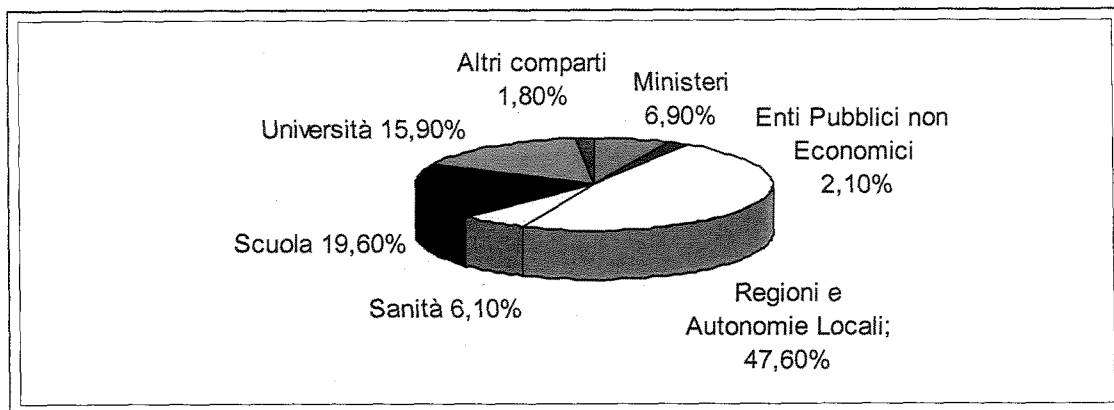
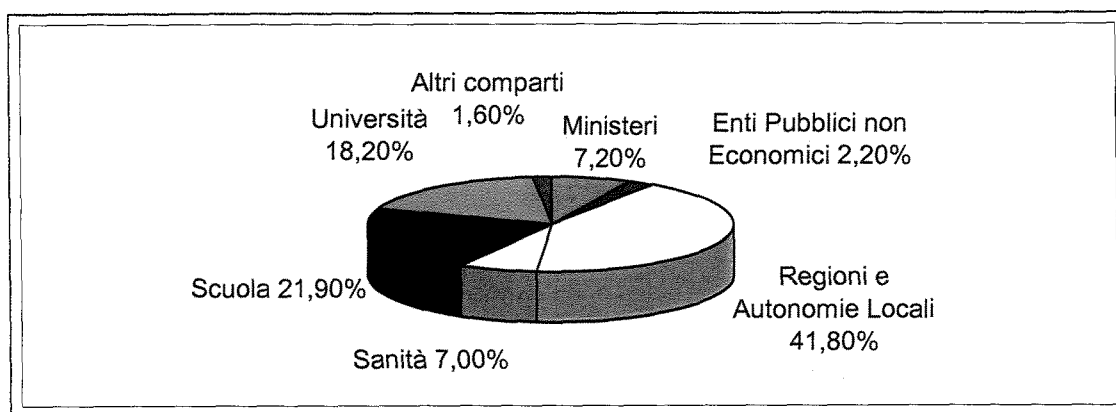


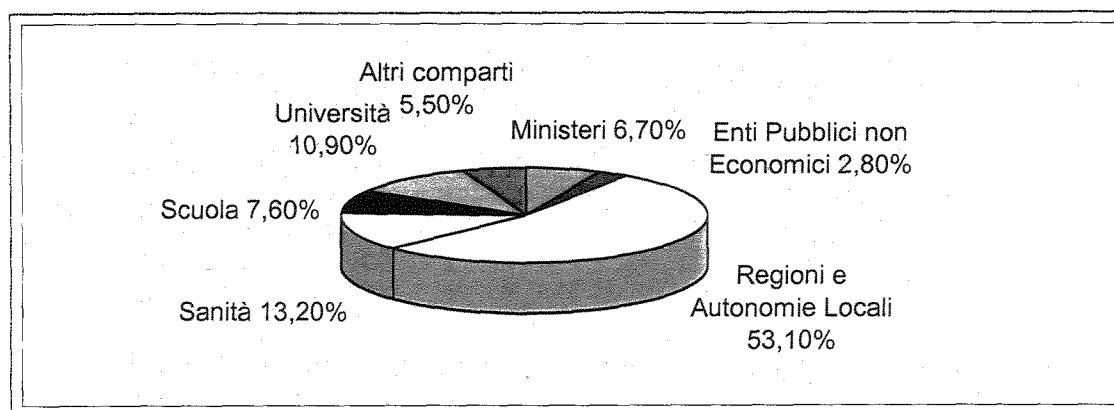
Distribuzione percentuale degli incarichi conferiti nei diversi comparti (grafico 15)



