

ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. CXII
n. 1

RELAZIONE

SULLO STATO DEI SERVIZI IDRICI IN ITALIA

(Anno 2000)

(Articolo 22, comma 3, lettera g), della legge 5 gennaio 1994, n. 36)

Presentata dal Comitato per la vigilanza sull'uso delle risorse idriche

Trasmessa alla Presidenza il 16 ottobre 2001

PAGINA BIANCA

INDICE

0 - SINTESI DELLA RELAZIONE	PAG. 1
0.1 - L'ECONOMIA DEI SERVIZI IDRICI	» 1
0.2 - STATO DI ATTUAZIONE DELLA LEGGE 36/94	» 2
0.2.1 - LE LEGGI REGIONALI	» 2
0.2.2 - STATO DI AVANZAMENTO DELLE ATTIVITÀ DEGLI AMBITI TER- RITORIALI OTTIMALI	» 3
0.3 - SITUAZIONE DEI SERVIZI IDRICI: I RISULTATI DELLE PRIME RICOGNIZIONI	» 4
0.4 - FABBISOGNI D'INVESTIMENTI E DINAMICA TARIFFARIA NEI PRIMI PIANI DI AMBITO	» 5
0.5 - ELEMENTI DI RIFLESSIONE SUL PROCESSO DI RIORGANIZZAZIONE DEI SER- VIZI IDRICI	» 6
0.5.1 - LA RIFORMA DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI NEL DISEGNO DI LEG- GE AC 7042	» 6
0.5.2 - PRINCIPI E PROBLEMI DELL'ATTUAZIONE DELLA RIFORMA DEI SER- VIZI IDRICI	» 7
0.5.3 - LE NOVITÀ LEGISLATIVE E IL LORO RACCORDO OPERATIVO CON LA LEGGE 36/94	» 9
0.5.4 - I PRIMI PIANI DI AMBITO	» 10
0.5.5 - L'ADEGUAMENTO DEL METODO NORMALIZZATO	» 11
0.6 - L'ATTIVITÀ DEL COMITATO PER LA VIGILANZA SULL'USO DELLE RISORSE IDRICHE	» 11
PARTE PRIMA - LO STATO DEI SERVIZI IDRICI	» 13
1 - L'ECONOMIA DEI SERVIZI IDRICI	» 15
1.1 - IL FATTURATO E I RISULTATI DI ESERCIZIO	» 15
1.2 - GLI ADDETTI DEL SETTORE IDRICO	» 16
1.3 - LA GESTIONE DEI SERVIZI IDRICI	» 17
1.4 - GLI INVESTIMENTI IN OPERE PER IL SETTORE IDRICO	» 19
1.5 - L'EFFICACIA DEL SERVIZIO	» 20
1.5.1 - PREFERENZE DEI CONSUMATORI: LA QUALITÀ E LA CONTINUITÀ DEL SERVIZIO	» 20
1.5.2 - UTILIZZO DELL'ACQUA COME BEVANDA E CONSUMI DI ACQUA MINE- RALE	» 21
1.5.3 - GRADO DI SODDISFAZIONE SULLO STATO DELLE FOGNATURE E SULLA DEPURAZIONE	» 21
2 - LO STATO DI ATTUAZIONE DELLA LEGGE 36/94	» 22
2.1 - LE LEGGI REGIONALI	» 23
2.2 - STATO DI AVANZAMENTO DELLE ATTIVITÀ DEGLI AMBITI TERRITORIALI OTTIMALI	» 26
2.2.1 - LE RICOGNIZIONI SULLO STATO DEGLI IMPIANTI E DEI LIVELLI DI SERVIZIO	» 26
2.2.2 - I PIANI DI AMBITO E LA SCELTA DELLA FORMA DI GESTIONE	» 29
2.3 - COSTI E STRUTTURA OPERATIVA DEGLI ATO	» 32
2.3.1 - LE SPESE DI FUNZIONAMENTO	» 32
2.3.2 - IL PERSONALE	» 34

