risorse, non agevola la costruzione di stime idonee ad evitare scostamenti così rilevanti.

Quanto infine ai pagamenti per rimborso di prestiti, la crescita significativa riscontrata nel periodo preso in considerazione [2.843 miliardi nel 1998, 4.194 mld nel 1999, 5.121 mld nel 2000 e 4.206 mld nel 2001] risente delle operazioni di ristrutturazione e assestamento del debito regionale, avviate in alcune Regioni, attraverso l’estinzione anticipata e la contestuale riassunzione di mutui a condizioni più favorevoli.

### 7.2. *La spesa per il personale regionale*

L'andamento della spesa corrente nel periodo considerato risente, da un lato, della consistenza e della struttura del personale e, dall'altro, della dinamica retributiva conseguente ai rinnovi contrattuali intervenuti nel quadriennio 1998-2001, nelle aree dirigenziali e dei livelli<sup>37</sup>.

Con riferimento al primo aspetto, va innanzitutto segnalata, a fronte della spiccata crescita riscontrata nel 1999 [+11%], la modesta flessione del numero degli addetti nel corso dell'esercizio 2000 che si attesta sulle 51.000 unità [erano però 46.000 circa nel 1998]. La crescita numerica registrata nell'ultimo triennio risulta, più in particolare, influenzata dall'aumento del personale dei livelli, compensato solo in parte dalla diminuzione del personale dirigenziale.

L'analisi al livello di singola Regione evidenzia inoltre il notevole aumento del personale dei livelli nelle Regioni del Sud ove, in aggiunta, risulta particolarmente significativo il dato concernente la consistenza del personale non di ruolo appartenente alla categoria dei lavoratori socialmente utili.

Si segnala in particolare il dato della Campania che, nell'anno 2000, evidenzia una consistenza del personale molto più elevata rispetto alle altre Regioni occupando, nei livelli, oltre 7.200 unità pari a più di un terzo del personale dei livelli presente al Sud.

In relazione al secondo aspetto, l'incremento medio della massa salariale previsto nelle ipotesi contrattuali 1998-1999 e 2000-2001 relative sia al personale dei livelli che al personale dirigenziale<sup>38</sup>, è risultato superiore al tasso di inflazione programmato determinando, a fronte del contenuto tasso di crescita del precedente biennio [3,8% e 1,6%] una significativa impennata del costo del personale nell'esercizio 2000 [3.481.684 milioni pari ad un aumento del +11,47%]. I dati distinti per Regione offrono valori disomogenei: più contenuti nelle Regioni del Centro [2,3%, tranne le Marche con un + 15,9%] e del Nord [9,3%, tranne l'Emilia Romagna con il 14,6%] e

---

<sup>37</sup> I dati relativi alla consistenza del personale e al relativo costo sono tratti da Corte dei Conti – Relazione sul costo del personale pubblico – Anno 2000.

<sup>38</sup> In entrambe le ipotesi contrattuali le Sezioni Riunite della Corte dei conti hanno reso la certificazione non positiva.

particolarmente rilevanti nelle Regioni del Sud [+18,1%] ove si segnala il caso della Campania che evidenzia una crescita di oltre il 28%.

Tali risultati sono in parte da ricondursi al susseguirsi di tornate contrattuali, non in linea con esigenze di copertura, i cui effetti si ripercuotono negativamente sui bilanci regionali che, di tali decisioni prese a livello di contrattazione nazionale, debbono comunque farsi carico.

La seguente tabella completa il quadro evidenziando, con riferimento agli anni 1997-2000, il rapporto tra i dati relativi ai pagamenti effettuati dalle Regioni a statuto ordinario a titolo sia di retribuzioni che di oneri con le entrate del titolo I, depurato delle voci relative alle entrate per sanità [IRAP, IRPEF contributi sanitari].



TAB 37/REG

**COSTO DEL PERSONALE / ENTRATE TITOLO I\***  
**DATI DI CASSA - ANNI 1997 -2000**

(in milioni di lire)

