

**ATTI PARLAMENTARI**

**XIV LEGISLATURA**

---

# **CAMERA DEI DEPUTATI**

---

Doc. **CXXVII**

n. **2**

## **RELAZIONE**

### **SULL'ATTIVITÀ SVOLTA IN FAVORE DELLA COOPERAZIONE**

**(Triennio 2001-2003)**

*(Articolo 16 della legge 31 gennaio 1992, n. 59)*

*Presentata dal Ministro delle attività produttive*

**(SCAJOLA)**

---

*Trasmessa alla Presidenza il 12 gennaio 2006*

---

PAGINA BIANCA

## Introduzione

*La presente Relazione al Parlamento sulla Cooperazione – Triennio 2001-2003 si compone di due sezioni.*

*La prima sezione, qui di seguito riportata e suddivisa in 9 capitoli, ha lo scopo di:*

*illustrare (capp. 1 e 2) una panoramica sulla presenza cooperativa nell'Unione Europea (tendenze evolutive nella cooperazione e prospettive della Società Cooperativa Europea) ed in Italia (indicazioni sull'evoluzione della struttura economica italiana nel decennio 1991-2001);*

*descrivere (cap. 3) le dinamiche settoriali e territoriali della imprenditoria cooperativa in Italia nel triennio 2001-2003, relativamente alla cooperazione « aderente » alle Associazioni nazionali legalmente riconosciute (« Centrali ») e a quella « non aderente » alle Centrali (e cioè non facenti parte di alcuna associazione nazionale di rappresentanza legalmente riconosciuta) riportando, inoltre, quanto emerso dai dati presentati dall'Unioncamere ed elaborati dal Registro delle Imprese;*

*fornire (capp. 4 e 5) un approfondimento della specifica realtà cooperativa italiana tenendo conto della ripartizione delle cooperative in « aderenti » (e quindi descrivendo la realtà del movimento cooperativo così come organizzato per Centrale di appartenenza) e « non aderenti » (e dunque basandosi sulla documentazione del Ministero delle Attività Produttive);*

*riferire sulla attività di promozione ed incremento dell'imprenditoria cooperativa (capp. 6 e 7) realizzata mediante i fondi mutualistici di promozione e sviluppo considerando, anche in questo caso, la suddivisione tra le attività condotte dal movimento cooperativo organizzato (e quindi da ogni singola Centrale) e dal Ministero delle Attività produttive (con specifico riferimento al mondo della cooperazione « non aderente »);*

*esporre un quadro approfondito della evoluzione legislativa italiana (cap. 8) relativamente allo specifico mondo cooperativo;*

*riportare una ampia sintesi (cap. 9) degli articoli di legge in materia di cooperazione compresi negli statuti regionali e nei provvedimenti di sostegno, sempre a livello regionale, realizzati nel triennio 2001-2003.*

*La seconda sezione (Relazione al Parlamento sulla Cooperazione. Triennio 2001-2003. Allegato Dati e Tabelle), allegata al presente documento, si è resa utile per riportare tutti i dati forniti e raccolti (schematizzati in tabelle e grafici), e quindi utilizzati per elaborare l'intera analisi e descrizione del movimento cooperativo nel triennio 2001-2003.*

PAGINA BIANCA

**INDICE**

<i>Introduzione</i> .....	<i>Pag.</i>	3
<i>Presentazione</i> .....	»	9
<b>L'IMPRENDITORIA COOPERATIVA NELL'UNIONE EUROPEA</b> .....	»	13
1. L'imprenditoria cooperativa nell'Unione Europea .....	»	15
1.1 Cos'è una cooperativa .....	»	15
1.2 Importanza delle cooperative nei settori economici .....	»	17
1.3 Tendenze evolutive nella cooperazione nell'Unione Europea .....	»	18
1.4 Tendenze e mutamenti strutturali nello sviluppo di cooperative .	»	19
1.4.1 Concorrenza, concentrazione e crescita .....	»	19
1.4.2 Perché vengono costituite le cooperative? .....	»	20
1.4.3 Misurare il successo di una cooperativa .....	»	20
1.4.4 Le differenze principali rispetto alle imprese guidate dagli azionisti .....	»	21
1.4.5 Vantaggi principali della forma cooperativa .....	»	21
1.4.6 Svantaggi e problemi delle imprese cooperative .....	»	22
1.4.7 Amministrazione societaria .....	»	22
1.4.7.1 Amministrazione nelle imprese cooperative .....	»	22
1.4.7.2 Governo dell'impresa e responsabilità sociale .....	»	24
1.5 Indirizzi e iniziative delle Istituzioni europee in materia di eco- nomia cooperativa .....	»	25
1.6 Prospettive della Società Cooperativa Europea .....	»	27
1.6.1 La SCE: un passo avanti per l'economia sociale in Europa .....	»	29
1.6.2 Un raffronto con la legislazione cooperativa italiana .....	»	31
1.6.3 Il futuro della SCE .....	»	33
1.7 Principali aggiornamenti e novità legislative nei Paesi dell'Unione Europea .....	»	35
1.7.1 Il quadro normativo di base della cooperazione europea .	»	35
1.7.2 Sviluppi della legislazione cooperativa nei Paesi della « vec- chia » UE .....	»	37
1.7.3 La cooperazione nei Paesi nuovi membri UE: difficoltà e prospettive .....	»	40
1.7.4 Conclusioni .....	»	42