3 - LA SITUAZIONE DEI SERVIZI IDRICI: I RISULTATI DELLE PRIME RICOGNIZIONI.	»	35
3.1 - PREMessa	»	35
3.2 - IL SERVIZIO DI ACQUEDOTTO	»	36
3.3 - I SERVIZI DI FOGNATURA E DEPURAZIONE	»	38
3.4 - GLI ASPETTI GESTIONALI	»	40
4 - I FABBISOGNI D'INVESTIMENTI E DINAMICA TARIFFARIA NEI PRIMI PIANI DI AMBITO	»	43
4.1 - STRUTTURA E DURATA DEI PIANI	»	43
4.2 - PIANIFICAZIONE E RISORSA IDRICA	»	44
4.3 - STATO E OBIETTIVI DEL SERVIZIO	»	44
4.4 - IL PIANO DEGLI INTERVENTI E RELATIVI INVESTIMENTI	»	45
4.5 - IL MODELLO GESTIONALE	»	47
4.6 - LO SVILUPPO TARIFFARIO	»	48
4.7 - LA SPESA SOSTENUTA DA UNA UTENZA MEDIA: ANALISI DI UN CAMPIONE ITALIANO E EUROPEO	»	49
5 - RIFLESSIONI SUL PROCESSO DI RIORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI IDRICI	»	51
5.1 - LA RIFORMA DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI NEL DISEGNO DI LEGGE AC 7042	»	51
5.2 - PRINCIPI E PROBLEMI DELL'ATTUAZIONE DELLA RIFORMA DEI SERVIZI IDRICI	»	53
5.2.1 - I CRITERI GENERALI DELLA RIFORMA	»	54
5.2.2 - I RAPPORTI TRA GESTORE E AMBITO	»	54
5.3 - LE NOVITÀ LEGISLATIVE E IL LORO RACCORDO OPERATIVO CON LA LEGGE 36/94	»	57
5.4 - I PRIMI PIANI DI AMBITO	»	60
5.5 - LA PROCEDURA DI ADEGUAMENTO DEL D.M. 1° AGOSTO 1996	»	64
PARTE SECONDA - L'ATTIVITÀ DEL COMITATO PER LA VIGILANZA SULL'USO DELLE RISORSE IDRICHE	»	67
6 - L'ATTIVITÀ DEL COMITATO	»	68
6.1 - L'ATTIVITÀ DI VIGILANZA E DI CONTROLLO	»	68
6.2 - LA RACCOLTA, L'ELABORAZIONE E LA DIFFUSIONE DELLE INFORMAZIONI NECESSARIE ALLO SVILUPPO DELLA CONCORRENZA PER COMPARAZIONE	»	69
6.3 - DIFFUSIONE DELLE CONOSCENZE E DELLE ESPERIENZE COME STRUMENTI CHE POSSONO FACILITARE LA RIORGANIZZAZIONE PREVISTA DALLA RIFORMA	»	70
6.4 - LA COLLABORAZIONE CON LE REGIONI	»	71
6.5 - PROMOZIONE E DIFFUSIONE DELLA "CULTURA DELL'ACQUA"	»	72
6.6 - L'ORGANIZZAZIONE DELL'OSSERVATORIO	»	72
6.7 - LA COLLOCAZIONE NEL NUOVO MINISTERO E IL COMPLETAMENTO DELLA RIORGANIZZAZIONE DEGLI UFFICI	»	73
APPENDICE - DELIBERAZIONI	»	76
DELIBERA N. 5 DEL 10 GENNAIO 2001 "ARTICOLAZIONE TERRITORIALE TRANSITORIA DELLA TARIFFA"	»	77
DELIBERA N. 6 DEL 28 MARZO 2001 "REGOLAMENTO ATTIVITÀ ISPETTIVA"	»	93

