

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TAB 27/REG

SPESA EFFETTIVA - ANALISI STRUTTURALE ANNI 2000 - 2002 PAGAMENTI DI CASSA (in milioni di lire)									
Regioni	ANNI	Spesa corrente	di cui sanità	Spesa c/capitale	di cui sanità	Rimborso prestiti	di cui sanità	TOTALE	di cui sanità
Piemonte	2000	11.863.599	9.365.461	2.004.307	141.341	210.130	-	14.078.036	9.506.802
	2001	14.164.781	11.455.830	2.935.774	261.319	264.704	70.650	17.365.259	11.787.799
	2002	14.382.552	11.623.897	2.278.000	133.686	1.279.114	78.932	17.939.665	11.836.515
Lombardia	2000	27.675.192	19.567.437	2.713.975	140.232	363.352	246.240	30.752.519	19.953.909
	2001	34.880.887	23.359.662	2.505.512	73.179	288.549	272.440	37.674.948	23.705.281
	2002	27.611.901	21.828.484	3.065.512	121.400	1.189.716	382.452	31.867.130	22.332.336
Veneto	2000	12.908.349	9.809.993	1.396.672	129.581	306.575	213.979	14.611.596	10.153.553
	2001	13.317.270	11.281.756	1.360.948	155.212	251.632	132.716	14.929.850	11.569.684
	2002	13.462.934	11.176.146	1.516.567	128.628	167.525	120.842	15.147.026	11.425.616
Liguria	2000	5.002.859	3.665.980	468.939	33.579	167.159	64.847	5.638.957	3.764.406
	2001	6.121.185	4.902.939	736.844	52.559	125.735	73.633	6.983.764	5.029.131
	2002	5.289.841	4.169.384	869.012	36.781	160.906	83.664	6.319.759	4.289.829
E. Romagna	2000	12.830.527	9.790.796	1.077.552	28.828	244.108	193.638	14.152.187	10.013.262
	2001	13.026.135	10.365.012	1.338.638	27.458	179.132	125.297	14.543.905	10.517.767
	2002	13.859.582	11.204.114	1.309.875	34.284	229.816	165.927	15.399.273	11.404.324
Toscana	2000	10.242.982	7.900.865	1.198.775	112.218	927.465	767.264	12.369.222	8.880.347
	2001	11.717.256	9.534.492	1.160.062	130.760	142.760	0	13.020.078	9.665.252
	2002	11.646.523	9.329.046	1.227.936	113.837	986.226	563.455	13.860.684	10.006.337
Marche	2000	4.184.803	3.072.802	616.968	28.652	273.160	35.165	5.074.931	3.136.619
	2001	4.553.606	3.603.047	721.239	55.643	112.286	36.471	5.387.131	3.695.161
	2002	4.823.377	3.953.623	574.461	25.619	126.087	48.464	5.523.925	4.027.705
Umbria	2000	2.542.822	1.822.233	615.791	35.205	110.800	58.196	3.269.413	1.915.634
	2001	2.853.946	2.251.237	658.930	21.766	403.784	13.635	3.916.660	2.286.638
	2002	2.795.283	2.163.557	566.119	43.182	102.065	0	3.463.467	2.206.739
Lazio (*)	2000	14.571.842	11.234.564	1.473.765	249.841	333.287	202.379	16.378.894	11.686.784
	2001	18.090.859	14.268.916	1.621.958	106.844	395.758	223.634	20.108.575	14.599.394
	2002	17.535.541	13.142.766	1.438.529	65.851	416.982	267.418	19.391.051	13.476.035
Abruzzo	2000	3.375.666	2.654.369	792.316	6.591	31.592	5.287	4.199.574	2.666.247
	2001	3.852.627	3.075.041	718.692	62.296	216.366	2.790	4.787.685	3.140.127
	2002	3.681.970	2.987.742	675.653	59.629	39.961	0	4.397.584	3.047.371
Molise	2000	838.406	672.411	387.043	16.297	24.975	4.191	1.250.424	962.899
	2001	973.135	772.581	469.500	19.857	28.127	6.834	1.470.762	799.272
	2002	1.002.113	794.515	267.672	14.855	20.250	6.835	1.290.034	816.206
Campania	2000	15.300.737	12.147.993	1.490.521	45.142	958.471	183.023	17.749.729	12.376.158
	2001	17.860.295	13.076.367	2.432.241	34.119	253.576	217.837	20.546.112	13.328.323
	2002	17.042.239	13.575.505	2.432.241	34.119	253.576	217.837	19.728.056	13.827.461
Puglia	2000	8.816.976	7.471.616	1.448.906	139.976	688.235	160.895	10.954.117	7.772.487
	2001	11.889.387	9.815.620	1.810.213	159.714	472.310	126.276	14.171.910	10.101.610
	2002	11.622.420	9.569.389	827.428	224.255	408.618	141.572	12.858.466	9.935.215
Basilicata	2000	1.254.668	906.613	689.352	78.841	21.454	197	1.965.474	985.651
	2001	2.165.334	1.543.635	924.882	20.960	42.267	134	3.132.483	1.564.729
	2002	1.993.758	1.401.668	615.325	152.752	62.755	141	2.671.838	1.554.561
Calabria	2000	5.448.692	4.148.399	1.528.729	74.602	124.288	119.184	7.101.709	4.342.185
	2001	6.103.233	4.433.414	2.062.552	319.049	147.006	141.006	8.312.791	4.893.469
	2002	6.389.318	4.971.234	1.466.788	44.501	161.391	151.210	8.017.497	5.166.945
TOTALE	2000	136.858.120	104.231.532	17.903.611	1.360.926	4.785.051	2.254.485	159.546.782	108.116.943
	2001	161.569.936	123.739.549	21.457.985	1.500.735	3.323.992	1.443.353	186.351.913	126.683.637
	2002	153.139.351	121.891.069	19.131.118	1.233.379	5.604.985	2.228.749	177.875.455	125.353.197