REGIONI	1997			1998			1999			2000		
	ENTRATE TITOLO I* (a)	COSTO DEL PERSONALE (b)	b/a %	ENTRATE TITOLO I* (a)	COSTO DEL PERSONALE (b)	b/a %	ENTRATE TITOLO I* (a)	COSTO DEL PERSONALE (b)	b/a %	ENTRATE TITOLO I* (a)	COSTO DEL PERSONALE (b)	b/a %
Piemonte	1.517.508	193.504	12,75	1.392.081	210.608	15,13	1.462.224	214.818	14,69	1.600.622	244.464	15,27
Lombardia	2.738.209	316.894	11,57	2.842.382	342.434	12,05	2.837.835	331.550	11,68	2.869.636	342.884	11,95
Veneto	1.674.916	176.585	10,54	1.549.050	189.231	12,22	1.568.695	196.524	12,53	1.549.154	217.357	14,03
Liguria	524.320	68.270	13,02	466.316	70.591	15,14	450.024	73.694	16,38	448.848	78.056	17,39
E. Romagna	1.485.531	208.912	14,06	1.513.413	201.438	13,31	1.103.569	198.384	17,98	1.122.443	227.358	20,26
<b>Totale Nord</b>	<b>7.940.484</b>	<b>964.165</b>	<b>12,14</b>	<b>7.763.242</b>	<b>1.014.302</b>	<b>13,07</b>	<b>7.422.347</b>	<b>1.014.970</b>	<b>13,67</b>	<b>7.590.703</b>	<b>1.110.119</b>	<b>14,62</b>
Toscana	1.239.423	171.099	13,80	1.224.000	170.024	13,89	1.585.414	181.916	11,47	1.577.785	193.388	12,26
Umbria	260.457	118.107	45,35	293.741	117.341	39,95	273.445	125.326	45,83	487.159	129.766	26,64
Marche	535.464	116.387	21,74	579.402	115.679	19,97	471.825	120.461	25,53	417.941	139.648	33,41
Lazio	1.547.932	280.172	18,10	1.542.090	324.761	21,06	1.594.979	326.243	20,45	1.668.442	308.620	18,50
<b>Totale Centro</b>	<b>3.583.276</b>	<b>685.765</b>	<b>19,14</b>	<b>3.639.233</b>	<b>727.805</b>	<b>20,00</b>	<b>3.925.663</b>	<b>753.946</b>	<b>19,21</b>	<b>4.151.327</b>	<b>771.422</b>	<b>18,58</b>
Abruzzo	376.097	121.629	32,34	349.331	100.015	28,63	385.022	111.020	28,83	386.721	124.990	32,32
Molise	57.252	57.822	101,00	99.566	57.355	57,61	63.562	64.920	102,14	69.678	60.894	87,39
Campania	1.061.581	528.993	49,83	1.061.581	550.273	51,84	1.061.581	539.336	50,80	1.061.581	694.240	65,40
Puglia	895.035	281.105	31,41	1.178.670	292.488	24,82	2.717.036	281.148	10,35	1.061.581	306.601	28,88
Basilicata	369.940	83.454	22,56	663.265	85.059	12,82	601.940	89.188	14,82	763.651	102.062	13,37
Calabria	426.255	238.042	55,84	893.099	256.745	28,75	417.754	268.996	64,39	418.288	311.356	74,44
<b>Totale Sud</b>	<b>3.186.160</b>	<b>1.311.045</b>	<b>41,15</b>	<b>4.245.512</b>	<b>1.341.935</b>	<b>31,61</b>	<b>5.246.895</b>	<b>1.354.608</b>	<b>25,82</b>	<b>3.761.500</b>	<b>1.600.143</b>	<b>42,54</b>
<b>TOTALE</b>	<b>14.709.920</b>	<b>2.960.975</b>	<b>20,13</b>	<b>15.647.987</b>	<b>3.084.042</b>	<b>19,71</b>	<b>16.594.905</b>	<b>3.123.524</b>	<b>18,82</b>	<b>15.503.530</b>	<b>3.481.684</b>	<b>22,46</b>

FONTE: Relazione Corte dei conti sul costo del lavoro pubblico (anni vari); entrate titolo I\*: dati di rendiconto (riscossioni di cassa - anni vari)

\* Al netto delle entrate sanitarie - IRAP - IRPEF

NOTA: nel costo del personale sono comprese voci ulteriori rispetto alla spesa del personale risultanti dai rendiconti

In coerenza con l'andamento crescente della spesa per pagamenti di retribuzioni ed altri oneri del personale, il peso percentuale assunto a livello nazionale da tali spese in rapporto al totale delle entrate del Titolo I° a destinazione non vincolata, registra una forte impennata nel corso del 2000 raggiungendo il 22,4% ed attestandosi su un valore nettamente superiore a quello registrato nei precedenti esercizi [era il 20,1% nel 1997, il 19,7% nel 1998 e il 18,8% nel 1999].