INDICE DELLE TABELLE

TABELLA 1 -	FATTURATO NELL'INDUSTRIA DEI SERVIZI IDRICI, MILIARDI DI LIRE (1996)	»	15
TABELLA 2 -	FATTURATO, SPESE E RISULTATI DI GESTIONE DELL'INDUSTRIA DEI SERVIZI IDRICI, MILIARDI DI LIRE (1996)	»	16
TABELLA 3 -	RIPARTIZIONE SETTORIALE DEGLI ADDETTI PER TIPOLOGIA DI SOGGETTO (1996)	»	16
TABELLA 4 -	ADDETTI ALLE UNITÀ LOCALI PER REGIONE E PER SETTORE (1996)	»	17
TABELLA 5 -	ADDETTI AL SETTORE IDRICO PER TIPOLOGIA GESTORE (1996)	»	18
TABELLA 6 -	LEGISLAZIONE REGIONALE ATTUATIVA DELLA LEGGE 36/94	»	24
TABELLA 7 -	ATO PER REGIONE: FORME ASSOCIATIVE PRESCELTE E PRINCIPALI CARATTERISTICHE DIMENSIONALI	»	25
TABELLA 8 -	POPOLAZIONE E COMUNI CON ATO INSEDIATI	»	26
TABELLA 9 -	STATO DI AVANZAMENTO DELLE RICOGNIZIONI PER REGIONE	»	28
TABELLA 10 -	STATO DI AVANZAMENTO DEI PIANI DI AMBITO PER REGIONE	»	30
TABELLA 11 -	FORME DI GESTIONE PRESCELTE E AFFIDAMENTI EFFETTUATI PER REGIONE	»	31
TABELLA 12 -	QUADRO DI SINTESI DELLO STATO DI AVANZAMENTO PER REGIONE	»	32
TABELLA 13 -	RIEPILOGO DEI PRINCIPALI CAPITOLI DI SPESA DEGLI ATO	»	33
TABELLA 14 -	PERSONALE IMPIEGATO NEGLI ATO PER REGIONE; COSTI MEDI DICHIARATI	»	34
TABELLA 15 -	AMBITI CON DATA-BASE DI RICOGNIZIONE	»	35
TABELLA 16 -	OPERE PRINCIPALI CENSITE	»	35
TABELLA 17 -	INQUADRAMENTO TERRITORIALE DEGLI ATO STUDIATI	»	43
TABELLA 18 -	GLI INVESTIMENTI TOTALI DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO - COSTI PRO-CAPITE	»	47
TABELLA 19 -	SVILUPPO DELLA TARIFFA REALE MEDIA (LIRE/MC)	»	48
TABELLA 20 -	IPOTESI 1) DI ARTICOLAZIONE DI AMBITO	»	83
TABELLA 21 -	IPOTESI 2) DI ARTICOLAZIONE DI AMBITO	»	83
TABELLA 22 -	BACINO TARIFFARIO N. 1	»	84
TABELLA 23 -	IPOTESI 1A) DI ARTICOLAZIONE DI AMBITO	»	85
TABELLA 24 -	IPOTESI 2A) DI ARTICOLAZIONE DI AMBITO	»	85
TABELLA 25 -	INTERVALLI DI COPERTURA E RELATIVA DISCIPLINA	»	86
TABELLA 26 -	INCREMENTI ANNUALI DELLA TARIFFA MEDIA UNITARIA	»	87
TABELLA 27 -	BACINO TARIFFARIO N. 2	»	90
TABELLA 28 -	BACINO TARIFFARIO N. 3	»	90
TABELLA 29 -	BACINO TARIFFARIO N. 4	»	90
TABELLA 30 -	EVOLUZIONE DELLE TARIFFE NELL'IPOTESI 1)	»	92
TABELLA 31 -	EVOLUZIONE DELLE TARIFFE NELL'IPOTESI 2)	»	92

INDICE DELLE FIGURE

FIGURA 1 -	RIPARTIZIONE DEL FATTURATO (1996)	»	15
FIGURA 2 -	GESTORI DI SERVIZI PER RIPARTIZIONE TERRITORIALE	»	17
FIGURA 3 -	DISTRIBUZIONE PERCENTUALE DEI PROVENTI	»	18
FIGURA 4 -	DISTRIBUZIONE PERCENTUALE DELLA POPOLAZIONE	»	18
FIGURA 5 -	GLI INVESTIMENTI COMPLESSIVI E NELL'INDUSTRIA DEI SERVIZI IDRICI (1985=0)	»	19
FIGURA 6 -	GLI INVESTIMENTI PUBBLICI NELL'INDUSTRIA DEI SERVIZI IDRICI (1985-1996)	»	19
FIGURA 7 -	DINAMICA DEGLI INVESTIMENTI NELL'INDUSTRIA DEI SERVIZI IDRICI	»	20
FIGURA 8 -	SPESA MEDIA SOSTENUTA DALLE UTENZE DOMESTICHE ITALIANE CON UN CONSUMO ANNUO PARI A 200 M ³ , IMPOSTE INCLUSE	»	49
FIGURA 9 -	SPESA MEDIA SOSTENUTA DALLE UTENZE DOMESTICHE EUROPEE CON UN CONSUMO ANNUO PARI A 200 M ³ , IMPOSTE INCLUSE	»	50
FIGURA 10 -	SPESA MEDIA SOSTENUTA DALLE UTENZE DOMESTICHE EUROPEE CON UN CONSUMO ANNUO PARI A 200 M ³ , IMPOSTE ESCLUSE	»	50

PAGINA BIANCA