Distribuzione percentuale degli incarichi liquidati nei diversi comparti (grafico 16)



Distribuzione percentuale dei compensi liquidati nei diversi comparti (grafico 17)

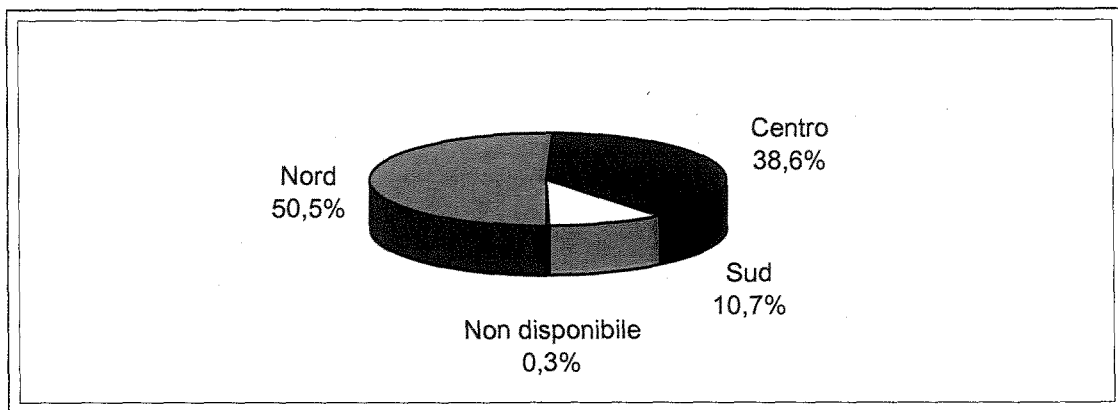


II. 2 Gli incarichi conferiti e liquidati nelle diverse regioni

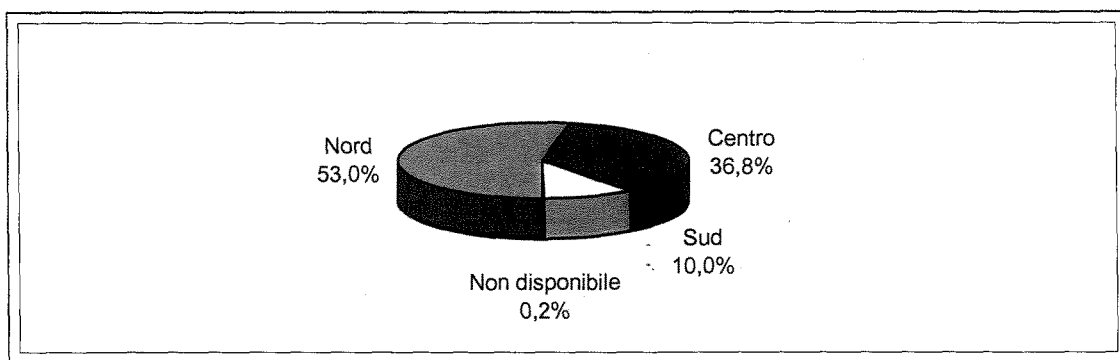
Nella tabella II-2 sono presentati i dati, estratti dalla Banca Dati dell'Anagrafe delle Prestazioni, relativi al numero ed alle percentuali degli incarichi conferiti e liquidati a consulenti e collaboratori esterni distribuiti per regione d'appartenenza dell'amministrazione conferente. Oltre il 70% degli incarichi conferiti nel corso del 2003 a consulenti e collaboratori esterni sono stati conferiti da amministrazioni localizzate in sei regioni. In particolare, come visibile nella Tabella II - 2 , è la Lombardia ad aver conferito il maggior numero di incarichi seguita, in ordine, da Emilia Romagna, Lazio, Veneto, Piemonte e Toscana. La regione Lombardia ha comunicato di aver conferito un numero di incarichi di poco inferiore a 50.000 raggiungendo così una percentuale pari al 24,7 % del totale. L'Emilia Romagna ha conferito 27.402 incarichi, un numero molto alto, raggiungendo il 13,9% del totale degli incarichi conferiti in Italia. Il Lazio, che ha conferito quasi 20.000 incarichi, rappresenta il 10,1% degli incarichi conferiti nel 2003, le altre regioni italiane non raggiungono la soglia del 10%. L'analisi dell'ammontare dei compensi liquidati nel 2003 a consulenti e collaboratori esterni mostra come le amministrazioni localizzate in Lombardia hanno complessivamente liquidato il 21,2% dei compensi totali, seguiti dal 16,5% delle amministrazioni del Lazio e dall' 11,5% dell'Emilia Romagna.