FONTI: dati inviati dalle Regioni a seguito di richieste istruttorie e riscontrati sui rendiconti per il 2000 e il 2001

(*) Il totale per l'anno 2001 è comprensivo di 103.112 mln di lire (53.252 mgli di euro) per l'edilizia sanitaria; Il totale per l'anno 2002 è comprensivo di 39.300 mln di lire (20.927 mgli di euro) per l'edilizia sanitaria

Prima considerazione è per lo scostamento notevole fra stanziamenti definitivi di cassa e pagamenti complessivi che, nell'anno 2002, supera i 63.524 miliardi di euro e, nei due precedenti, i 51.968 e 51.469 miliardi. La sovrastima a preventivo riflette un modo di costruzione dei bilanci previsionali non ancora fondati su stime attendibili, coerenti sia con gli andamenti annuali di serie storiche, sia con gli indici macroeconomici di evoluzione della spesa; resta tutt'ora prevalente il sistema, poco attendibile e sostanzialmente sovrastimato, di definire i dati preventivi di cassa sulla base di una mera sommatoria del dato di competenza con il dato dei residui iniziali.

Ciò posto e con riferimento al totale complessivo dei pagamenti, che poi è l'analisi di maggiore interesse, va in primo luogo segnalata la crescita della spesa regionale nell'anno 2002 che – come già segnalato nella I^a parte di questa relazione - flette per 4.378 milioni di euro [£ 8.477 mld] rispetto a quella registrata nel 2001. In particolare, assai elevato è la diminuzione di quella corrente, inferiore per oltre 4.354 milioni di euro a quella registrata nel 2001, di cui 955 milioni in meno per la sanità e circa 3.400 per spesa corrente regionale. Le ragioni di tale flessione sono tuttavia da ricondurre alle notevoli restrizioni di liquidità sofferte dalle regioni a causa dello slittamento nella assegnazione di risorse spettanti per la sanità. Il relativo meccanismo che si è tradotto in una notevole flessione del gettito delle entrate proprie si è poi coniugato con il mancato riversamento, da parte delle Regioni con maggiore capacità fiscale, della quota di contributo al fondo perequativo interregionale, ai sensi del d.lgs 56/2000 [v. Parte I^a par. 5.1].

Nei tre anni considerati [2000, 2001 e 2002] la spesa corrente erogata rappresenta l'85,7%, l'86,7%, l'86,1% delle spese effettive. Tuttavia, ad assorbirne gran parte del peso percentuale, come già detto, è la spesa corrente per l'assistenza sanitaria che nei tre anni espone valori assoluti di cassa pari a 53.831 milioni di euro, 63.906 milioni di euro e 62.951 milioni di euro, cioè il 76,2%, il 76,5% e il 79,5% di quella corrente complessiva. Va poi segnalato che i pagamenti correnti per la sanità superano nel 2002 di ben 9.120 milioni di euro quelli riscontrati nel 2000 [£ 17.659 miliardi di lire].

Al netto di quella sanitaria, la percentuale di spesa corrente si ridimensiona nei valori assoluti: 16.850 milioni di euro, 19.537 milioni, 16.138 miliardi miliardi, con percentuali pari al 23,7%, 20,3% e 17,6% rispetto al dato di cassa per spesa effettiva. A

comporre la quale assai minore è il contributo degli investimenti che nei tre anni pesano percentualmente per l'11,2%, 11,5% e 10,7%. Da dire peraltro che la spesa regionale si caratterizza per la presenza percentualmente consistente di "spesa corrente operativa" la quale, a differenza di quella per funzionamento e al pari di quella in conto capitale, è partecipe della funzione di sviluppo.

Specie con riguardo agli investimenti i dati delle tabelle surriportate mostrano il sensibile scostamento fra previsioni e pagamenti di cassa con uno scostamento percentualmente pari nei tre anni a: -74,2%, -73,9%, -76,2%. A riguardo sarebbe opportuno che le Regioni perfezionassero i criteri per le stime di cassa sin dalla fase di costruzione delle previsioni ad evitare scostamenti così rilevanti a fronte di appostazioni poco realistiche.

Quanto ai pagamenti per rimborso di prestiti, la percentuale di composizione si attesta nei tre anni '98-'00 al 2,9%, 1,7% e 3,1%.

8.2. Le entrate di cassa 2000-2002

Le considerazioni in precedenza svolte a proposito dei pagamenti di cassa del triennio 2000-2002, trovano corrispondenza nei risultati relativi alle entrate di cassa con riguardo a stanziamenti e riscossioni.

Alcune precisazione vanno fatte a tale riguardo per chiarire che alcune Regioni, Toscana, Lazio e Calabria, seppure al pari di tutte le altre abbiano registrato il mancato introito di assegnazioni per IVA, IRAP, IRPEF, hanno tuttavia spostato dal titolo VI delle contabilità speciali alla parte effettiva del bilancio entrate da anticipazioni provvisoriamente sostitutive delle su indicate entrate slittate invece al 2003 a causa della ritardata ripartizione fra Regioni del fabbisogno sanitario del 2002 [v. Parte III[^], paragrafo 5]. Per omogeneizzare i dati con la più esatta contabilizzazione seguita dalle altre Regioni si è provveduto a depurare i predetti dati di entrata non coerentemente computati nel titolo I.