Dal confronto interregionale emerge un quadro nel complesso migliore per le Regioni del Nord e del Centro ove il suddetto rapporto, pur in crescita, si colloca al di sotto della media nazionale [14,6% e 18,5%]. Preoccupante risulta invece la situazione per le Regioni del Sud in cui il costo del personale assorbe oltre il 42% delle entrate del Titolo I° con un incremento in termini percentuali di circa 16 punti percentuali rispetto al precedente esercizio.

La maggiore incidenza della spesa per il personale si rileva in Molise [87,3%] cui seguono le situazioni della Calabria [74,4%] e della Campania [65,4%], delle Marche [33,4%], dell'Umbria [26,7%] e dell'Abruzzo [32,3%].

Al di sotto della media nazionale, anche se in crescita rispetto al precedente esercizio, si presentano invece la Lombardia [11,9%], il Piemonte [15,2%], il Veneto [14%], la Liguria [17,3%], la Toscana [12,2%], la Basilicata [13,3%], il Lazio [18,5%] e l'Emilia Romagna [20,2%].

### *7.3. La spesa per il servizio del debito*

Nella seguente tabella [38/REG] vengono riportati i dati della spesa riconducibile alla gestione dei mutui, quale risulta dai bilanci e dai rendiconti regionali del periodo 1996-2000, con distinta considerazione della parte del debito a carico del bilancio dello Stato e della quota con oneri a carico della Regione.

I dati complessivi trovano più articolata rappresentazione negli Allegati statistici del Volume II ove per ciascuna Regione si procede alla disaggregazione tra spesa riferibile al rimborso della quota capitale dei mutui e spesa relativa alla corresponsione degli interessi.

Da precisare che i dati relativi alla quota di spesa a carico del bilancio dello Stato corrispondono alle assegnazioni statali operate a favore delle Regioni per far fronte ad

oneri del servizio in questione, le quali trovano sistemazione nella parte entrata dei bilanci regionali.

## ONERI AL SERVIZIO DEI MUTUI (interessi e quote capitale)

ANNI 1996 - 2000

(in milioni di lire)

REGIONI		1996			1997			1998			1999			2000		
		Stanz. fin.le	Impegni	Pag. cassa	Stanz. fin.le	Impegni	Pag. cassa	Stanz. fin.le	Impegni	Pag. cassa	Stanz. fin.le	Impegni	Pag. cassa	Stanz. fin.le	Impegni	Pag. cassa
PIEMONTE (N.B.)	MUTUI a carico della REGIONE (*)	206.683	201.145	201.113	200.510	198.392	198.392	284.014	270.788	270.616	228.103	151.376	151.376	170.534	150.759	150.759
	MUTUI a carico dello STATO (**)	93.186	91.936	91.936	88.602	88.602	88.602	93.823	87.494	87.494	181.394	88.401	88.401	175.703	161.031	161.030
	TOTALE ONERI MUTUI	299.869	293.081	293.049	289.112	286.994	286.994	377.837	358.282	358.110	409.497	239.777	239.777	346.237	311.790	311.789
LOMBARDIA	MUTUI a carico della REGIONE (*)	43.000	7.245	6.348	70.916	18.705	18.705	118.461	53.943	53.943	145.646	91.797	54.647	140.962	139.366	139.366
	MUTUI a carico dello STATO (**)	285.000	274.974	274.974	285.000	268.905	268.905	290.000	266.885	266.885	273.000	264.851	161.640	439.171	406.611	406.611
	TOTALE ONERI MUTUI	328.000	282.219	281.322	355.916	287.610	287.610	408.461	320.828	320.828	418.646	356.648	216.287	580.133	545.977	545.977
VENETO	MUTUI a carico della REGIONE (*)	161.485	148.824	148.536	127.717	113.526	113.526	160.427	143.869	143.834	179.911	140.596	140.595	256.296	212.943	211.205
	MUTUI a carico dello STATO (**)	183.545	183.545	183.545	183.546	182.800	182.800	183.600	183.420	183.420	183.546	183.461	91.772	196.708	3.882	93.647
	TOTALE ONERI MUTUI	345.030	332.369	332.081	311.263	296.326	296.326	344.027	327.289	327.254	363.457	324.057	232.367	453.004	216.825	304.852
LIGURIA	MUTUI a carico della REGIONE (*)	72.030	58.494	58.494	77.850	57.420	57.420	52.776	49.126	49.126	132.771	62.712	62.712	145.609	139.944	139.922
	MUTUI a carico dello STATO (**)	69.825	68.621	70.652	61.639	61.639	59.058	73.938	65.131	65.131	65.302	53.481	53.481	109.320	85.591	85.591
	TOTALE ONERI MUTUI	141.855	127.115	129.146	139.489	119.059	116.478	126.714	114.257	114.257	198.073	116.193	116.193	254.929	225.535	225.513
E. ROMAGNA	MUTUI a carico della REGIONE (*)	231.305	143.829	143.829	249.755	154.040	154.040	328.530	208.630	208.630	293.187	207.056	207.056	322.094	229.310	229.310
	MUTUI a carico dello STATO (**)	223.518	223.518	223.518	231.025	224.426	224.426	260.111	231.334	231.334	276.780	257.953	141.985	283.136	276.780	380.114
	TOTALE ONERI MUTUI	454.823	367.347	367.347	480.780	378.466	378.466	588.641	439.964	439.964	569.967	465.009	349.041	605.230	506.090	609.424