I grafici 18, 19 e 20 mostrano la distribuzione degli incarichi e dei compensi ottenuta raggruppando territorialmente le amministrazioni in tre aree: Nord, Centro e Sud. Le amministrazioni del Nord hanno conferito (grafico 18) circa la metà del totale degli incarichi a consulenti e collaboratori esterni. Quelle del Sud solo il 10,7%. Il restante 38,6% è stato conferito da regioni del Centro. Leggermente diversa è la distribuzione effettuata per il totale dei compensi corrisposti (grafico 20): le amministrazioni del Nord hanno corrisposto il 47,9% del totale dei compensi, quelle del Centro il 41,5% e quelle del Sud il 9,9%.

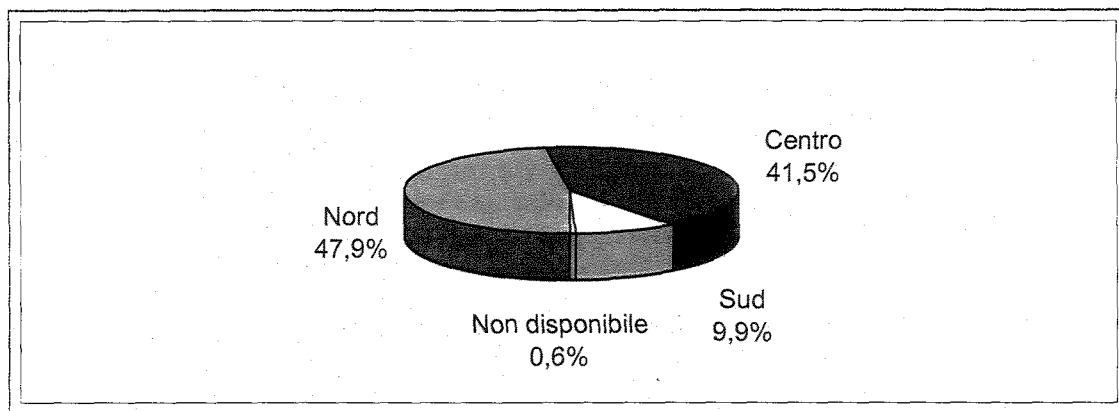
Distribuzione percentuale degli incarichi conferiti per area geografica dell'amministrazione conferente (grafico 18)



Distribuzione percentuale degli incarichi liquidati per area geografica dell'amministrazione conferente (grafico 19)



Distribuzione percentuale dei compensi liquidati per area geografica dell'amministrazione conferente (grafico 20)



II. 3 Distribuzione degli incarichi liquidati per classe di compenso

Nella Tabella II -3 sono raccolti i dati relativi al numero degli incarichi liquidati a consulenti e collaboratori esterni nel 2003, distribuiti secondo le classi di compenso ed i comparti. Utilizzando i dati contenuti nella Banca Dati dell'Anagrafe delle Prestazioni, è stato possibile classificare il numero degli incarichi liquidati rispetto a sei classi di compenso che variano dai 500 ai 15.000 euro. Quasi i due terzi del totale degli incarichi liquidati nel 2003, cioè il 63% (per un totale di 106.627 incarichi) ammontano ad una cifra inferiore ai 2.500 euro, e il 24% è anche inferiore ai 500 euro. Gli incarichi di importo elevato, superiore ai 15.000 euro, costituiscono solo il 5% del totale degli incarichi (9.147 in tutto, di cui 5.320 nel comparto Regioni ed Autonomie Locali nel quale costituiscono il 7,5% del totale degli incarichi liquidati).