LA PRESENZA COOPERATIVA NEL PANORAMA ITALIANO. UNO SGUARDO D'INSIEME .....	Pag.	43
2. Il trend demografico delle imprese in Italia .....	»	44
2.1 Uno sguardo ai dati censuari .....	»	44
3. Le dinamiche della imprenditoria cooperativa in Italia .....	»	44
Premessa .....	»	44
3.1 Dinamiche settoriali .....	»	45
3.1.1 La cooperazione aderente alle Associazioni nazionali legal- mente riconosciute (« Centrali ») .....	»	45
3.1.2 La cooperazione non aderente alle Centrali .....	»	46
3.1.3 La cooperazione nei dati Unioncamere .....	»	46
3.2 Dinamiche territoriali .....	»	47
3.2.1 La cooperazione aderente alle Centrali .....	»	47
3.2.2 La cooperazione non aderente alle Centrali .....	»	48
3.2.3 La cooperazione nei dati Unioncamere .....	»	48
IL MOVIMENTO COOPERATIVO IN ITALIA .....	»	51
4. Le Associazioni nazionali legalmente riconosciute (« Centrali ») .....	»	53
Premessa .....	»	53
4.1 L'AGCI (Associazione Generale delle Cooperative Italiane) .....	»	55
4.2 La CONFCOOPERATIVE (Confederazione delle Cooperative Ita- liane) .....	»	57
4.3 La LEGACOOOP (Lega Nazionale delle Cooperative e Mutue) .....	»	59
4.4 L'UNCI (Unione Nazionale delle Cooperative Italiane) .....	»	62
5. La cooperazione non aderente in Italia .....	»	64
Premessa .....	»	64
5.1 Elaborazioni e analisi dei dati territoriali .....	»	64
5.1.1 I dati territoriali della cooperazione non aderente .....	»	65
5.2 Elaborazioni e analisi dei dati settoriali .....	»	67
5.2.1 I dati settoriali della cooperazione non aderente .....	»	68
LA PROMOZIONE DEL MOVIMENTO COOPERATIVO .....	»	71
6. La promozione nella cooperazione aderente .....	»	72
Premessa .....	»	72
6.1 General Fond (AGCI) .....	»	73
6.1.1 La promozione General Fond nel triennio 2001-2003 .....	»	74

6.2 Fondosviluppo (Confcooperative) .....	Pag.	75
6.2.1 La promozione Fondosviluppo nel triennio 2001-2003 .....	»	76
6.3 Coopfond (Legacoop) .....	»	77
6.3.1 La promozione Coopfond nel triennio 2001-2003 .....	»	78
6.4 Promocoop (UNCI) .....	»	79
6.4.1 La promozione Promocoop nel triennio 2001-2003 .....	»	80
7. La promozione nella cooperazione non aderente .....	»	83
7.1 L'attività di promozione del Ministero .....	»	83
7.2 La distribuzione territoriale dei progetti e del contributo erogato .....	»	83
7.3 Impatto sul territorio e risultati conseguiti .....	»	84
7.3.1 Lo sviluppo della cooperazione non aderente .....	»	84
7.3.2 Le ricadute occupazionali .....	»	85
L'EVOLUZIONE LEGISLATIVA NAZIONALE .....	»	87
8. L'evoluzione legislativa nazionale .....	»	89
8.1 La riforma del diritto societario (con riferimento al mondo coo- perativo) .....	»	90
8.1.1 I principali riferimenti normativi .....	»	90
8.1.2 Elementi significativi della riforma .....	»	92
8.2 La riforma del mercato del lavoro .....	»	105
8.3 La riforma del socio lavoratore .....	»	107
8.4 La vigilanza e il sistema dei controlli sulle società cooperative ..	»	110
8.5 La riforma dei confidi .....	»	113
8.6 Appendice .....	»	115
LE REGIONI E LA COOPERAZIONE .....	»	119
9. Le Regioni e la cooperazione .....	»	121
9.1 Gli statuti regionali: articoli in materia di cooperazione .....	»	121
9.2 Provvedimenti di sostegno a livello regionale .....	»	123
9.2.1 Abruzzo .....	»	123
9.2.2 Basilicata .....	»	124
9.2.3 Calabria .....	»	125
9.2.4 Campania .....	»	126
9.2.5 Emilia Romagna .....	»	126
9.2.6 Friuli-Venezia Giulia .....	»	128
9.2.7 Lazio .....	»	130
9.2.8 Liguria .....	»	131
9.2.9 Lombardia .....	»	132
9.2.10 Marche .....	»	133

9.2.11 Molise .....	<i>Pag.</i>	135
9.2.12 Piemonte .....	»	136
9.2.13 Puglia .....	»	137
9.2.14 Sardegna .....	»	138
9.2.15 Sicilia .....	»	139
9.2.16 Toscana .....	»	142
9.2.17 Trentino Alto Adige .....	»	142
9.2.18 Umbria .....	»	142
9.2.19 Valle d'Aosta .....	»	143
9.2.20 Veneto .....	»	145