N.B.: i mutui a carico della regione Piemonte del 1998 (q. capitale) sono al netto del cap. 30035 relativo all'estinzione anticipata di precedenti mutui a pareggio del bilancio

segue ==&gt;

segue TAB 38/REG

REGIONI		1996			1997			1998			1999			2000		
		Stanz. fin.le	Impegni	Pag. cassa	Stanz. fin.le	Impegni	Pag. cassa	Stanz. fin.le	Impegni	Pag. cassa	Stanz. fin.le	Impegni	Pag. cassa	Stanz. fin.le	Impegni	Pag. cassa
TOSCANA	MUTUI a carico della REGIONE (*)	141.250	197.210	197.193	252.352	207.178	207.178	273.383	184.708	184.708	200.982	176.990	176.990	234.880	219.665	218.249
	MUTUI a carico dello STATO (**)	180.000	156.172	156.172	174.719	147.023	147.023	154.250	145.408	145.408	182.689	150.251	150.251	198.488	56.664	56.664
	<b>TOTALE ONERI MUTUI</b>	<b>321.250</b>	<b>353.382</b>	<b>353.365</b>	<b>427.071</b>	<b>354.201</b>	<b>354.201</b>	<b>427.633</b>	<b>330.116</b>	<b>330.116</b>	<b>383.671</b>	<b>327.241</b>	<b>327.241</b>	<b>433.368</b>	<b>276.329</b>	<b>274.913</b>
UMBRIA	MUTUI a carico della REGIONE (*)	36.417	33.872	19.598	63.384	61.704	45.249	45.000	42.048	42.048	88.522	44.881	44.881	58.584	53.016	52.938
	MUTUI a carico dello STATO (**)	32.109	32.109	32.109	40.386	40.386	40.387	40.006	39.936	39.936	90.902	90.902	90.902	139.412	131.135	131.135
	<b>TOTALE ONERI MUTUI</b>	<b>68.526</b>	<b>65.981</b>	<b>51.707</b>	<b>103.770</b>	<b>102.090</b>	<b>85.636</b>	<b>85.006</b>	<b>81.984</b>	<b>81.984</b>	<b>179.424</b>	<b>135.783</b>	<b>135.783</b>	<b>197.996</b>	<b>184.151</b>	<b>184.073</b>
MARCHE	MUTUI a carico della REGIONE (*)	37.601	26.019	26.019	50.429	28.019	28.038	73.296	55.229	55.166	100.873	97.581	97.581	124.790	130.886	125.982
	MUTUI a carico dello STATO (**)	75.323	75.323	75.323	67.822	67.822	67.560	65.240	65.240	65.110	98.735	80.285	80.285	131.262	66.249	49.441
	<b>TOTALE ONERI MUTUI</b>	<b>112.924</b>	<b>101.342</b>	<b>101.342</b>	<b>118.251</b>	<b>95.841</b>	<b>95.598</b>	<b>138.536</b>	<b>120.469</b>	<b>120.276</b>	<b>199.608</b>	<b>177.866</b>	<b>177.866</b>	<b>256.052</b>	<b>197.135</b>	<b>175.423</b>
LAZIO	MUTUI a carico della REGIONE (*)	346.009	185.258	254.695	398.687	215.058	214.412	467.346	245.352	245.150	509.418	236.157	238.804	533.881	284.148	283.700
	MUTUI a carico dello STATO (**)	237.224	232.298	349.036	569.700	262.021	262.021	257.500	254.637	254.637	330.272	253.549	253.549	389.591	338.389	335.603
	<b>TOTALE ONERI MUTUI</b>	<b>583.233</b>	<b>417.556</b>	<b>603.731</b>	<b>968.387</b>	<b>477.079</b>	<b>476.433</b>	<b>724.846</b>	<b>499.989</b>	<b>499.787</b>	<b>839.690</b>	<b>489.706</b>	<b>492.353</b>	<b>923.472</b>	<b>622.537</b>	<b>619.303</b>
ABRUZZO	MUTUI a carico della REGIONE (*)	97.700	48.595	49.590	110.718	47.480	47.462	93.500	22.797	22.783	74.400	22.918	22.423	63.649	53.326	51.853
	MUTUI a carico dello STATO (**)	137.917	129.696	129.696	126.487	126.487	126.487	39.000	30.835	30.803	39.000	29.455	29.455	35.000	0	0
	<b>TOTALE ONERI MUTUI</b>	<b>235.617</b>	<b>178.291</b>	<b>179.286</b>	<b>237.205</b>	<b>173.967</b>	<b>173.949</b>	<b>132.500</b>	<b>53.632</b>	<b>53.586</b>	<b>113.400</b>	<b>52.373</b>	<b>51.878</b>	<b>98.649</b>	<b>53.326</b>	<b>51.853</b>