II. 4 Distribuzione degli incarichi per modalità di acquisizione

I dati raccolti e riportati nella Tabella II - 4 evidenziano come le amministrazioni pubbliche abbiano utilizzato modalità diverse di conferimento degli incarichi a consulenti e collaboratori esterni. Nella maggior parte dei casi (54.971 incarichi conferiti e 44.132 incarichi liquidati, per un ammontare di oltre 213 milioni di euro), gli incarichi sono stati affidati dalle amministrazioni tramite procedura negoziata (trattativa privata) o tramite le modalità classificate dalle amministrazioni nella voce "altro" (117.110 incarichi conferiti e 101.271 incarichi liquidati, per un ammontare di oltre 425 milioni di euro) perché ritenute dai responsabili del procedimento diverse rispetto alle modalità codificate proposte alle amministrazioni dall'applicativo informatico mediante il quale sono stati comunicati gli incarichi relativi all'anno 2003. Per quanto riguarda le modalità di acquisizione alternative alle due appena citate, le cifre raccolte tramite

l'estrazione dei dati della Banca Dati dell'Anagrafe delle Prestazioni, sono molto più basse.

Per quanto concerne i dati sul totale dei compensi liquidati, rispetto alle diverse voci delle opzioni di scelta tra le modalità di affidamento degli incarichi, più di 600 milioni di euro sono stati liquidati per gli incarichi affidati attraverso procedura negoziata o una modalità altra rispetto a fornitura di beni, servizi, lavori in economia, selezione pubblica o concorso di altro tipo, trattativa aperta, trattativa ristretta e contratto d'utenza.

II. 5 Distribuzione degli incarichi per tipologia di rapporto

I dati presentati nella Tabella II -5, relativi agli incarichi a consulenti e collaboratori esterni distribuiti secondo la tipologia di rapporto mostrano come siano stati liquidati nel 2003 più di 200 milioni di euro per incarichi relativi a collaborazioni o prestazioni lavorative occasionali. Per 181.515.976 euro liquidati nel 2003 per 32.350 incarichi, le amministrazioni pubbliche hanno ritenuto che la tipologia di rapporto non fosse classificabile tra le voci proposte, che erano: collaborazione o prestazione occasionale, collaborazione coordinata e continuativa, convenzione, assistenza.

Se si considerano solo gli incarichi diversi da quelli classificabili nelle voci "forniture" e "realizzazione di opere" che secondo un'interpretazione più rigorosa del comma 14 art. 53 D.Lgs. 165/2001 non andrebbero comunicati all'Anagrafe, si ottengono 191.133 incarichi conferiti, 163.023 incarichi liquidati per un totale di 687.825 euro.

E' da notarsi che una criticità ravvisata a proposito dei dati presentati nelle Tabelle II - 4 e - 5 riguarda l'utilizzo che le amministrazioni hanno fatto dell'opzione di scelta "altro". Moltissime amministrazioni hanno utilizzato questa voce fra le diverse proposte presumibilmente ritenendo che le classi proposte dall'applicativo non descrivessero

pienamente la tipologia del rapporto lavorativo e la modalità di acquisizione degli incarichi che dovevano comunicare. Queste considerazioni hanno portato ad un ripensamento complessivo delle voci del modulo di raccolta dati che sarà utilizzato con il nuovo sito.

APPENDICE

NOTE METODOLOGICHE

A partire dalla circolare n. 198/2001 la trasmissione telematica – mediante il sito o l’invio di un file xml – costituisce l’unica modalità di trasmissione ammessa. Tuttavia, un ristretto numero di amministrazioni ha continuato ad inviare comunicazioni in altri formati: cartaceo, e-mail o floppy disk. Queste comunicazioni, non più rispondenti ai requisiti richiesti dalla normativa, non sono inserite nel database ed i relativi dati non sono quindi compresi nella presente Relazione. Tutte le comunicazioni pervenute in formato non telematico - e i relativi allegati - sono comunque conservati presso il Dipartimento della Funzione Pubblica.