Le seguenti tabelle ne danno conto.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TAB 28/REG

ENTRATE EFFETTIVE ANNI 2000 - 2002 STANZIAMENTI DEFINITIVI (in migliaia di euro)							
Regioni	ANNI	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
Piemonte	2000	6.212.984	2.061.506	494.607	7.026	1.411.867	10.187.991
	2001	6.738.300	2.647.430	577.803	10.625	1.735.405	11.709.563
	2002	7.115.968	3.102.129	59.367	7.627	2.646.401	12.931.492
Lombardia	2000	19.485.708	4.425.914	120.968	65.861	1.417.552	25.516.003
	2001	23.205.293	3.301.862	70.771	2.597.046	2.165.024	31.339.996
	2002	23.023.327	2.782.793	63.507	2.989.328	2.602.690	31.461.645
Veneto	2000	5.136.608	5.895.760	412.945	6.988	2.029.163	13.481.463
	2001	7.586.736	4.901.688	90.290	2.117	5.909.365	18.490.197
	2002	8.799.984	2.884.328	88.089	1.630.273	7.533.317	20.935.991
Liguria	2000	1.761.747	2.428.807	810.835	43	410.094	5.411.525
	2001	2.852.060	1.760.689	896.355	35	652.552	6.161.691
	2002	3.129.749	1.270.068	101.564	1.220.179	439.109	6.160.669
E. Romagna	2000	4.649.248	3.343.189	199.162	633	855.741	9.047.973
	2001	6.697.785	2.498.517	183.110	119	1.024.365	10.403.896
	2002	8.629.246	1.137.874	75.547	868.843	2.719.713	13.431.223
Toscana	2000	3.507.297	5.244.107	219.702	243.711	441.752	9.656.569
	2001	5.067.499	3.650.060	261.933	137.816	665.748	9.783.056
	2002	5.978.902	3.180.530	274.413	195.106	1.120.536	10.749.487
Marche	2000	1.882.633	1.929.138	53.542	1.159	352.427	4.218.899
	2001	1.838.273	1.329.289	61.799	1.159	159.788	3.390.308
	2002	2.590.700	935.475	71.519	813.186	647.658	5.058.538
Umbria	2000	579.244	777.141	17.169	109.885	127.124	1.610.562
	2001	1.213.982	458.126	8.833	219.960	261.820	2.162.721
	2002	1.327.311	283.237	8.377	161.273	167.936	1.948.135
Lazio	2000	7.352.574	6.639.406	36.528	120.216	2.614.106	16.762.830
	2001	8.023.287	8.958.596	42.251	368.752	2.906.379	20.299.265
	2002	11.348.409	3.259.695	711.059	2.540.929	3.593.958	21.454.050
Abruzzo	2000	735.936	2.368.091	225.065	12.922	239.227	3.581.240
	2001	1.426.004	1.849.890	503.082	16.046	447.890	4.242.911
	2002	1.686.051	2.006.599	555.828	17.941	702.576	4.968.996
Molise	2000	410.867	907.789	66.814	70.232	63.897	1.519.599
	2001	329.754	1.036.139	65.140	69.041	54.466	1.554.540
	2002	348.739	391.036	29.878	776.011	83.758	1.629.422
Campania *	2000	3.186.137	12.228.435	1.060.799	67.139	1.838.510	18.381.021
	2001	5.192.589	11.300.383	973.053	775	1.481.763	18.948.563
	2002	5.192.589	11.300.383	973.053	775	1.481.763	18.948.563
Puglia	2000	2.462.609	7.424.294	68.591	423.719	520.355	10.899.569
	2001	4.603.683	8.144.101	49.961	135.076	246.135	13.178.957
	2002	5.339.991	8.193.506	62.293	212.954	338.594	14.147.337
Basilicata	2000	410.570	955.513	19.068	364.075	100.838	1.850.064
	2001	828.617	1.129.962	13.108	304.239	130.300	2.406.227
	2002	979.473	1.061.058	10.200	452.001	245.092	2.747.824
Calabria	2000	2.309.733	1.074.553	89.512	0	136.794	3.610.591
	2001	1.885.590	2.575.218	92.779	5.165	0	4.558.751
	2002	3.029.153	689.247	116.012	960.072	233.662	5.028.146
TOTALE	2000	60.083.895	57.703.643	3.895.306	1.493.609	12.559.445	135.735.898
	2001	77.489.452	55.541.952	3.890.269	3.867.970	17.841.001	158.630.644
	2002	71.090.362	38.455.757	3.037.070	10.347.382	14.303.733	137.234.304

Fonte: dati inviati dalle Regioni a seguito di richieste istruttorie e riscontri sui rendiconti per il 2000 e per il 2001.
Per il 2002 i dati sono di preconsuntivo.

* la Campania non ha trasmesso i dati del 2002 pertanto i dati riportati sono quelli del 2001