segue ==&gt;

segue TAB 38/REG

REGIONI		1996			1997			1998			1999			2000		
		Stanz. fin.le	Impegni	Pag. cassa	Stanz. fin.le	Impegni	Pag. cassa	Stanz. fin.le	Impegni	Pag. cassa	Stanz. fin.le	Impegni	Pag. cassa	Stanz. fin.le	Impegni	Pag. cassa
MOLISE	MUTUI a carico della REGIONE (*)	14.988	14.988	14.988	21.388	21.388	21.388	23.940	23.536	23.536	24.942	24.486	24.486	17.212	17.212	17.212
	MUTUI a carico dello STATO (**)	6.834	6.834	6.834	6.834	6.834	6.834	6.834	6.834	6.834	6.834	6.834	6.834	11.757	11.757	11.757
	TOTALE ONERI MUTUI	21.822	21.822	21.822	28.222	28.222	28.222	30.774	30.370	30.370	31.776	31.320	31.320	28.969	28.969	28.969
CAMPANIA (*)	MUTUI a carico della REGIONE (*)	93.779	69.853	69.853	77.779	76.290	76.290	128.800	67.496	67.496	127.607	94.139	94.139	127.607	94.139	94.139
	MUTUI a carico dello STATO (**)	213.239	213.239	213.239	194.346	194.346	194.346	212.915	212.915	212.915	224.521	212.467	212.467	224.521	212.467	212.467
	TOTALE ONERI MUTUI	307.018	283.092	283.092	272.125	270.636	270.636	341.715	280.411	280.411	352.128	306.606	306.606	352.128	306.606	306.606
PUGLIA	MUTUI a carico della REGIONE (*)	355.418	355.518	405.564	355.418	355.518	405.564	595.539	372.458	372.625	498.786	483.383	483.383	597.951	522.645	506.853
	MUTUI a carico dello STATO (**)	0	0	0	0	0	0	163.000	158.467	158.467	157.000	154.541	154.541	217.734	145.786	201.162
	TOTALE ONERI MUTUI	355.418	355.518	405.564	355.418	355.518	405.564	758.539	530.925	531.092	655.786	637.924	637.924	815.685	668.431	708.015
BASILICATA	MUTUI a carico della REGIONE (*)	33.960	32.264	37.612	30.800	29.530	29.530	29.300	28.572	14.467	28.352	28.553	42.657	21.788	21.454	21.454
	MUTUI a carico dello STATO (**)	10.370	9.470	14.603	17.201	12.119	12.119	15.961	13.673	7.121	16.520	13.123	19.675	60.865	60.247	60.247
	TOTALE ONERI MUTUI	44.330	41.734	52.215	48.001	41.649	41.649	45.261	42.245	21.588	44.872	41.676	62.332	82.653	81.701	81.701
CALABRIA	MUTUI a carico della REGIONE (*)	45.939	45.939	45.939	61.311	60.369	60.369	144.485	144.485	144.485	48.412	45.906	45.074	74.077	66.005	66.134
	MUTUI a carico dello STATO (**)	137.917	129.696	129.696	126.487	126.487	126.487	122.238	113.765	113.765	123.668	107.748	107.485	125.068	113.915	113.915
	TOTALE ONERI MUTUI	183.856	175.635	175.635	187.798	186.856	186.856	266.723	258.250	258.250	172.080	153.654	152.559	199.145	179.920	180.049
TOTALE ITALIA	MUTUI a carico della REGIONE (*)	1.917.564	1.569.053	1.679.371	2.149.014	1.644.617	1.677.563	2.818.797	1.913.037	1.898.613	2.681.912	1.908.531	1.886.804	2.889.914	2.334.818	2.309.076
	MUTUI a carico dello STATO (**)	1.886.007	1.827.431	1.951.333	2.173.794	1.809.897	1.807.055	1.978.416	1.875.974	1.869.260	2.250.163	1.947.302	1.642.723	2.737.736	2.070.504	2.299.384
	TOTALE ONERI MUTUI	3.803.571	3.396.484	3.630.704	4.322.808	3.454.514	3.484.618	4.797.213	3.789.011	3.767.873	4.932.075	3.855.833	3.529.527	5.627.650	4.405.322	4.608.460