I dati oggetto della presente relazione sono stati inseriti autonomamente dalle amministrazioni mediante il sito Internet o mediante file xml. Il Dipartimento della Funzione Pubblica non effettua elaborazioni del database né manipolazioni di alcun tipo. Pertanto, anche se le amministrazioni sono pienamente responsabili dei dati che comunicano, non è possibile escludere la presenza, nella base dati informatizzata, di un circoscritto numero di errori materiali di digitazione imputabili alle amministrazioni. In fase di elaborazione della presente Relazione, al fine di aumentare la qualità dei dati presentati, è stata effettuata per tutti i dati relativi all’anno 2003 una ricerca dei “valori anomali”, ovvero degli incarichi superiori a € 500.000. Per tutti i dati rinvenuti superiori a questa somma è stato richiesto via e-mail alle amministrazioni di inviare un fax di conferma o di correzione.

Alla data di redazione della presente Relazione il sito Web e la Banca Dati Anagrafe delle Prestazioni sono in fase di ristrutturazione, a causa delle attività propedeutiche all’avvio del nuovo sito: collaudo dell’applicativo, consolidamento e migrazione del

database a partire dall'anno 2000, installazione del software su un nuovo fornitore di Web Hosting. Queste attività hanno reso indispensabile la chiusura del sito e della Banca Dati al pubblico a partire dal giorno 5 novembre 2004. Tra le attività effettuate in sede di riprogettazione del sito c'è anche una più puntuale attribuzione dei comparti a tutte le amministrazioni pubbliche, preceduta da una capillare fase di controllo. Questa circostanza fa sì che tutti i dati relativi alle distribuzioni per comparto di appartenenza delle amministrazioni non siano pienamente confrontabili con quelli delle relazioni precedenti.

20 Dicembre 2004

Dati Anagrafe Prestazioni Anno 2003
Allegato
Tabelle

Tabella I - 1 Dipendenti pubblici ed incarichi conferiti e liquidati - Anno 2003 Distribuzione per comparto dell'amministrazione di appartenenza										
COMPARTO	Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi		Dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi		Totale incarichi conferiti		Totale incarichi liquidati		Totale compensi liquidati	
	Numero	%	Numero	%	Numero	%	Numero	%	Euro	%
Ministeri	9.883	12,2%	7.969	10,9%	20.530	13,6%	16.121	12,4%	21.288.479	10,4%
Enti Pubblici non Economici	429	0,5%	361	0,5%	839	0,6%	699	0,5%	685.484	0,3%
Magistratura	224	0,3%	76	0,1%	530	0,4%	123	0,1%	613.164	0,3%
Regioni e Autonomie Locali	23.510	29,1%	21.432	29,2%	44.420	29,4%	37.997	29,2%	61.940.480	30,3%
Sanità	13.719	17,0%	12.833	17,5%	24.118	16,0%	21.740	16,7%	29.780.435	14,6%
Scuola	18.229	22,5%	17.806	24,2%	31.040	20,6%	29.788	22,9%	30.342.674	14,9%
Università	12.739	15,8%	11.239	15,3%	24.446	16,2%	20.191	15,5%	55.663.352	27,2%
Enti di vigilanza	34	0,0%	36	0,0%	61	0,0%	57	0,0%	108.558	0,1%
Ricerca	451	0,6%	346	0,5%	808	0,5%	536	0,4%	1.009.599	0,5%
Vigili del Fuoco e Monopoli di Stato	432	0,5%	379	0,5%	1.237	0,8%	1.040	0,8%	1.126.063	0,6%
Forza Armate e Polizia	1.146	1,4%	946	1,3%	2.755	1,8%	1.958	1,5%	1.751.680	0,9%
Enti ex Art. 70 D.LGS. 165/2001	59	0,1%	5	0,0%	74	0,0%	7	0,0%	9.091	0,0%
TOTALE GENERALE	80.855	100%	73.428	100%	150.858	100%	130.257	100%	204.319.059	100%