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TAB 29/REG

ENTRATE EFFETTIVE ANNI 2000 - 2002 RISCOSSIONI DI CASSA (in migliaia di euro)							
Regioni	ANNI	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
Piemonte	2000	5.657.084	1.167.111	130.312	7.455	346.295	7.308.256
	2001	6.231.505	1.601.998	298.642	4.869	966.476	9.103.490
	2002	5.779.267	1.509.228	55.221	5.701	1.781.227	9.130.644
Lombardia	2000	11.097.526	2.172.430	103.399	49.180	0	13.422.535
	2001	16.988.985	2.659.175	98.934	1.226.938	0	20.974.032
	2002	6.176.054	1.753.592	93.910	1.531.964	618.128	10.173.648
Veneto	2000	2.786.204	2.703.036	266.652	4.870	555.871	6.316.633
	2001	6.027.225	2.038.723	61.266	0	2.372.877	10.500.091
	2002	4.720.689	673.347	67.404	573.081	5.414.232	11.448.754
Liguria	2000	1.114.025	1.453.848	274.846	8	149.425	2.992.153
	2001	1.918.683	848.741	351.754	421	302.634	3.422.233
	2002	1.071.834	268.429	18.242	343.506	168.054	1.870.065
E. Romagna	2000	3.154.463	2.420.723	260.964	1.083	71.698	5.908.931
	2001	5.628.933	2.119.482	175.214	1.148	45.010	7.969.787
	2002	3.434.626	1.055.035	86.639	543.974	566.622	5.686.896
Toscana	2000	3.241.605	3.347.874	86.510	137.322	83.546	6.896.857
	2001	4.535.864	1.727.326	115.012	39.420	227.072	6.644.694
	2002	1.210.310	1.835.849	50.596	47.256	737.842	3.881.853
Marche	2000	1.295.237	1.228.602	12.850	40	175.370	2.712.100
	2001	1.968.881	828.930	26.679	23	20.474	2.844.987
	2002	1.184.475	293.327	31.504	242.737	337.296	2.089.339
Umbria	2000	555.977	878.099	414.121	1.060	72.512	1.921.770
	2001	1.063.752	668.371	7.786	311.648	174.742	2.226.299
	2002	677.428	240.047	8.743	196.123	94.216	1.216.557
Lazio	2000	3.703.558	3.083.206	38.917	26.316	511.930	7.363.927
	2001	4.470.953	5.192.085	67.462	13.847	188.854	9.933.202
	2002	3.929.848	2.465.635	407.424	422.734	516.457	7.742.098
Abruzzo	2000	587.768	1.181.021	190.593	3	130.841	2.090.226
	2001	1.254.712	736.370	430.497	339	142.089	2.564.008
	2002	709.295	542.177	40.089	225	551.571	1.843.358
Molise	2000	388.817	288.488	3.835	14.440	17.310	712.890
	2001	335.092	303.296	4.113	13.098	36.146	691.745
	2002	170.072	148.361	11.465	115.927	22.178	468.003
Campania *	2000	1.901.982	5.446.071	110.914	0	1.048.355	8.507.322
	2001	4.968.929	5.511.496	168.479	29	1.044.614	11.693.547
	2002	1.016.129	5.511.496	168.479	29	1.044.614	7.740.747
Puglia	2000	1.326.431	3.725.871	78.591	105.467	274.526	5.510.887
	2001	3.399.830	2.522.264	58.557	48.685	111.291	6.140.627
	2002	2.003.823	2.751.593	64.649	9.504	239.193	5.068.762
Basilicata	2000	381.881	393.088	7.232	62.449	85.143	929.794
	2001	559.192	804.765	7.611	223.241	12.042	1.606.852
	2002	514.551	345.616	11.212	34.763	60.116	966.258
Calabria **	2000	2.143.169	1.439.329	65.934	0	101.950	3.750.382
	2001	1.698.117	2.336.566	81.037	0	23.135	4.138.855
	2002	1.467.813	461.071	99.540	785.884	207.991	3.022.300
TOTALE	2000	39.335.728	30.928.800	2.045.671	409.693	3.624.773	76.344.664
	2001	61.050.655	29.899.588	1.953.042	1.883.707	5.667.457	100.454.449
	2002	25.910.900	18.126.422	1.061.075	3.736.353	6.378.882	55.213.631

Fonte: dati inviati dalle Regioni a seguito di richieste istruttorie e riscontrati sui rendiconti per il 2000 e per il 2001.

Per il 2002 i dati sono di preconsuntivo.

* I dati riportati sono quelli del 2001 comprese le entrate del titolo V, depurate tuttavia della competenza IRAP, IRPEF, IVA per omogeneità con le altre Regioni

** Il dato 2002 del titolo I è stimato

I risultati dell'anno 2002, correttamente rivisti, mostrano una flessione decisamente consistente nelle riscossioni del Titolo I che passa da 61.050 milioni di euro alla più modesta somma di circa 25.911 milioni di euro, con una diminuzione di flussi di cassa di 35.140 milioni di euro, pari al 57,6%. Va pure notato come sia altresì consistente la diminuzione di riscossioni sul titolo II dei bilanci regionali che in generale assorbe i trasferimenti da bilancio dello Stato. La flessione pari a 11.773 milioni di euro ulteriormente conferma la grave crisi di liquidità del comparto regionale registrata nel 2002 di cui si è dato conto anche nella prima parte di questa relazione.

8.3. La spesa per il personale regionale

L'analisi che segue, riferita alle Regioni a statuto ordinario, prende in esame la consistenza e la struttura del personale per poi scrutinare costo del lavoro e costo del personale, nonché, con riferimento alla dirigenza, la struttura retributiva negli ultimi anni con particolare disamina di alcuni rilevanti aspetti della contrattazione collettiva del quadriennio 1998-2001.

8.3.1. Consistenza e struttura del personale

Con riferimento alla consistenza del personale dipendente in servizio negli anni 1998-2001, va innanzitutto segnalato l'incremento numerico registrato nell'anno 1999 [+5.098 unità, pari a +11,0%] cui ha fatto seguito una flessione modesta nel 2000 [- 319 unità], ma assai più consistente nel 2001 [-6.395 unità].

La seguente tabella [TAB/A] mostra come sul dato complessivo abbia notevole incidenza il personale indicato genericamente in termini di "altro" e riferibile in modo particolare alla categoria dei "lavoratori socialmente utili", che in alcune Regioni del Centro-Sud [Campania e Puglia] risultava negli anni precedenti il 2001 particolarmente significativo. Viceversa proprio in Campania il personale c.d. "altro" è sostanzialmente azzerato nel 2001.

REGIONI A STATUTO ORDINARIO
CONSISTENZA E STRUTTURA DEL PERSONALE
ANNI 1998 - 2001

(dati numerici)