FONTE: rendiconti generali

(\*) Compresi oneri per mutui ripiano disavanzi sanità a carico bilancio Regione

(\*\*) Compresi oneri per mutui ripiano disavanzi sanità a carico bilancio Stato

Nel quinquennio preso in considerazione, il costo complessivo del servizio del debito subisce una progressiva espansione sia in termini di impegni, i quali passano dai 3.396 miliardi del 1996 ai 4.405 miliardi del 2000 [+29,3%], sia in termini di pagamenti di cassa che, dopo la flessione registrata nel 1999 [3.529 mld], raggiungono nel 2000 i 4.608 miliardi evidenziando, a differenza del precedente periodo, una crescita omogenea sia degli oneri a carico della Regioni che degli oneri a carico dello Stato.

Disaggregando i dati, la tabella evidenzia una crescita significativa degli oneri in quasi tutte le Regioni tranne Toscana e Marche ove, tuttavia a fronte della diminuzione degli oneri a carico dello Stato crescono quelli di competenza regionale. Si segnala in particolare il dato della Liguria [ove si registra una crescita di oltre il 120% degli oneri a carico della Regione], dell'Abruzzo [ove raddoppiano gli oneri a carico della Regione], del Piemonte, dell'Umbria, del Lazio, della Emilia Romagna e della Basilicata [ove viceversa la crescita si riconduce essenzialmente agli oneri a carico dello Stato] ed infine della Lombardia, della Puglia, del Lazio, del Veneto e della Calabria che mostrano una crescita omogenea sotto entrambi i profili.

L'aggravarsi della esposizione finanziaria delle Regioni, ascrivibile essenzialmente al settore della sanità che assorbe più della metà degli oneri, determina di conseguenza una ulteriore crescita della quota di partecipazione del comparto Regioni al sostenimento del costo complessivo del debito che passa nella media dal 47,9% del 1996 al 50% del 2000, mentre a livello disaggregato evidenzia valori non omogenei che passano dal 74,5% della Toscana al 45% del Lazio.

#### *7.4. La copertura dei residui perenti*

Ai sensi della normativa di contabilità regionale [legge 335 del 1976, ora modificata con il d.lgs.76/2000 di riforma della disciplina contabile regionale], i residui passivi, al termine di ogni esercizio finanziario, sono sottoposti ad attento scrutinio per l'eliminazione dalle scritture contabili delle somme non reclamate dai creditori da oltre due o sette anni successivi a quello in cui l'impegno si è perfezionato, secondo che si tratti di spese correnti o spese in conto capitale [art. 21, d.lgs. 76/2000; per la legge n. 335/76, ex art. 20: uno o due]. Seppure cancellati dal bilancio, permane tuttavia

l'esistenza del debito, del resto puntualmente registrato nel conto patrimoniale, al cui pagamento, le Regioni sono esposte allorché le rispettive obbligazioni esigano adempimento.

Si presenta pertanto la necessità di assicurare in bilancio la copertura necessaria all'assolvimento di quelle obbligazioni le quali, seppure correttamente eliminate dalla rappresentazione contabile, ugualmente pesano nei rapporti con i creditori.

Nella seguente tabella viene dato conto dell'ammontare delle perenzioni intervenute negli anni 1995-2000 nelle Regioni a statuto ordinario e se ne evidenzia il confronto con la copertura garantita dalle definitive autorizzazioni di spesa stanziata nei pertinenti capitoli dei bilanci dell'anno successivo.