Tabella I - 2 Dipendenti pubblici ed incarichi conferiti e liquidati - Anno 2003 Distribuzione per regione d'appartenenza dell'amministrazione										
REGIONE	Soggetti ai quali sono stati conferiti incarichi		Soggetti ai quali sono stati liquidati incarichi		Totale incarichi conferiti		Totale incarichi liquidati		Totale compensi liquidati	
	Numero	%	Numero	%	Numero	%	Numero	%	Euro	%
ABRUZZO	1.773	2,2%	1.612	2,2%	2.745	1,8%	2.408	1,8%	4.598.465	2,3%
BASILICATA	747	0,9%	743	1,0%	1.147	0,8%	1.165	0,9%	1.749.392	0,9%
CALABRIA	633	0,8%	601	0,8%	1.277	0,8%	1.168	0,9%	4.339.988	2,1%
CAMPANIA	1.877	2,3%	1.777	2,4%	3.275	2,2%	2.952	2,3%	7.636.933	3,7%
EMILIA ROMAGNA	8.307	10,2%	7.557	10,3%	14.971	9,9%	13.018	10,0%	17.977.601	8,8%
FRIULI VENEZIA GIULIA	3.727	4,6%	3.588	4,9%	7.025	4,7%	6.329	4,9%	10.028.628	4,9%
LAZIO	9.757	12,0%	7.275	9,9%	18.623	12,3%	12.781	9,8%	23.980.928	11,7%
LIGURIA	3.100	3,8%	3.002	4,1%	4.849	3,2%	4.575	3,5%	6.034.153	3,0%
LOMBARDIA	10.101	12,5%	9.624	13,1%	18.666	12,4%	17.494	13,4%	32.279.545	15,8%
MARCHE	1.462	1,8%	1.350	1,8%	2.476	1,6%	2.224	1,7%	3.254.512	1,6%
MOLISE	370	0,5%	226	0,3%	894	0,6%	403	0,3%	797.179	0,4%
PIEMONTE	6.859	8,5%	6.516	8,8%	13.797	9,1%	12.602	9,7%	24.545.587	12,0%
PROVINCIA DI BOLZANO	61	0,1%	52	0,1%	81	0,1%	70	0,1%	91.387	0,0%
PROVINCIA DI TRENTO	1.777	2,2%	1.472	2,0%	3.238	2,1%	2.436	1,9%	3.320.857	1,6%
PUGLIA	1.526	1,9%	1.386	1,9%	3.101	2,1%	2.735	2,1%	4.704.895	2,3%
SARDEGNA	947	1,2%	840	1,1%	1.378	0,9%	1.185	0,9%	3.326.249	1,6%
SICILIA	4.153	5,1%	3.985	5,4%	8.142	5,4%	7.597	5,8%	9.195.067	4,5%
TOSCANA	5.489	6,8%	4.913	6,7%	9.953	6,6%	8.331	6,4%	12.236.202	6,0%
UMBRIA	1.098	1,4%	932	1,3%	2.618	1,7%	2.008	1,5%	2.133.478	1,0%
VALLE D'AOSTA	172	0,2%	167	0,2%	319	0,2%	295	0,2%	421.072	0,2%
VENETO	8.589	10,6%	7.909	10,7%	15.246	10,1%	12.899	9,9%	16.112.199	7,9%
Non disponibile	8.598	10,6%	8.176	11,1%	17.037	11,3%	15.582	12,0%	15.554.743	7,6%
TOTALE GENERALE	81.123	100%	73.703	100%	150.858	100%	130.257	100%	204.319.059	100%

Tabella I - 3
Dipendenti pubblici ed incarichi conferiti e liquidati - Anno 2003
Distribuzione per comparto dell'amministrazione conferente e per genere