REGIONI	Dirigenti				Livelli				Altro				TOTALE			
	1998	1999	2000	2001	1998	1999	2000	2001	1998	1999	2000	2001	1998	1999	2000	2001
Piemonte	326	311	297	268	2.667	2.652	2.720	2.663	138	96	123	0	3.131	3.059	3.140	2.931
Lombardia	309	292	301	293	4.351	4.436	4.093	4.015	349	425	410	175	5.009	5.153	4.804	4.483
Veneto(*)	239	223	211	246	2.673	2.643	2.725	2.432	167	242	247	394	3.079	3.108	3.183	3.072
Liguria	120	122	121	108	963	997	997	1.008	138	177	96	0	1.221	1.296	1.214	1.116
E. Romagna	265	280	266	232	2.575	2.582	2.774	2.379	308	259	197	0	3.148	3.121	3.237	2.611
Totale Nord	1.259	1.228	1.196	1.147	13.229	13.310	13.309	12.497	1.100	1.199	1.073	569	15.588	15.737	15.578	14.213
Toscana	291	304	256	251	2.308	2.305	2.169	2.225	188	189	156	8	2.787	2.798	2.581	2.484
Umbria	207	193	179	160	1.539	1.475	1.508	1.497	64	45	192	7	1.810	1.713	1.879	1.664
Marche	108	117	104	107	1.737	1.785	1.854	1.941	2.027	144	192	10	3.872	2.046	2.150	2.058
Lazio	266	266	232	181	4.053	4.053	3.583	3.636	103	105	151	0	4.422	4.424	3.966	3.817
Totale Centro	872	880	771	699	9.637	9.618	9.114	9.299	2.382	483	691	25	12.891	10.981	10.576	10.023
Abruzzo	144	141	116	117	1.718	1.725	1.596	1.619	49	49	153	0	1.911	1.915	1.865	1.736
Molise	116	112	111	109	754	750	727	740	14	15	115	0	884	877	953	849
Campania	766	689	636	463	3.615	7.291	7.221	7.262	0	3.600	3.811	0	4.381	11.580	11.668	7.725
Puglia	473	449	390	393	3.939	3.875	3.779	3.707	178	314	592	382	4.590	4.638	4.761	4.482
Basilicata	139	131	101	96	1.209	1.203	1.186	1.166	0	1	2	9	1.348	1.355	1.289	1.271
Calabria	146	152	161	118	4.285	4.226	4.270	4.309	2	2	3	3	4.433	4.380	4.454	4.430
Totale Sud	1.784	1.674	1.515	1.296	15.520	19.070	18.779	18.803	243	3.981	4.676	394	17.547	24.725	24.970	20.493
TOTALE	3.915	3.784	3.481	3.142	38.386	41.998	41.201	40.599	3.725	5.663	6.440	988	46.920	51.443	51.114	44.729

FONTE: Dipartimento della RGS - IGOP

(*) dato stimato per il 2001 sulla base del numero di mensilità liquidate nell'anno

Con riferimento al personale dirigente e a quello dei livelli, la flessione numerica registrata nel 2001 è la risultante della diminuzione sia del personale dei livelli [- 603], sia del personale dirigenziale [- 341] . La flessione numerica a riguardo del personale dirigenziale è costante nel periodo considerato e va posta in relazione al diffuso processo di ristrutturazione organizzativa che ha interessato la generalità delle strutture burocratiche regionali.

La disaggregazione dei dati con riferimento alle singole Regioni mostra come politiche di riduzione del personale dirigenziale siano più incisive al Sud [- 14,5%] che non al Centro [- 9,3%] e al Nord [- 4,1%].

Fenomeno inverso si riscontra a proposito del personale dei livelli, sostanzialmente in flessione al Nord [-6,1%] e in lieve crescita al Centro [+ 2,0%], e al Sud [+0,1%] ove si segnala tuttavia il dato della Campania che, nell'anno 2001, occupa nei livelli ben 7.262 unità [7.221 nel 2000], assorbendo il 38,6% del personale dei livelli presente nel Sud, il 77,7% di quello presente nelle Regioni del Centro e il 57,8% di quello delle Regioni del Nord. Da dire inoltre che in Campania si registra nel triennio considerato l'aumento più consistente di personale dei livelli che passa dalle 3.615 unità del '98 alle 7.221 del 2000 e alle 7.262 del 2001 [+99,8%]. Va infine osservato come la Campania evidenzi, in tutte e tre le categorie di personale, una consistenza assai più elevata rispetto alle altre Regioni del Sud, del Nord e del Centro.

8.3.2. Costo del personale e costo del lavoro

Le seguenti tabelle [TAB 31/REG e TAB 32/REG] riportano i dati di comparto riferiti rispettivamente al costo del personale e al costo del lavoro²⁴.

²⁴ Il "costo del personale" comprende: la spesa per retribuzione lorda + contributi a carico dell'amministrazione + spese per indennità di missione e trasferimenti + altre spese + somme rimborsate alle amministrazioni per il proprio personale comandato - rimborsi ricevuti allo stesso titolo.

Il "costo del lavoro" comprende il costo del personale + spese per gestione mense e assegni di vitto + spese per erogazione di buoni pasto + spese di vestiario per i dipendenti + spese per il benessere del personale + spese per equo indennizzo + spese di formazione + spese di gestione dei concorsi + incarichi ai dipendenti e non dipendenti previsti da leggi + spese varie.

COSTO DEL PERSONALE
ANNI 1996 - 2001

(in milioni di lire)

REGIONI	1996	1997	97/'96 %	1998	98/'97 %	1999	99/'98 %	2000	00/'99 %	2001	01/'00 %
Piemonte	183.379	193.504	5,52	213.297	10,23	214.818	0,71	244.464	13,80	257.085	5,16
Lombardia	289.274	316.894	9,55	320.333	1,09	331.550	3,50	342.884	3,42	361.781	5,51
Veneto	171.692	176.585	2,85	200.524	13,56	196.524	-1,99	217.357	10,60	254.745	17,20
Liguria	61.523	68.270	10,97	70.829	3,75	73.694	4,04	78.056	5,92	85.578	9,64
E. Romagna	195.742	208.912	6,73	204.144	-2,28	198.384	-2,82	227.358	14,61	243.062	6,91
Totale Nord	901.610	964.165	6,94	1.009.127	4,66	1.014.970	0,58	1.110.119	9,37	1.202.251	8,30
Toscana	151.378	171.099	13,03	172.021	0,54	181.916	5,75	193.388	6,31	201.416	4,15
Umbria	108.357	118.107	9,00	118.115	0,01	125.326	6,11	129.766	3,54	138.167	6,47
Marche	121.313	116.387	-4,06	326.243	180,31	120.461	-63,08	139.648	15,93	154.980	10,98
Lazio	288.567	280.172	-2,91	115.679	-58,71	326.243	182,02	308.620	-5,40	373.106	20,89
Totale Centro	669.615	685.765	2,41	732.058	6,75	753.946	2,99	771.422	2,32	867.668	12,48
Abruzzo	113.913	121.629	6,77	100.349	-17,50	111.020	10,63	124.990	12,58	127.295	1,84
Molise	51.595	57.822	12,07	57.657	-0,29	64.920	12,60	60.894	-6,20	66.109	8,56
Campania	465.615	528.993	13,61	551.380	4,23	539.336	-2,18	694.240	28,72	997.983	43,75
Puglia	245.628	281.105	14,44	293.603	4,45	281.148	-4,24	306.601	9,05	335.335	9,37
Basilicata	75.784	83.454	10,12	85.059	1,92	89.188	4,85	102.062	14,43	98.351	-3,64
Calabria	247.278	238.042	-3,74	245.185	3,00	268.996	9,71	311.356	15,75	312.248	0,29
Totale Sud	1.199.813	1.311.045	9,27	1.333.233	1,69	1.354.608	1,60	1.600.143	18,13	1.937.321	21,07
TOTALE	2.771.038	2.960.975	6,85	3.074.418	3,83	3.123.524	1,60	3.481.684	11,47	4.007.241	15,09

FONTE: Dipartimento della RGS - IGOP

NOTA: nel costo del personale sono comprese voci ulteriori rispetto alla spesa del personale risultanti dai rendiconti

COSTO DEL LAVORO
ANNI 1998 -2001

(in milioni di lire)

REGIONI	1998	1999	99/'98 %	2000	00/'99 %	2001	01/00 %
Piemonte	224.621	224.747	0,06	255.201	13,55	267.350	4,76
Lombardia	344.342	354.410	2,92	365.989	3,27	384.329	5,01
Veneto	205.021	201.232	-1,85	222.773	10,70	262.009	17,61
Liguria	72.627	76.019	4,67	80.956	6,49	88.878	9,79
E. Romagna	212.264	207.578	-2,21	238.048	14,68	256.427	7,72
Totale Nord	1.058.875	1.063.986	0,48	1.162.967	9,30	1.258.994	8,26
Toscana	174.816	185.544	6,14	197.810	6,61	204.864	3,57
Umbria	119.337	127.681	6,99	131.507	3,00	141.020	7,23
Marche	333.065	124.361	-62,66	143.512	15,40	157.680	9,87
Lazio	119.422	303.065	153,78	314.787	3,87	379.343	20,51
Totale Centro	746.640	740.651	-0,80	787.616	6,34	882.907	12,10
Abruzzo	102.462	113.349	10,63	126.655	11,74	130.550	3,08
Molise	58.063	65.424	12,68	61.461	-6,06	66.406	8,05
Campania	578.891	566.555	-2,13	720.449	27,16	1.024.433	42,19
Puglia	297.776	281.815	-5,36	330.124	17,14	339.669	2,89
Basilicata	86.618	90.584	4,58	103.290	14,03	99.443	-3,72
Calabria	254.993	279.583	9,64	318.027	13,75	323.124	1,60
Totale Sud	1.378.803	1.397.310	1,34	1.660.006	18,80	1.983.627	19,50
TOTALE	3.184.318	3.201.947	0,55	3.610.589	12,76	4.125.528	14,26

FONTE: Dipartimento della RGS - IGOP

Si riscontra la crescita nel periodo in questione sia del costo del personale sia del costo del lavoro. Entrambi, nell'anno 2001, registrano notevole crescita del tasso di evoluzione, il più elevato del periodo e pari al +15,1% per il costo del personale e a +14,3% per il costo del lavoro.

Tali risultati, in parte conseguenti ai recenti rinnovi contrattuali, destano non poca preoccupazione, specie con riguardo agli obiettivi posti con il patto di stabilità interno, ove non poca influenza, ai fini del suo rispetto, esercita il contenimento della spesa corrente e perciò anche quella riferibile al personale dipendente. Il dato è tanto più significativo a fronte della consistente riduzione numerica di personale [v. parag. precedente].

La disaggregazione dei dati consente tuttavia di rilevare la variabilità dei fenomeni riferibili alle differenti aree territoriali.

Nel confronto Nord/Sud/Centro emerge, nel 2001, il comportamento più virtuoso delle Regioni centrali che espongono, nel complesso della area geografica, più modesta crescita sia del costo del personale, sia del costo del lavoro [+12,5% e +12,1%]; in questa area, risultati migliori sono quelli della Toscana [+4,2% e +3,6%] e dell'Umbria [6,5% e 7,2%]. Nel Nord, i risultati migliori sono del Piemonte [+5,1% e 4,8%] e della Lombardia [+5,5% e +5,0%]. Risultati peggiori si rinvergono al Sud [+21,1% e +19,5%] ove si segnala in particolare il caso della Campania con una crescita del costo del personale e del lavoro rispettivamente pari a +43,8% e +42,2%.

8.3.3. Le politiche retributive della dirigenza regionale

Il trattamento economico dei dirigenti è regolato dall'art. 24, comma 1 del d.lgs. 165 del 2001 e segue la regola generale del successivo art. 45, il contenuto dei quali ricalca le disposizioni previgenti [art. 24 e art.49 del d.lgs. 29 del 1993], sulla cui base il trattamento fondamentale e quello accessorio sono determinati dai contratti collettivi sia per la parte correlata alle funzioni e alle responsabilità [retribuzione di posizione] sia in rapporto ai risultati [retribuzione di risultato].

Da ricordare a riguardo che la retribuzione di posizione, nel vigente CCNL Regioni-Autonomie locali per il quadriennio 1998-2001, oscilla da un minimo di 17 milioni a un massimo di 82 milioni, importi sostanzialmente corrispondenti a quelli del

recente CCNL dei dirigenti di seconda fascia Area 1 - Ministeri, mentre assai inferiori risultano i livelli retributivi di base.

Elementi di valutazione, in ordine alle politiche retributive adottate dalle amministrazioni regionali, possono trarsi sulla base della misura percentuale assorbita dalla retribuzione di posizione e di risultato, rispetto alla spesa totale per retribuzione lorda.