COMPARTO	N. Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi			N. Dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi			N. Incarichi conferiti			N. Incarichi liquidati			Compensi liquidati (dati in Euro)		
	Uomini	Donne	TOTALE	Uomini	Donne	TOTALE	Uomini	Donne	TOTALE	Uomini	Donne	TOTALE	Uomini	Donne	TOTALE
Ministeri	5.450	4.426	9.883	4.223	3.741	7.969	11.625	8.893	20.530	8.821	7.290	16.121	15.297.627	5.987.137	21.288.479
Enti Pubblici non Economici	280	149	429	234	127	361	589	250	839	483	216	699	517.984	167.501	685.484
Magistratura	193	31	224	65	11	76	477	53	530	111	12	123	555.314	57.851	613.164
Regioni e Autonomie Locali	13.438	10.047	23.510	12.097	9.316	21.432	26.916	17.444	44.420	22.544	15.399	37.997	45.813.908	16.062.469	61.940.480
Sanità	7.656	6.052	13.719	7.175	5.647	12.833	14.060	10.045	24.118	12.563	9.164	21.740	20.365.526	9.409.229	29.780.435
Scuola	7.808	10.418	18.229	7.583	10.220	17.806	13.883	17.153	31.040	13.227	16.557	29.788	16.813.180	13.521.093	30.342.674
Università	8.716	4.008	12.739	7.569	3.661	11.239	17.455	6.973	24.446	14.100	6.081	20.191	43.276.844	12.355.952	55.663.352
Enti di vigilanza	20	14	34	20	16	36	41	20	61	35	22	57	94.001	14.556	108.558
Ricerca	322	128	451	259	87	346	578	229	808	417	119	536	780.707	228.892	1.009.599
Vigili del Fuoco e Monopoli di Stato	403	28	432	355	23	379	1.181	55	1.237	994	45	1.040	1.079.790	46.111	1.126.063
Forze Armate e Polizia	1.053	93	1.146	864	82	946	2.599	156	2.755	1.818	140	1.958	1.643.295	108.385	1.751.680
Enti ex Art. 70 D.LGS. 165/2001	47	12	59	5	0	5	61	13	74	7	0	7	9.091	0	9.091
TOTALE GENERALE	45.386	35.406	80.855	40.449	32.931	73.428	89.465	61.284	150.858	75.120	55.045	130.257	146.247.267	57.959.176	204.319.059

Tabella I - 4
Distribuzione degli incarichi conferiti a dipendenti pubblici per tipologia del soggetto conferente - Anno 2003

COMPARTO	INCARICHI CONFERITI A DIPENDENTI PUBBLICI					
	DALLE AMMINISTRAZIONI DI APPARTENENZA	DA ALTRE AMMINISTRAZIONI	TOTALE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	DA SOGGETTI PRIVATI	<i>Non disponibile</i>	TOTALE SOGGETTI CONFERENTI
Ministeri	9.842	6.699	16.541	3.914	75	20.530
Enti Pubblici non Economici	478	306	784	55	0	839
Magistratura	0	481	481	49	0	530
Regioni e Autonomie Locali	23.495	15.950	39.445	4.974	1	44.420
Sanità	13.472	5.703	19.175	4.943	0	24.118
Scuola	12.221	17.246	29.467	1.573	0	31.040
Università	16.378	5.600	21.978	2.468	0	24.446
Enti di vigilanza	23	36	59	2	0	61
Ricerca	515	226	741	67	0	808
Vigili del Fuoco e Monopoli di Stato	466	215	681	556	0	1.237
Forza Armate e Polizia	1.725	946	2.671	84	0	2.755
Enti ex Art. 70 D.LGS. 165/2001	1	71	72	2	0	74
TOTALE GENERALE	78.616	53.479	132.095	18.687	76	150.858
<i>Distribuzione % per soggetto conferente</i>	<i>53%</i>	<i>35%</i>	<i>88%</i>	<i>12%</i>	<i>0%</i>	<i>100%</i>

Tabella I - 5
Distribuzione degli incarichi liquidati a dipendenti pubblici per tipologia del soggetto conferente - Anno 2003

COMPARTO	INCARICHI LIQUIDATI A DIPENDENTI PUBBLICI					
	DALLE AMMINISTRAZIONI DI APPARTENENZA	DA ALTRE AMMINISTRAZIONI	TOTALE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	DA SOGGETTI PRIVATI	<i>Non disponibile</i>	TOTALE SOGGETTI CONFERENTI
Ministeri	7.777	5181	12.958	3.100	63	16.121
Enti Pubblici non Economici	406	239	645	54	0	699
Magistratura	0	115	115	8	0	123
Regioni e Autonomie Locali	21.259	13233	34.492	3.505	0	37.997
Sanità	12.381	5540	17.921	3.819	0	21.740
Scuola	11.684	16588	28.272	1.516	0	29.788
Università	15.306	3526	18.832	1.359	0	20.191
Enti di vigilanza	23	32	55	2	0	57
Ricerca	275	208	483	53	0	536
Vigili del Fuoco e Monopoli di Stato	391	187	578	462	0	1.040
Forza Armate e Polizia	1.517	395	1.912	46	0	1.958
Enti ex Art. 70 D.LGS. 165/2001	4	3	7	0	0	7
TOTALE GENERALE	71.023	45.247	116.270	13.924	63	130.257
<i>Distribuzione % per soggetto conferente</i>	<i>55%</i>	<i>35%</i>	<i>89%</i>	<i>11%</i>	<i>0%</i>	<i>100%</i>

Tabella I - 6 Distribuzione dei compensi corrisposti a dipendenti pubblici per tipologia del soggetto conferente - Anno 2003						
COMPARTO	COMPENSI CORRISPOSTI A DIPENDENTI PUBBLICI					
	DALLE AMMINISTRAZIONI DI APPARTENENZA	DA ALTRE AMMINISTRAZIONI	TOTALE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	DA SOGGETTI PRIVATI	<i>Non disponibile</i>	TOTALE SOGGETTI CONFERENTI
Ministeri	9.076.007	9.619.150	18.695.156	2.593.161	161	21.288.479
Enti Pubblici non Economici	360.377	241.964	602.341	83.143	0	685.484
Magistratura	0	593.802	593.802	19.362	0	613.164
Regioni e Autonomie Locali	24.953.752	29.056.459	54.010.211	7.930.269	0	61.940.480
Sanità	13.338.951	11.076.538	24.415.489	5.364.946	0	29.780.435
Scuola	11.815.158	14.288.299	26.103.457	4.239.217	0	30.342.674
Università	36.398.350	13.241.750	49.640.100	6.023.252	0	55.663.352
Enti di vigilanza	16.517	89.023	105.540	3.017	0	108.558
Ricerca	338.184	500.899	839.084	170.516	0	1.009.599
Vigili del Fuoco e Monopoli di Stato	361.164	266.991	628.154	497.908	0	1.126.063
Forza Armate e Polizia	1.077.054	630.162	1.707.216	44.464	0	1.751.680
Enti ex Art. 70 D.LGS. 165/2001	5.474	3.617	9.091	0	0	9.091
TOTALE GENERALE	97.740.989	79.608.654	177.349.643	26.969.254	161	204.319.059
<i>Distribuzione % per soggetto conferente</i>	<i>48%</i>	<i>39%</i>	<i>87%</i>	<i>13%</i>	<i>0%</i>	<i>100%</i>

Tabella I - 7
Distribuzione degli incarichi liquidati a dipendenti pubblici per classe di compenso e per comparto - Anno 2003

COMPARTO	Classe di compenso						Totale incarichi liquidati
	fino a € 500	da € 501 a 2500	da € 2501 a 5000	da € 5001 a 10000	da € 10001 a 15000	Oltre € 15000	
Ministeri	11.039	3.420	786	512	195	169	16.121
Enti Pubblici non Economici	483	155	30	21	6	4	699
Magistratura	27	56	13	8	5	14	123
Regioni e Autonomie Locali	20.984	11.639	2.816	1.660	494	404	37.997
Sanità	12.465	6.783	1.268	738	227	259	21.740
Scuola	16.465	11.075	1.518	517	116	97	29.788
Università	6.594	6.836	3.866	2.114	378	403	20.191
Enti di vigilanza	17	31	4	3	1	1	57
Ricerca	223	209	59	25	12	8	536
Vigili del Fuoco e Monopoli di Stato	514	410	83	26	4	3	1.040
Forza Armate e Polizia	970	894	75	11	4	4	1958
Enti ex Art. 70 D.LGS. 165/2001	1	5	1	0	0	0	7
TOTALE GENERALE	69.782	41.513	10.519	5.635	1.442	1.366	130.257
<i>Distribuzione % per classi di compenso</i>	54%	32%	8%	4%	1%	1%	100%
Totale dipendenti DONNE	33.444	16.569	3.095	1.414	324	199	55.045
Totale dipendenti UOMINI	36.277	24.921	7.421	4.218	1.117	1.166	75.120
Non disponibile	61	23	3	3	1	1	92