La seguente tabella riporta disaggregati per ciascuna Regione la composizione strutturale delle retribuzioni del personale dirigenziale, ove particolare rilievo assume il peso percentuale riferibile alle varie voci di trattamento economico.

STRUTTURA RETRIBUTIVA DELLA DIRIGENZA REGIONALE (RSO)
ANNI 1998 - 2001

(in milioni di lire)

REGIONI	1998					1999					2000					2001				
	Retribuzione lorda (a)	Retribuzione posizione (b)	(b)/(a) %	Retribuzione risultato (c)	(c)/(a) %	Retribuzione lorda (a)	Retribuzione posizione (b)	(b)/(a) %	Retribuzione risultato (c)	(c)/(a) %	Retribuzione lorda (a)	Retribuzione posizione (b)	(b)/(a) %	Retribuzione risultato (c)	(c)/(a) %	Retribuzione lorda (a)	Retribuzione posizione (b)	(b)/(a) %	Retribuzione risultato (c)	(c)/(a) %
Piemonte	34.401	0	0,00	492	1,43	22.848	10.584	46,32	1.030	4,51	23.571	15.009	63,68	4.114	17,45	30.100	12.591	34,87	2.601	7,20
Lombardia	31.363	0	0,00	0	0,00	20.414	11.650	57,07	0	0,00	23.854	11.241	47,12	3.048	12,76	40.071	13.099	32,69	4.080	10,20
Veneto	24.157	0	0,00	1.019	4,22	18.729	5.001	26,70	305	1,63	18.422	6.645	36,07	3.077	16,70	33.082	7.913	23,92	2.224	6,72
Liguria	11.281	0	0,00	645	5,72	8.684	3.596	41,42	15	0,17	8.801	3.669	41,69	858	9,75	14.386	3.693	25,67	1.217	8,46
E. Romagna	24.469	0	0,00	2.205	9,01	17.185	7.916	46,08	2.351	13,68	20.260	9.047	44,65	2.598	12,82	30.460	8.903	29,22	2.955	9,70
Totale Nord	125.671	0	0,00	4.301	3,47	87.857	38.747	44,10	3.701	4,21	94.908	45.011	48,06	13.695	14,43	154.110	46.199	29,98	13.083	8,49
Toscana	25.467	0	0,00	628	2,47	19.326	8.381	43,37	1.158	5,99	19.505	10.059	51,57	3.160	16,20	30.594	10.019	32,75	1.957	6,40
Umbria	18.454	0	0,00	323	1,75	18.884	0	0,00	0	0,00	12.120	5.925	48,89	867	7,15	18.317	5.218	28,49	1.610	8,82
Marche	10.978	0	0,00	0	0,00	11.580	0	0,00	662	5,72	7.270	5.068	69,71	3	0,04	14.214	6.368	44,80	761	5,36
Lazio	28.657	0	0,00	0	0,00	28.657	0	0,00	0	0,00	33.497	0	0,00	0	0,00	38.657	10.878	28,14	5.981	15,47
Totale Centro	83.556	0	0,00	951	1,14	78.447	8.381	10,68	1.820	2,32	72.392	21.052	29,08	4.030	5,57	101.782	32.482	31,91	10.315	10,13
Abruzzo	13.201	0	0,00	0	0,00	13.454	0	0,00	0	0,00	8.154	5.290	64,88	0	0,00	13.478	6.031	44,75	0	0,00
Molise	10.571	0	0,00	489	4,63	11.486	4.209	36,64	0	0,00	11.547	0	0,00	0	0,00	12.567	4.422	35,19	870	6,97
Campania	88.435	0	0,00	0	0,00	71.895	0	0,00	0	0,00	104.472	0	0,00	4	0,00	78.428	30.774	39,24	320	0,41
Puglia	47.713	0	0,00	0	0,00	35.200	6.128	17,41	0	0,00	28.171	5.739	20,37	5.449	19,34	40.996	10.955	26,72	0	0,00
Basilicata	13.041	0	0,00	0	0,00	11.164	3.422	30,65	92	0,82	14.483	4.605	31,80	0	0,00	14.201	5.034	35,45	0	0,00
Calabria	16.796	0	0,00	0	0,00	20.331	0	0,00	0	0,00	37.798	18.342	48,53	0	0,00	18.881	10.453	55,36	0	0,00
Totale Sud	189.817	0	0,00	489	0,26	163.530	13.759	8,41	92	0,06	204.625	33.976	16,60	5.453	2,68	178.552	67.669	37,90	1.196	0,67
TOTALE	199.044	0	0,00	5.801	1,45	129.834	60.887	18,46	5.613	1,70	371.815	100.639	27,06	23.178	6,23	414.443	146.160	35,29	24.594	5,86

FONTE: Dipartimento della RGS - IGOP

I suesposti dati mostrano come, nella composizione strutturale della retribuzione, quella di posizione assuma, nel periodo considerato, margini percentualmente maggiori a scapito della quota tabellare base, mentre pressoché costante si mantiene la retribuzione di risultato.

In termini di comparto, la crescita complessiva del livello retributivo dei dirigenti risulta trainata specialmente dalla retribuzione di posizione e in misura inferiore da quella di risultato.

A tale proposito è tuttavia da precisare che la crescita della retribuzione di posizione - riscontrabile a partire dal 1999 e pari, nel 2001, a circa un terzo della retribuzione lorda dei dirigenti - si spiega in larga misura con l'inserimento di tale trattamento nell'ambito della retribuzione accessoria, del resto in coerenza con quanto stabilito dal CCNL 1998-2001 relativo alla revisione del sistema di classificazione del personale del comparto "Regioni-Autonomie locali" e a quanto previsto dall'art 10 in tema di retribuzione di posizione e retribuzione di risultato.

Il dato disaggregato mostra peraltro come le Regioni del Nord e del Centro ricorrano con maggiore frequenza ad istituti contrattuali connotati nel senso di una maggiore responsabilizzazione dei dirigenti. In questo senso, indicativi - più di quelli relativi alla retribuzione di posizione - sono i dati della retribuzione di risultato che registrano un buon margine nel Lazio [15,5%], in Piemonte [7,3%], Lombardia [10,2%], Emilia Romagna [9,7%], Liguria [8,5%], Umbria [8,8%]. Le Regioni del Sud, invece, hanno privilegiato a tutto l'anno 2001 posizioni retributive ancorate al tabellare e alla retribuzione di posizione, con poco o niente ricorso a quella di risultato.

Resta in ogni caso assai elevata la distanza dell'ammontare di risorse destinate alla retribuzione di risultato rispetto a quelle della retribuzione lorda [5,7%] e a quella assegnata alla retribuzione di posizione [16,8%].

Tale circostanza è specialmente ricollegabile alla difficile penetrazione in ambito pubblico della "cultura della valutazione", la cui piena operatività presuppone passaggi chiave nella strumentazione organizzativa delle attività. In primo luogo, una disciplina dei bilanci funzionale alla misurazione dei costi delle politiche pubbliche e degli obiettivi perseguiti. Inoltre, la loro trasposizione in indirizzi per la gestione, da coniugare con l'assegnazione delle risorse [*budget*]. Infine, la verifica dei risultati

tramite l'istituzione di una rete dei controlli capace di raccordare gli esiti delle gestioni con l'operato dei dirigenti e il puntuale assolvimento degli obblighi assunti con l'assunzione dell'incarico.

8.4. La spesa per il servizio del debito

Nella seguente tabella [34/REG] vengono riportati i dati della spesa riconducibile alla gestione dei mutui, quale risulta dai bilanci e dai rendiconti regionali del periodo 1997-2001, con distinta considerazione della parte del debito a carico del bilancio dello Stato e della quota con oneri a carico della Regione.

I dati complessivi trovano più articolata rappresentazione negli allegati statistici del Volume II ove per ciascuna Regione si procede alla disaggregazione tra spesa riferibile al rimborso della quota capitale dei mutui e spesa relativa alla corresponsione degli interessi.

Da precisare che i dati relativi alla quota di spesa a carico del bilancio dello Stato corrispondono alle assegnazioni statali operate a favore delle Regioni per far fronte ad oneri del servizio in questione, le quali trovano sistemazione nella parte entrata dei bilanci regionali.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TAB.34/REG

ONERI AL SERVIZIO DEI MUTUI (interessi e quote capitale)

ANNI 1997 - 2001

(in milioni di lire)

REGIONI	1997			1998			1999			2000			2001		
	Stanz. fin.le	Impegni	Pag. cassa	Stanz. fin.le	Impegni	Pag. cassa	Stanz. fin.le	Impegni	Pag. cassa	Stanz. fin.le	Impegni	Pag. cassa	Stanz. fin.le	Impegni	Pag. cassa
PIEMONTE	MUTUI a carico della REGIONE (*)	200.510	198.392	198.392	284.014	270.788	270.616	151.376	151.376	170.534	150.759	150.759	188.874	168.877	168.877
	MUTUI a carico dello STATO (**)	88.602	88.602	88.602	93.823	87.494	87.494	88.401	88.401	175.703	161.031	161.030	232.911	219.907	219.907
	TOTALE ONERI MUTUI	289.112	286.994	286.994	377.837	358.282	358.110	239.777	239.777	346.237	311.790	311.789	421.785	388.784	388.784
LOMBARDIA	MUTUI a carico della REGIONE (*)	70.916	18.705	18.705	118.461	53.943	53.943	54.647	54.647	140.962	139.366	139.366	175.497	148.590	148.590
	MUTUI a carico dello STATO (**)	285.000	268.905	268.905	290.000	266.885	266.885	264.851	264.851	439.171	406.611	406.611	440.482	424.080	424.080
	TOTALE ONERI MUTUI	355.916	287.610	287.610	408.461	320.828	320.828	216.507	216.507	580.133	545.977	545.977	615.979	572.670	572.670
VENETO	MUTUI a carico della REGIONE (*)	127.717	113.526	113.526	160.427	143.869	143.834	140.596	140.596	256.296	212.943	211.205	257.561	212.738	211.205
	MUTUI a carico dello STATO (**)	183.546	182.800	182.800	183.600	183.420	183.420	183.461	183.461	196.708	3.882	93.647	196.708	3.882	93.647
	TOTALE ONERI MUTUI	311.263	296.326	296.326	344.027	327.289	327.254	324.057	324.057	453.004	216.825	304.852	454.269	216.620	304.852
LIGURIA	MUTUI a carico della REGIONE (*)	77.850	57.420	57.420	52.776	49.126	49.126	62.712	62.712	145.609	139.944	139.922	83.928	75.780	75.780
	MUTUI a carico dello STATO (**)	61.639	61.639	59.058	73.938	65.131	65.131	53.481	53.481	109.320	85.591	85.591	158.977	131.932	131.932
	TOTALE ONERI MUTUI	139.489	119.059	116.478	126.714	114.257	114.257	116.193	116.193	254.929	225.535	225.513	242.905	207.711	207.711
E. ROMAGNA	MUTUI a carico della REGIONE (*)	249.755	154.040	154.040	328.530	208.630	208.630	207.056	207.056	322.094	229.310	229.310	305.302	157.563	157.563
	MUTUI a carico dello STATO (**)	231.025	224.426	224.426	260.111	231.334	231.334	257.953	257.953	283.136	276.780	380.114	290.586	277.334	288.233
	TOTALE ONERI MUTUI	480.780	378.466	378.466	588.641	439.964	439.964	465.009	465.009	605.230	506.090	609.424	595.888	434.897	445.796

N.B.: i mutui a carico della regione Piemonte del 1998 (q. capitale) sono al netto del cap. 30085 relativo all'esimazione anticipata di precedenti mutui a pareggio del bilancio

segue ==>